

哈尔滨市松北区（新区江北一体发展区）
国民经济和社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要

2021年4月

目 录

第一章 全面建成小康社会，开启现代化新区建设新征程.....	2 -
一、“十三五”时期显著成就.....	2 -
二、面临的发展环境.....	5 -
三、到二〇三五年率先实现社会主义现代化远景目标..	6 -
第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标..	8 -
一、指导思想.....	8 -
二、基本原则.....	8 -
三、主要目标.....	9 -
四、实现经济社会发展主要目标的战略路径.....	15 -
第三章 实施创新驱动战略，培育动能转换核心引擎.....	17 -
一、构建高质量区域创新平台体系.....	17 -
二、激发企业创新发展活力.....	19 -
三、推动科技成果高质量转化落地.....	21 -
四、打造国内一流的创新生态环境.....	23 -
五、加快建设东北地区人才高地.....	25 -
第四章 深化重点领域改革，充分释放市场主体活力.....	27 -
一、打造高效便捷政务环境.....	27 -
二、优化利企惠民的政策环境.....	29 -

三、建设公平正义法治环境.....	30 -
四、营造干事创业的人文环境.....	31 -
五、打造充满活力的市场环境.....	32 -
第五章 推动产业升级扩量，构建高端产业新体系.....	34 -
一、优化产业空间布局.....	34 -
二、培育壮大国内领先的特色产业集群.....	35 -
三、培育发展新经济新业态.....	43 -
四、完善与延伸产业链条.....	45 -
五、培育壮大龙头企业.....	47 -
六、培育高能级产业生态系统.....	48 -
第六章 坚持数字赋能，打造智慧智能新城区.....	51 -
一、打造龙江数字驾驶舱.....	51 -
二、推进数字经济和实体经济融合发展.....	53 -
三、推进数字政府建设.....	58 -
四、推进数字社会建设.....	60 -
第七章 以自贸区建设为引领，打造高水平双循环开放枢纽...-	63 -
一、全面加强自贸试验片区建设.....	63 -
二、发展开放型经济.....	64 -
三、提升开放平台.....	67 -
四、优化开放环境.....	70 -
第八章 发挥示范引领作用，打造融入新发展格局的核心区...-	73 -

一、深度加强市域联动发展.....	- 73 -
二、持续引领省域协同发展.....	- 74 -
三、鼎力塑造国内双循环格局.....	- 75 -
第九章 坚持生态优先绿色发展，打造高颜值现代新城区....	- 78 -
一、构建蓝绿融合的生态网络格局.....	- 78 -
二、持续打好污染防治攻坚战.....	- 80 -
三、打造生态品牌样板区.....	- 80 -
四、大力推进低碳城区建设.....	- 82 -
第十章 深入实施乡村振兴战略，助力全省农业现代化发展..	- 84 -
一、发挥新区在全省农业现代化中的作用.....	- 84 -
二、大力发展现代都市农业.....	- 86 -
三、打造农村综合改革样板.....	- 90 -
第十一章 加强城市规划建设管理，塑造品质城市新形象....	- 93 -
一、优化城市建设形态.....	- 93 -
二、提升综合承载能力.....	- 95 -
三、提升城市治理水平.....	- 98 -
四、有序推进城市更新.....	- 99 -
五、建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系.....	- 100 -
第十二章 坚持以人民为中心，不断提升民生保障水平.....	- 103 -
一、实施城乡居民增收计划.....	- 103 -
二、健全多层次社会保障体系.....	- 105 -

三、建设现代化教育强区.....	- 106 -
四、推进健康新区建设.....	- 110 -
五、完善公共文化服务体系.....	- 113 -
第十三章 强化保障实施，确保规划目标任务落实落地.....	- 117 -
一、坚持和加强党的全面领导.....	- 117 -
二、强化组织实施.....	- 117 -
三、推进社会主义政治建设.....	- 118 -
四、健全规划制定和落实机制.....	- 118 -

哈尔滨市松北区（新区江北一体发展区） 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二。三五年远景目标纲要

“十四五”时期是松北区（新区江北一体发展区）由全面建成小康社会，奋力向基本实现社会主义现代化迈进的关键期；也是开启全面振兴全方位振兴新征程，着力跑出高质量发展加速度的攻坚期；更是强化使命担当，全力发挥辐射引领带动示范作用的决战期。在新起点，面对新形势、新任务、新要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施“十四五”规划，对于紧紧抓住释放国家级新区、中国（黑龙江）自由贸易试验区核心片区、国家高新技术产业开发区、国家级经济技术开发区、松北行政区等五区政策叠加的发展机遇，围绕加快建设中俄全面合作重要承载区、东北地区新的经济增长极、老工业基地转型发展示范区、特色国际文化旅游集聚区，推动实现“一江居中、南北互动、两岸繁荣”的发展目标具有重要意义。本规划根据《中共哈尔滨市松北区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二。三五年远景目标的建议》编制，是现代化新区建设的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，开启现代化新区建设新征程

一、“十三五”时期显著成就

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是哈尔滨新区发展史上具有里程碑意义的五年。全区人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，深入落实国家赋予“三区一极”的战略定位和省市明确“疏解主城区功能”的发展定位，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，不忘初心，砥砺前行，各项事业取得了显著成就。

经济发展跑出“加速度”。“十三五”时期，实现地区生产总值年均增速 7.3%，分别高于全国、全省、全市 1.6 个、3.0 个和 2.5 个百分点；2020 年突破 500 亿元大关，与五年前相比，完成投资 1700 亿元，财政收入翻了一番，引领带动作用加速显现。

改革创新按下“快进键”。“承诺即开工”先后被中办调研组和国务院大督查确定为典型经验，国家级双创示范基地建设被国务院点名表扬。累计承接省、市下放事权 487 项，完成改革任务 300 余项，形成制度性、载体性、机制性成果 101 个。实现了“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”，审批效率、审批集中度和执

法综合度全国领先。

对外开放迈上“新台阶”。中国（黑龙江）自由贸易试验区成功获批。新区对俄合作区域已由毗邻的远东地区延伸到俄罗斯中部和欧洲部分，对俄合作领域由初级商品贸易延伸到科技合作、物流运输、农产品深加工、先进制造等，初步打通了对俄合作的产业链、物流链、金融链和科创链。深圳（哈尔滨）产业园区成为深哈对口合作标杆，引动两市合作不断升级，创造了可以比肩深圳的新区速度。

产业发展驶入“快车道”。三次产业比由 2016 年的 3.9: 63.7: 32.4 调整为 2020 年的 0.6: 40.1: 59.3。高新技术产业持续壮大，全区认定高新技术企业 378 家，平均每四天就有一家高新技术企业在新区诞生。战略性新兴产业产值比重达到 28%，新光光电成为东三省首批科创板上市企业。制定招商引资正面清单，累计引进产业项目 337 个，实现协议引资额 4270 亿元。深圳（哈尔滨）产业园、正威新材料产业园等 10 个超百亿项目落地开工，投资争过山海关、投资必过山海关成为越来越多企业的共识。打造了装备制造、医药、食品加工、金融、文化旅游 5 个百亿级产业集群。生物医药产业集群入围国家首批战兴产业集群名单。

制度供给迈出“新步伐”。推动《哈尔滨新区条例》颁布实施，争取《哈尔滨新区总体规划》获得批复，新区进入了有法可依、规划引领、规范发展的新阶段。相继出台促进产业集聚的“黄金

三十条”、应对疫情影响的“温情二十一条”、支持改革创新的“新‘驱’二十五条”，全链条、有针对性地给予企业政策支持。

城市建设取得“新进展”。城市建成区面积扩大 15 平方公里，直通利民的阳明滩大桥北部连接线正式通车，滨北公铁两用桥建成投用，三环路江北段全线贯通，地铁 2 号线、智轨交通等重大基础设施开工建设。恢复湿地 781.8 万平方米、草原 25.6 万平方米。人均公园绿地面积增至 19.9 平方米，高于全国平均水平。

民生改善实现“新跨越”。累计投入民生领域资金 158.11 亿元，比“十二五”时期增长 94.2%，占财政支出的 72.9%。公共就业服务延伸到村屯，累计开发就业岗位 5 万余个，在全市率先实现社区就业服务全覆盖。新建哈师大附中新区学校等 8 所学校，引入省二院等二级以上医院 5 所，全区各类医疗机构由 104 家增至 259 家。持续扩大社会保障范围，城乡居民养老保险参保 7.8 万人，被征地农民养老保险参保 1.1 万人，城乡居民医疗保险参保 15.3 万人，全面实现新区居民老有所养、病有所医。

抗击新冠疫情夺取“新胜利”。坚持“两兜底、三不漏”，动员 1.2 万名楼长、501 名下沉干部和广大群众开展防控，封闭管理小区、村屯及养老机构，动态管控宾馆酒店及娱乐场所，督导检查 and 专项整治医疗机构及药店。坚持“外防输入、内防反弹”，启用集中隔离宾馆，对重点人群分别进行集中隔离、居家隔离；对重点人员进行全员核酸检测。坚持“双指挥部、两条线”并行作战，

率先建立了复工复产指挥部，规上工业企业开复工率在全市率先达到 100%，大型商场等在全市率先恢复运营，全省首条企业自主研发口罩机生产线在新区投产。

二、面临的发展环境

当前和今后一个时期，新区发展处于重要战略机遇期、重大发展与改革窗口期、重点政策叠加释放黄金期。习近平总书记多次对东北地区和我省作出重要讲话重要指示批示，党中央、国务院出台系列支持东北振兴政策措施，为加快发展注入了强大的政治动力；省市支持意见、《哈尔滨新区条例》《哈尔滨新区总体规划》等纲领性文件的先后出台，为改革创新、先行先试提供了坚强的发展保障；五年来全区吸引集聚了一大批重量级龙头企业，探索形成了一大批改革创新成果，未来将有一大批产业项目竣工投用，建设发展累积的产业动能、科创资源、政策红利和生态优势，为下一步率先实现新突破奠定了坚实基础。

但也必须看到，当今世界正处在百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。国内区域经济发展不平衡，各地对优质资源要素的竞争更加激烈。我区的发展质量和效益与先进城市相比还有差距，经济基础薄弱、产业竞争力不强等现实问题依然存在，基础设施和民生领域存在短板，统筹发展与安全任务艰巨，干部队伍把握新发展阶段、贯彻新发展理念、

构建新发展格局的能力和素质有待提高，只有持续保持“舍我其谁、用我必达”的精神状态，真正拿出攻坚克难、善作善成的勇气和智慧，保持战略定力，坚定必胜信念，发扬斗争精神，于危机中育先机、于变局中开新局，才能创造新时代松北区改革开放的新奇迹，打造龙江版的“新浦东”。

三、到二〇三五年率先实现社会主义现代化远景目标

紧紧围绕党的十九大和十九届五中全会的战略安排，依据省第十二次党代会和省委十二届五次全会、市委十四届九次全会描绘的蓝图，到二。三五年，全面落实“三区一极”的战略定位和“疏解主城区功能”、推动实现“一江居中、南北互动、两岸繁荣”的功能定位，着力引领改革开放、重塑产业结构、重构城市架构，积极发挥在全省的辐射引领带动示范作用，努力建设成为国际化、现代化、生态化的宜居宜业宜游新城区，成为潜力充分释放的转型示范先导、承载国家战略的创新智慧高地、高质量发展的龙江振兴之翼、中俄互联互通的自由贸易特区和独具文化魅力的生态活力新城。

展望二。三五年，全区**综合实力得到全面提升**，力争经济总量占到哈尔滨市的 1/3 左右，财政收入占到哈尔滨市的 1/4 左右；城乡居民人均收入与地区生产总值同步增长，基本公共服务实现均等化，民生福祉显著提高；创新成为高质量发展的核心驱动力，

战略性新兴产业成为主导产业，科创中心、金融中心、商贸会展中心、文化中心和新兴产业集聚高地“四中心一高地”全面建成，成为东北地区新的经济增长极。**关键领域改革持续深化**，坚持“对标浦东、复制深圳”，打造全国一流营商环境；总结探索沿边内陆地区改革开放的新经验、新模式，力争在更大范围复制、创新和推广；贯彻落实行政区划调整要求，体制机制得到全面优化，平安新区达到更高水平，在全省率先实现治理体系和治理能力现代化，成为东北老工业基地转型发展示范区。**高水平对外开放构建新格局**，国内多元区域合作与国际双向开放合作联动拓展，对俄及东北亚合作优势得到巩固和加强，全面畅通对俄金融、科创、物流、产业四大链条，建成对俄罗斯及东北亚全面合作的承载高地和联通国内、辐射欧亚的国家物流枢纽，成为中俄全面合作重要承载区。**生态环境更加优良**，城市品质和国际影响力得到极大提升，内涵进一步丰富；城镇化步伐加快，常住人口超过 230 万人；新时代文化体系更加健全，文化产业和文化事业双轮驱动、同步发展，成为国际特色文化旅游聚集区。

第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中和五中全会精神，深度落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要批示指示精神，以及党中央、国务院关于支持东北地区深化改革创新的一系列重大决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持“对标浦东、复制深圳”，以供给侧结构性改革为主线，以建设融合创新体系和内需市场为基础，以深化市场化改革和高水平开放为动力，以产业振兴带动全面振兴为突破，全力推进“三区一极”建设，统筹打好“五区叠加”创新牌，加快打造“四中心一高地”，强基础、补短板、锻长板，实现高质量发展、高品质生活、高效能治理，经济行稳致远、社会安定和谐，在全省实现社会主义现代化上当好排头兵。

二、基本原则

——**坚持党的全面领导。**始终树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、自觉融入新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往和期待。

——**坚持新发展理念**。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产效率，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。始终把改革开放作为推动发展的“关键一招”，坚持先行先试、敢闯敢试，强化重要领域和关键环节的改革，率先推进高水平制度型开放、破除制约经济社会发展体制机制障碍，引领龙江改革开放再出发。

——**坚持系统观念**。始终坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力增强“四中心一高地”的辐射带动作用，逐步疏解江南老城区功能，统筹做好产业发展、生活配套、就业创业和自然生态的系统性建设。

三、主要目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦聚力高质量发展，强化使命担当，加快打造全省乃至东北地区最具活力的增长极、最具特色的对外开放平台、最具潜力的创新高地、最具优势的转型发展引擎，高质量发展的样板，努力实现“GDP达到千亿级、财政收入

达到百亿级”的发展目标，推动发展质量、公共服务、城乡环境、治理水平、生活品质全方位提升。

——**在创新引领发展上率先实现新突破。**聚焦新一轮科技革命和产业变革，全力推进国家双创示范基地、国家自主创新示范区、人工智能创新发展示范区、军民融合创新发展示范区建设，建设大科学城、科创经济带等一批高水平创新平台载体，规划建设“中国碳谷”，加快发展工业大麻等新兴产业，实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，汇聚一批“高精尖”领军人才和学科带头人，努力提升企业自主创新能力，形成开放包容的创新生态，打造成为龙江创新驱动发展先导区。

——**在全面深化改革上率先实现新突破。**聚焦制约经济社会发展的体制机制问题，坚持行政“精英化”、事业“专业化”、企业“市场化”的改革思路，进一步优化人事管理体制改革，继续深化国企改革重组，全面实施全员聘任制改革和薪酬制度改革，彻底激活干部队伍干事创业的激情和动力。持续推进行政审批制度改革，构建以优质高效为主的新型政务服务体系。推动新型社会治理制度改革，构建以信用为基础的新型监管机制。以“提升质量”为核心理念，稳步推进公共服务综合改革。加快财政投融资改革。切实把“五区叠加”的体制机制优势更好的转化为治理效能，打造全省最优、全国一流的营商环境。

——**在打造产业新生态上率先实现新突破。**积极发展新经

济、新业态，完善现代产业新体系，聚力形成现代生物医药、高端装备制造、新材料、新一代信息技术四条百亿级产业链条，赋能绿色食品产业高端化发展。促进“互联网”“物联网”等新业态、新模式与各领域深度融合，优化金融、法律、认证、仲裁等中介服务环境。倡导企业文化，弘扬企业家精神，培育一批骨干龙头企业的“后备军”和经济发展的“顶梁柱”，壮大一批具有较强竞争实力的“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业并引导推动企业上市，形成制造业和现代服务业相互促进、信息化和工业化深度融合的产业发展新格局。

——在更高水平对外开放上率先实现新突破。把自贸试验区哈尔滨片区建设成为东北地区一流的制度创新高地和东北亚地区的物流枢纽，打通对俄合作的产业链、金融链、科创链、物流链四条“主动脉”，加快建设对俄结算中心。增强国内国际两个市场资源配置能力，积极参与国际产业分工，成为东北地区链接国内国际双循环发展新格局的核心节点。加强与日韩的沟通对接，做大做强国际招商集团，积极拓展海外市场。加强海外人才离岸孵化基地和驻外人才工作站建设，积极吸引科技人才回流。

——在区域协调发展上率先实现新突破。强化与江南的分工协作，畅通南北的互联互通，着力疏解主城区功能。聚焦资源共享、优势互补、合作共赢，充分发挥新区、自贸片区核心功能区的辐射带动作用，与省内各地市共同建设哈长城市群发展主轴，

在哈大绥一体化发展中发挥更为积极的作用。与边境口岸城市建立利益分享机制，创新自贸试验区的“飞地”模式。加速融入“一带一路”倡议，在对接京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家战略中走在前列。

——**在新型城镇化建设上率先实现新突破。**强化土地等资源要素的集约利用，通过异地占补平衡、行政区划调整等手段，拓展 25 平方公里建成区面积，保持年均开发 5 平方公里的开发建设强度，生态城市建设步伐加快，人口集聚功能不断增强。城乡融合发展体制机制更加健全，基础设施高质量建设，以人为核心的新型城镇化全面推进。加快农村劳动力转移，积极推进美丽乡村建设。

——**在城市品质提升上率先实现新突破。**聚焦新区总体规划，充分利用好滨江、滨河资源，打造美丽岸线、都市绿洲和城市景观带。强化城市设计，不断提档升级基础设施配套和公共服务设施，全力打造“智慧城市”“海绵城市”“公交都市”。坚持生态保护与开发利用并重，加快形成绿色生态产业体系。建设“三级生态廊道+公园节点”的绿色空间结构，蓝绿融合的生态网格基本建成，加快空气疏散的保障城市通风廊道基本形成，城乡居民人居环境明显改善。

——**在民生福祉改善上率先实现新突破。**实现更加充分更高质量就业，中等收入群体持续扩大。基本公共服务均等化水平明

显提高，全民受教育程度不断提升，公共卫生体系和多层次、可持续的社保体系更加完善。脱贫攻坚成果不断巩固拓展，乡村振兴全面推进。人民对美好生活的新需求得到更好满足，共建共治共享共同富裕取得实效，城乡居民可支配收入稳步增长，基本公共服务不断均衡普惠，群众生活更加殷实安康。

——**在社会综合治理上率先实现新突破。**聚焦治理体系和治理能力现代化水平的提高，干部队伍的专业化能力素养不断提升，政府行政效率和公信力显著提升。“全省街道服务管理创新试验”取得显著成效，基层社会治理智能化、精细化水平得到较大进步，切实提升基层服务能力。重大突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，平安松北、法治松北建设取得明显成效，全社会文明程度提高，基本形成共建共治共享的社会治理体系。

——**在新区品牌塑造上率先实现新突破。**进一步强化使命担当，牢固树立新区意识、新区精神、新区标准，发挥好新区作用，叫响新区品牌。加强自然、经济、社会、文化旅游等要素推介宣传，区域形象不断提升。加强国际国内联动发展，不断提高城市规划水平，努力树立城市形象、产业发展、生态建设、民生保障等走在同类地区前列，对全省实现全面振兴、全方位振兴的重要支撑作用明显增强，打造独具沿边经济特点的自贸试验区，在国家级新区排位得到明显提升。

“十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标		2020年	2025年	年均增长(%)	属性
经济发展	1.地区生产总值(GDP)增长率(%)		8.2*		10以上	预期性
	2.全员劳动生产率(%)				7	预期性
	3.工业增加值占GDP比重(%)		30	35		预期性
	4.常住人口(万人)		80	130		预期性
	5.常住人口城镇化率(%)		70	75		预期性
	6.民营经济增加值占GDP比例(%)		38	50		预期性
	7.每万人拥有新登记市场主体数量(户)		160	230		预期性
创新驱动	8.研发经费投入占GDP比重(%)		3.1	3.5		预期性
	9.每万人拥有有效发明专利(件)		22	35		预期性
	10.技术合同交易额(亿元)		67	200		预期性
	11.国家高新技术企业数量(户)		378	1000		预期性
	12.数字经济增加值占GDP比重(%)		21	40		预期性
对外开放	13.实际利用外资(%)		9.09		10左右	预期性
	14.进出口总值(%)		10*		15	预期性
	15.国际机构和区域总部数量(%)		12		20	预期性
	16.入驻中俄合作企业数量(%)		15		20	预期性
民生福祉	17.居民人均可支配收入增长(%)	城镇	-0.2		与GDP增长同步	预期性
		农村	8.3			

	18.城镇新增就业人数（万人）	[4]	[5]		预期性
	19.每千人口拥有执业（助理）医师数（名）	2.37	3.6		预期性
	20.建成区路网密度（公里/平方公里）	5	8.5		预期性
	21.基本养老保险法定人员覆盖率（%）	100	100		预期性
	22.每千人拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）	0.5	4.5		预期性
	23.建成区绿化覆盖率（%）	36	40		预期性
绿色	24.单位 GDP 能源消耗降幅（%）	[11.50]	完成省市下达指标		约束性
转型	25.单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	[16.28]	完成省市下达指标		约束性

备注：带[]为累计数据；*为平均增速。

四、实现经济社会发展主要目标的战略路径

实施十大民生改善工程。全面完成智慧城市 1.0、海绵城市、现代公共交通体系、现代教育标准化、现代医疗卫生服务体系、清洁能源高效利用、街镇乡村公共服务一体化、平安新区、现代化公共文化服务体系、就业保障体系等民生领域十大工程，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，扎实推动共同富裕。

实施百大产业项目建设工程。聚焦重点产业扩量升级、基础设施完善、基本公共服务补短板，着力谋划实施 100 个投资规模大、技术含量高、带动能力强的重大工程和龙头项目。

实施千亿级产业培育工程。释放资源转化潜力，围绕“五头五尾”，培育产业发展新动能，突出做好“三篇大文章”，创新实施链长制，采取围绕龙头企业抓配套、延伸产业链条抓配套等方式，加快培育总部经济、金融、特色文化旅游等千亿级产业。

实施万户市场主体成长工程。发挥自贸区、自主创新示范区优势，采取招商引资引进一批、产业聚集吸引一批、延长产业链拉动一批、引人引智催生一批、孵化平台培育一批、优惠政策扶持一批等措施，推动市场主体快速增长、质量明显提升，每年新增高质量市场主体一万户以上。

实施十万新市民落户工程。持续深化户籍制度改革，完善医疗教育、住房保障、社会保障等配套措施，力争每年吸引10万以上的高校毕业生、务工人员等群体扎根落户新区，成为新市民。

第三章 实施创新驱动战略，培育动能转换核心引擎

坚持创新在推动新区现代化建设发展中的核心地位，落实科技自立自强要求，充分挖掘和撬动大学大所优势资源，强化科技成果转化力度，推动形成国家双创示范基地、国家自主创新示范区等多平台引领、多园支撑、点面结合、全域推进的创新格局，打造东北地区创新策源地。到 2025 年，全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重达 3.5% 以上。

一、构建高质量区域创新平台体系

以“双自联动”为牵动，发挥国家双创示范基地优势，制定有利于高端研发资源及研发环节集聚辐射的扶持政策，完善一流的生活环境、服务体系、制度配套和运行规则，申建国家级区域科技创新中心。

1. 引进高能级创新平台

以申建国家级区域科技创新中心为重点，争取和承接更多国家和省市重大科研基础设施布局新区，积极引进世界 500 强企业、中国 500 强企业、央企和知名龙头企业入区设立研发中心，构建“四高”创新平台体系。重点推进哈工大国家大科学工程建设，支持哈工程组建极地大科学领域国家实验室。加快安天网络安全实验室、光电产业园、5G 创新应用示范区等创新平台载体建设，推动哈工大、哈工程松北创新中心，碳产业创新应用研究

院，钛产业研究院等研发机构落户新区。力争到 2025 年，拥有国家大科学装置 2 个，集聚工程技术中心、企业技术中心等省级以上研发机构 280 个以上。

专栏 1 四高平台建设重点

平台	建设内容
重大科技基础设施	依托哈尔滨工业大学推进空间环境地面模拟大科学装置建设、申建空天极端服役环境关键材料与技术大科学装置；依托哈尔滨工程大学申建极地环境模拟与测试大科学装置。
国家实验室	依托哈尔滨工业大学，申建宇航技术和空间环境与物质科学国家实验室；依托哈尔滨工程大学申建极地大科学国家实验室。
国家重点实验室	依托安天科技申建国家网络安全重点实验室；依托万鑫石墨申建石墨烯新材料国家重点实验室。
国家级创新中心	依托中电 49 所申建国家传感器产业创新中心；依托哈电集团申建国际新能源工程研究中心；推动华为鲲鹏产业创新中心创建信息产业创新中心；推动设立碳产业研究院。

2. 培育发展科技力量

积极创建哈大齐国家自主创新示范区、人工智能自主创新发展示范区、国防工业自主创新发展示范区，推动国家双创示范基地建设，推进 30 公里滨河科创走廊建设。聚焦新区高校资源，以专业化、链条化、特色化为导向，建设环哈师大、哈商大等大学、大所创业生态圈，深化大学校区、科技园区、社区“三区”联动，建设一批优质项目转化小试中试公共平台。以完善一流的生活环境、服务体系、制度配套和运行规则为重点，建设配套完善、服务高效的创新创业友好型科技创新城、大科学城。

3.加强关键技术研发与储备

聚焦国家需求，立足新区优势重点领域，对接新一轮国家中长期科技发展规划、科技强国行动纲要、基础研究十年行动方案和“科技创新 2030—重大项目”，结合新区产业发展需求，采取省市区校（所）合作方式，加强卫星激光通信、石墨烯、第三代半导体、传感器等关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术联合攻关，推动技术创新、标准化、知识产权和产业化深度融合，储备一批未来技术。

专栏 2 未来技术储备重点领域

领域	主要内容
航空航天装备	依托哈尔滨工业大学，开展深空探测及空间飞行器在轨服务与维护系统在轨服务维护技术研发。
海洋装备	依托哈工程大学，开展深海探测与作业前沿共性技术及通用与专用型、移动与固定式深海空间站核心关键技术研究。
网络安全	依托哈尔滨工业大学、安天科技等，发展涵盖信息和网络两个层面的网络空间安全技术体系，提升信息保护、网络防御等技术能力。
天地一体化信息网络	依托哈尔滨工业大学，开展推进天基信息网、未来互联网、移动通信网的全面融合技术研发。
智能制造和机器人	依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学，开展以智能机器人、高端成套装备技术研发。
重点新材料	依托哈尔滨玻璃钢研究院、黑龙江省科学院，开展碳纤维及其复合材料、高温合金、先进半导体材料研发。

二、激发企业创新发展活力

1.支持企业搭建开放式创新平台

充分发挥企业在研发投入、技术创新决策、科研成果转化中的主体作用，加强政策引导，支持企业与在哈高等学校、科研院

所深度合作，支持企业搭建开放式创新平台，吸纳企业参与重大科技项目的决策和组织实施。鼓励由优秀创新型企业牵头，与高校、科研院所和产业链上下游企业联合组建创新共同体，建设制造业创新中心，围绕优势产业、主导产业，瞄准国际前沿技术强化攻关，力争在高端装备、现代生物医药等领域取得突破。

专栏3 重大研发公共服务平台

领域	合作内容
高端装备制造	依托哈工大、哈工程、哈理工、黑大等高校，联合博实集团、广瀚动力等龙头企业，以及中船重工703所等科研院所，打造船舶动力技术协同创新中心、宇航科学与技术协同创新中心等国家级协同创新中心，以及先进电气装备制造与智能运行协同创新中心、先进加工及高端装备制造技术协同创新中心等省级协同创新中心。推动电机综合测试设备等一批大型科研仪器设备开放共享。
现代生物医药	依托哈医大、黑中医等高校，联合哈药集团、天晴干细胞学等龙头企业，以及省中医药科学院等科研院所，打造基因大数据协同创新中心、寒区药物开发协同创新中心、经典名方产业化协同创新中心等省级协同创新中心。推动超导核磁共振波谱仪、全自动酶免工作站等一批大型科研仪器设备开放共享。
新材料	依托哈工大、哈工程、哈理工、黑大等高校，联合万鑫石墨等龙头企业，以及省科学院石油化学研究院、省地质矿产局等科研单位，打造国家级先进海洋材料协同创新中心，省级石墨烯应用技术协同创新中心，推动3D打印机、石墨烯粉体快速制备系统等一批大型科研仪器设备开放共享。
新一代信息技术	依托哈工大、中电49所等高校院所，联合航天恒星、哈工大激光通信、新光光电等龙头企业，打造省级空间信息技术协同创新中心、激光与光电智能制造协同创新中心。推动激光跟踪仪测量系统、光学检查系统等一批大型科研仪器设备开放共享。

2. 强化企业创新主体的集聚辐射效应

突出企业创新主体地位，实施新区百户重点企业创新工程，提升企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果转化方面的自主权。鼓励本地创新企业参与重大科技项目，支持本地科技型企

业、中小企业围绕上下游产业链和价值链，积极与行业龙头企业开展专业化协作，掌握一批细分领域和细分市场的关键核心技术、产品。扶持创新产品与服务的研究和应用，积极落实国家和省首台（套）装备优惠政策、首台（套）保险补偿政策。健全技术创新投入机制，充分发挥财政资金的激励引导作用，落实好支持企业创新的各项奖励政策，激发企业创新活力。到 2025 年，区本级应用技术研究和开发经费要分别达到当年本级财政预算的 1%。

3. 培育成长型创新企业

用好“雏鹰—瞪羚—领军”梯度培育机制，推动符合条件的企业入库。推进瞪羚企业、科技领军企业和领军培育企业的产品直接进入新区国有企业和事业单位采购目录，加大科技成果和新产品的应用场景示范力度。促进初创型成长性科创企业发展，建立国家高新技术企业后备库和“独角兽”培育企业库，对重点企业实行“一企一策”和定制化辅导，培育“专精特新”企业。力争到 2025 年，高新技术企业数量达到 1000 家以上。

三、推动科技成果高质量转化落地

坚持向科技成果产业化要发展，畅通研究开发、中间试验、成果转化渠道，建设科技成果转移转化服务平台，完善科技成果转移转化全链条市场化服务体系。

1. 实施高校院所科技成果转化对接行动

强化提升源头供给，建立新区管委会、高校科研院所、企业和产业园区共同参加的科技成果信息共享平台，设立新区科技成果储备库、具有转化潜力成果备选库，开展新区管委会与院校干部双向挂职交流，畅通政学研科技成果信息交流渠道。鼓励政产学研联合设立从事技术开发、技术转移、中试熟化的技术转移公司、知识产权管理公司等技术转移机构。以强化市场激励机制和市场化项目发现机制为重点，采取“研发代工”等新模式，开展面向需求的“定制化”科技成果转化服务，打造服务配置创新资源的枢纽型平台。支持高校、科研机构 and 科技企业加强共性技术平台建设，支持企业牵头组建创新联合体和知识产权联盟，承担国家重大科技项目。

2.完善研发孵化转化产业化服务链条

采取校企合作、联合创新的互利共赢模式，以深圳(哈尔滨)产业园区、利民生物医药产业园为平台，支持现代生物医药、新材料等领域龙头企业与在哈院校、专业孵化企业三方合作建设一批优质项目转化小试中试工业楼宇、公共小试中试平台等研发型厂房，同步配套营销和投融资服务，构建从研发、孵化、转化到大规模产业化的完整链条，满足各个发展阶段的企业需求。力争到 2025 年，建成研发型厂房 50 万平方米以上。

3.建设国际技术转移枢纽

依托哈尔滨股权交易中心，以省工研院、中科院产业创新育

成中心、中关村哈尔滨产业化基地等科技成果转化平台为龙头，引进培养专业化技术经理人队伍，建设东北亚科技成果交易中心。探索建立哈尔滨新区知识产权交易中心，吸引东北亚地区知识产权产品挂牌交易。利用冰雪节、哈洽会等节庆会展平台，链接国内外科研机构、科技社团、企业、投融资机构、创新创业团队，举办东北亚区域创新创业成果交易会，促进产学研资深度融合，推动科技成果交易及落地转化，构建辐射全国、链接全球的技术交易平台体系。力争每年技术合同交易额增长 10%以上。

4.实施哈尔滨深圳创新中心建设工程

以深圳（哈尔滨）产业园为主体在深圳市设立飞地孵化器，围绕新区产业新体系发展重点，借助深圳在知识产权发现、评估、转化等科技金融领域的优势，以异地研发孵化作为首要功能，吸引深圳、哈尔滨两地项目入孵，实现“孵化在深圳、生产在新区”，打通本地高校、科研院所和“双创”主体之间协同创新的通道，推动本地科技成果加速向生产力转化，打造对口合作科技创新与经济转型、创新成果与产业培育、创新项目与特色产业对接平台。

四、打造国内一流的创新生态环境

对标深圳、浦东新区，发挥先行先试的优势，更大力度推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置，打造国内一流的创新生态环境。

1.建立灵活高效的科技管理机制

构建覆盖科技创新企业全生命周期的支撑体系，以市场化选择机制为前提，发挥财政资金及新区产业发展基金的引导作用和杠杆效应，探索建立“投贷保奖补”五位一体的政策体系。健全统一高效的科技创新管理体制机制，对重大科技规划、重大改革举措、重大创新项目、科技创新资源整合进行顶层设计、综合协调和统一决策。利用好先行先试优势，积极争取国家支持，开展国家科技评价制度改革试点，创新落实“揭榜挂帅”等制度，探索建立“重大成果产出导向”评价体系，探索建立包容审慎的金融科技创新试错容错机制。积极争取省支持，开展科技成果转化激励政策试点，促进高校、科研院所完善科技成果转化利益分享机制，探索科研人员拥有部分成果所有权，力争每年推动 100 个以上授权专利产业化。

2. 打造创新创业特色载体

推动科技资源开放和共享，鼓励产业功能区内各类主体加强开放式创新，聚焦优势专业领域建设一批专业化众创空间和科技企业孵化器，推动中关村基地众创空间孵化器、哈以孵化器、哈尔滨科融科技企业孵化器等打造专业孵化器。发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务机构，提升专业化服务能力。力争到 2025 年，市级以上孵化器（众创空间）达 50 家以上。

3. 完善金融支持创新体系

依托新区高质量发展产业基金和专项资金，大力吸引天使投资、创业投资、股权投资等，建立覆盖科技企业各成长阶段的股权投资体系。依托上交所新区企业上市服务工作站，建立上市科技企业后备库，推动企业进入科创板、创业板等多层次资本市场融资。支持在哈金融机构入区设立科技专业支行，深化投贷联动，完善“股权+债权”管理模式，开发适合科技型企业的贷款产品。探索适应高技术全生命周期的融资产品和抵质押担保方式，开展知识产权保险、知识产权证券化试点。到 2025 年，力争新增上市企业 20 家。

五、加快建设东北地区人才高地

发挥自由贸易试验区先行先试的政策优势，提升人才引进落户、创新激励、服务配套等多方面的吸引力，集聚国际国内人才，积极打造具有国际国内影响力的人才高地。

1. 完善创新创业人才培育和激励机制

积极搭建“双创”平台、人才交流平台和人才服务平台，引导在哈高等院校、科研院所入区开展科技成果处置、转化，引进一批创新创业领军人才。建立创新创业人才梯度奖励机制。完善科学技术奖励办法，增加对创新创业企业及自主创新人才的奖励。加强对人才的政治引领和政治吸纳，弘扬科学精神和工匠精神、

劳模精神，营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

2.建设适宜创新创业的人才服务环境

建立“租售补赠”相结合的人才住房政策体系，破除人才引进门槛与障碍。深化人才发展体制机制改革，建设更有竞争力的人才制度体系，全面提升人才公共服务能级。配套建设同时招收外籍人士子女的国际化特色学校及幼儿园，建设一批科学家国际公寓、青年创新创业社区和外籍人才创业社区。

3.引进高水平创新人才

实施青年英才集聚系列行动，加强重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才培养，扩大高层次人才培养规模。发挥中俄全面合作承载区的定位优势，依托哈工大圣彼得堡中俄联合校园等中俄高水平创新平台，在自贸区哈尔滨片区建立面向俄罗斯、乌克兰等东欧的研发人才集聚特区，引进寒地装备制造、航空航天、新材料、生物工程等重点领域高端专业人才，建设海外人才离岸创新创业基地；开展与国际知名猎头公司合作，成立国际人力资源服务机构，推动深哈人力资源服务产业园建设。

第四章 深化重点领域改革，充分释放市场主体活力

坚持学习深圳、对标浦东，以改革“关键一招”破题开路、攻坚克难，不断深化重点领域和关键环节改革，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，建设以信用管理为主的新型治理体系，推动有效市场和有为政府更好结合。到 2025 年，每万人拥有新增市场主体数量达 230 户以上。

一、打造高效便捷政务环境

对标自贸规则，以提高效率和服务质量为导向，持续打造“办照即营业”“承诺即开工”“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”4 大营商环境品牌，实施全流程公开透明的在线审批，真正地做到办事不求人，打造法治化、市场化、国际化的营商环境。

1. 深化行政审批制度改革

承接落实好省市下放审批权限，以打造“整体政府”、实现企业高效一次办成一件事为目标，推进政府部门业务流程革命性再造。探索建立行业综合许可和综合监管制度。按照“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒”原则，加快构建以降本增效为主的新型政务服务体系，深化“最多跑一次”和“办事不求人”，升级“套餐制”“承诺制”和“代办制”，实施全流程公开透明的数字审批，推动企业审批向移动端延伸，居民办事向“家门口”服务站延伸，以兜底的线下服务满足运用智能技术困难人群办事

需求。

2.深化企业服务体系改革

聚焦项目招商管理服务、项目建设服务、项目投产运营服务环节，建立项目全生命周期管理服务体系。全面实施涉企经营许可事项取消审批、审批改备案、告知承诺、优化服务等改革措施，实现企业开办“零材料、零成本、零障碍”当天办结。推行企业开办“全程网办”，推进政务服务“一网通办”“全区通办”，探索“秒报、秒批、秒办”，提高办事效率，打造“办事不求人”服务金字招牌。加强帮办代办，实现企业开办“零障碍”。优化实体窗口服务，集中设置含有企业登记、印章刻制、涉税办理等功能的“企业开办绿色通道”。建立领导干部包保重大企业和项目责任制，全面推行市场主体简易注销改革。

3.深化管理体制改革

坚持行政“精英化”、事业“专业化”、企业“市场化”的改革思路，理顺管理体制和运行机制。构建“街镇直通车”条块协同机制，推动基层台账“多表合一”，做到对口事务有人管、独立数据有人统，管理相对分离又有机统一；全面启动事业单位机构改革，按照政事分开、事企分开和管办分离的总体要求，合理配置机构编制资源，完善精细化管理与服务长效机制；健全财源管理机制，建立新区企业和人口基础数据库，加强重点税源动态控管，创新财源建设联动模式，建立重大项目税收效益评价机制。强化全面预算绩效管理，对重点工作、重大民生项目加大问效力度，提高

财政资金的使用效率和规范性。

二、优化利企惠民的政策环境

清理完善企业发展和投资促进政策，优化营商环境和投资环境，以政策“高地”建资金“洼地”，以环境“高地”筑投资“洼地”，促进企业做大做强，激发拓展有效投资空间。

1. 缩减市场准入限制

对接国家市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。加快清理修改废除妨碍公平竞争、束缚民营企业发展的政策措施，保证对各种所有制企业一视同仁，减少并逐步取消阻碍民间资本进入相关领域的附加条件，清除各种对民营企业的歧视性做法。清理取消在负面清单以外领域对外资设置的准入限制，保障外资企业依法平等适用支持企业发展的各项政策。

2. 降低企业运营成本

加大企业融资支持力度，抓好中小企业高收益债券、小微企业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实；加大创业担保贷款贴息资金支持，积极推进“银税互动”，缓解小微企业融资难题；加大对民营企业融资的支持力度，保障有前景、有市场、有技术但暂时出现流动性困难的民营企业融资渠道畅通。积极推进水、电、气、热等价格改革，重点推进降低企业要素成本。

3. 落实减税降费政策

认真落实小微企业普惠性减税政策，大幅放宽可享受所得税优惠的小型微利企业标准。建立完善涉企收费清单制度，从制度

上铲除乱收费土壤。打通政策兑现“最后一公里”，对于已经出台的相关政策，加快落实步伐，精简政策兑现申报材料，优化办理流程，加快兑现速度，构建政策兑现“一次申报、一次受理、一次兑现”闭环流程，真正做到“随时受理，即时兑现”，让企业真正有获得感。

三、建设公平正义法治环境

坚持市场化、法治化，努力打造公平正义的法治环境，让企业家放心投资、一心发展。

1.建立诚信治理体系

加强政务诚信，在医疗、社会保障等与市民生活密切相关的领域，施行诚信承诺的政策措施，守诺践约，着力打造诚信政府。完善社会信用体系建设，加强社会公共管理，建立信用约束机制，健全“政府承诺+社会监督+失信惩戒”机制，在全区范围内建立个人诚信档案，促进政府、行业、企业、个人“知信用、守信用、用信用”，进一步优化社会诚信环境。

2.创新监管理念和方式

推进“双随机、一公开”监管、信用监管、大数据监管、“告知承诺+事中事后监管”等新型监管方式，提高监管效能，减少对企业的干扰。建立企业维权服务平台，完善企业投诉快速受理和查处机制，加强企业产权保护和合法权益维护工作。加强规范事中事后监管，推行“综合查一次”，提高事中事后监管的针对性和有效性。完善企业和群众政务服务满意度调查机制，并纳入政府

部门绩效考核。

3.推进安商稳商

加强政法队伍正规化、专业化、职业化建设，聚焦突出问题，开展专项整治，努力打造一支人民群众满意的高素质政法队伍。完善常态化联系服务企业制度，主动为市场主体提供优质高效法律服务。健全民营企业平等保护机制，依法保护民营企业和企业合法权益。常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚持公正司法，切实维护社会公平正义，营造公平竞争法制环境。

四、营造干事创业的人文环境

1.构建亲清新型政商关系

探索运用大数据、云平台技术，打造立体多维社交化“互联网+企业服务平台”，提升政府部门服务质量，打破部门壁垒，畅通信息渠道，协调解决企业实际困难和具体问题。建立“企业吹哨、部门报到”的服务机制，提升服务企业的能力水平，建立同企业家真诚互信、清白纯洁、良性互动的工作关系。

2.激发保护企业家精神

把握好正确舆论导向，利用新区报等各类媒体，加强对优秀企业家突出贡献的宣传报道，展示优秀企业家精神，凝聚崇尚创新创业正能量，在全社会营造形成尊重企业家、宣传企业家、学习企业家的浓厚氛围，弘扬企业家精神，充分激发企业家创新创业创新的活力，营造鼓励创新、宽容失败的文化和氛围。

3.健全激励相容机制

建立健全激励导向的绩效考核评价机制，以正面激励为主，体现差异化要求，合理设置干部考核指标，改进考核方式方法，强化考核结果分析运用，调动和保护好各战线、各层级干部的积极性。探索“容新容缺容错”模式，为改革创新免责，为敢于担当的干部撑腰。健全以增加知识价值为导向的分配机制和宽容失败的容错机制，激发创新人才特别是领军人才的积极性。

五、打造充满活力的市场环境

健全要素市场化配置体制机制，加快形成统一开放、竞争有序的高标准市场体系，为各类市场主体发展提供宽松的环境，激发市场主体活力。

1.稳步推进国资国企改革

实施国企改革三年行动计划，推进国有经济布局优化和结构调整，建立以管资本为主的国有资产管理体制，促进经营性国有资产统一监管。深化国有企业混合所有制改革，加快引进战略投资者，鼓励民间资本参与国有企业改革，积极推进具备条件的企业整体上市或优质资产上市。鼓励国有企业通过兼并重组、破产清算等方式完成“僵尸企业”出清工作。持续深化“三项制度”改革，做大做强国有资本和国有企业。

2.培育壮大民营经济

加大民营企业扶持力度，出台扶持民营企业发展和降低企业生产经营成本政策，加大金融支持，增强“输血”“造血”功能，提高民营企业抵御风险能力和转型升级活力。实施民营企业梯度成

长培育计划，对创新型民营企业精准性、有序性和长期性梯度培育发展。分类扶持民营企业发展，对大型民营企业给予公平市场竞争机会，对中小微企业给予生产要素和政策支持，对外商企业给予同等国民待遇。培育“专精特新”的民营企业成为“冠军企业”，鼓励有条件的股份制民营企业上市和挂牌交易。到 2025 年，民营经济占 GDP 比重达 50%以上。

3.推进要素市场化配置改革

探索更加灵活的产业供地政策，健全划拨和出让土地转让、分割、抵押等多种方式差别化用地政策。推进实施创新型产业用地政策，增加混合产业用地供给。加快推进“标准地”改革，开展停缓建、政府原因造成的闲置土地盘活。探索征地补偿费作价入股、留地安置等多渠道征收补偿安置，推动集体建设用地使用权入股联营和租赁住房，开展农村闲置宅基地和农房利用；推进资本和人才市场发展，加快新区金融中心建设，扩大金融对外开放，提高金融服务消费升级、产业升级效率，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。推动自贸区人力资源服务产业园建设，打造资源共享、交流、顺畅的人力资源市场化服务载体。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，发展高层次人才市场；深化投融资改革，强化政府投资带动作用，激发民间投资活力，坚持要素跟着项目走、项目跟着规划走，强化要素配置向国家省市重大项目、优质项目倾斜。

第五章 推动产业升级扩量，构建高端产业新体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，围绕“四中心一高地”的核心功能定位，聚焦加快形成战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系，加快推进产业基础高级化、产业链条现代化、产业发展环境持续优化，更加注重补短板、锻长板，着力推动系列产业升级工程，构建展现“龙江高度”、体现“哈尔滨特色”、彰显“新区品牌”的高端产业新体系。

一、优化产业空间布局

立足“一江居中、南北互动、两岸繁荣”，坚持“开放创新、产城融合、生态绿色、特色发展”的理念，以松花江为轴带，聚焦错位协同，统筹产业空间布局，规划形成“一带、一廊、五组团、多园区”的产业空间结构，打造以对俄全面合作为基石的科创中心、金融中心，面向东北亚的商贸会展中心，特色国际文化中心和新兴产业集聚高地“四中心一高地”的产业核心功能定位。

专栏 4 一带一廊五组团多园区产业空间结构

区域	重点发展方向
一带	沿松花江现代服务业产业带。
一廊	江北科创走廊。
五组团	松北科技创新组团、松浦商贸服务业组团、利民大健康产业组团、滨江文旅产业组团和综合物流产业组团。

多园区	深圳（哈尔滨）产业园区、松北(龙岗)科技创新产业园、孵化器加速器园区、碧海产业园、智能制造产业园、光电产业园、宝能·哈尔滨国际经贸科技城、金融商务区、保利文化艺术城、江北大科学城、利民绿色食品园区、利民生物医药产业园区、利民综合工业园区、利民文旅商贸产业园、国际陆港、松江避暑城、中欧寒地节能环保产业园和卫星激光通信研发生产基地 18 个园区。
-----	--

二、培育壮大国内领先的特色产业集群

坚持巩固、增强、提升、畅通，以高端化、智能化、绿色化、服务化为主攻方向，通过存量裂变、增量聚变，加快集聚和释放产业发展动能，形成产业发展的加速度，打造优势产业集群。

1. 冲刺进位先导产业

推动高端装备制造、现代生物医药主导产业扩量升级，形成一批经济量质齐升，产业生态持续提升、服务发展水平全国领先的先进制造业产业集群。

高端装备制造产业。以巩固提升装备工业优势领域为核心，聚焦发展机器人及智能装备、航天装备、清洁能源装备、农机、节能环保装备等重点领域，采取自主创新、央地合作、军民融合、国际合作等方式，加快推进传统产业向信息化、绿色化、服务化方向升级改造，促进装备制造业向中高端迈进，打造国内具有核心竞争力的先进装备制造业基地。推进中小型燃气轮机产业园、松北智能制造产业园、探海数字装备产业园等项目建设。到 2025 年，高端装备产业产值力争超过 500 亿元。

专栏 s 高端装备产业主攻方向

领域	重点发展方向
机器人	重点发展空间机器人、医疗机器人、智能服务机器人、微纳操作机器人、智能水下机器人，配套发展高性能控制器、传感器、高精度减速器、高性能伺服电机等关键零部件。大力拓展机器人产品在智能配送、医疗健康、教育、安防、特种作业等领域的市场应用，打造全国领先的产学研用一体的机器人产业集群。
航天装备	重点发展小卫星研发设计，以及转发装备、存储与处理芯片、空间信息终端等高端载荷部组件制造，以及车载及移动终端的北斗导航应用、北斗卫星通信、北斗卫星遥感等。延伸发展航空用高强、高韧钛合金等金属材料，引进农业植保和多功能大型物流货运无人机项目。
新能源汽车	重点发展适用于低工作温度的钛酸锂电池、镍氢电池，以及电池管理、动力电池热管理、动力电池轻量化组包等电控系统。引进和培育混合动力及电动客车、小汽车整车制造企业，吸引零部件、车身及内饰生产配套企业落户。前瞻布局氢能汽车，开展燃料电池系统技术攻关，引进一批电极、电解液、质子交换膜等关键材料企业。加快布局充电桩、充电站、加氢站等基础设施。
清洁能源装备	重点发展超临界锅炉、超超临界锅炉、超超临界二次再热锅炉等火电装备、高水头、大容量、高转速水电装备，以及 AP1000、CAP1400、华龙一号等国产第三代核电装备，重型和中小型燃气轮机。配套发展空冷器、电站辅机、关键阀门、主泵电机、高压加热器及除氧器等关键零部件。延伸发展发电装备系统集成，整机试验、检测及远程运维服务。
农机装备	重点发展大功率拖拉机配套的液压翻转犁、圆盘耙、水田平地机、水田秸秆还田机、筑埂机等系列整地机产品。大力发展播种、插秧、植保、整地等收获机械和高速水稻插秧机、水稻育秧工厂化成套设备等水田机械。
节能环保装备	依托哈工大水资源国家工程研究中心、燃煤污染物减排国家工程实验室等平台研发优势，重点发展大气污染防治、污水防治、土壤污染防治、生活垃圾和危险废物处理处置、生物质综合利用、环境大数据装备等，推进在电力、热力、钢铁行业以及民生领域的应用。

现代生物医药产业。以强化创新、促进转化为主攻方向，以利民国家级生物医药战兴产业集群为平台，建设医药技术创新平台，引进产品检测评价认证机构及物流、代理和市场推广企业，补齐研发、检验检测短板，推动新品种研发和生产，重点发展生物制药、化学制药、现代中药、医疗器械、医美产品等产业。推进中国北药智慧产业园、哈药集团制药总厂注射用头孢粉针制剂生产线、泰华药业口服固体制剂车间及中药提取车间、和心诺泰医药巴布剂等项目建设。力争到 2025 年，现代生物医药产业总收入达 500 亿元，建设国家生物医药集聚发展示范区。

专栏‘ 生物医药产业主攻方向

领域	重点发展方向
生物制药	依托哈药集团、派斯菲科等龙头企业，加快发展新型抗体、蛋白及多肽等生物药，积极发展治疗性疫苗、核糖核酸（RNA）干扰药物，推动生物大分子纯化、缓控释制剂、靶向制剂等可规模化技术产业化。
化学药物	依托哈药集团、誉衡药业等龙头企业，发挥“哈药牌”、“三精”等品牌优势，重点发展大品种化学药、以强仿药物为主的抗肿瘤药物、以创新药物为主的心脑血管药物等。推广化学原料药绿色制备、原料药清洁生产技术，鼓励传统制剂向高端制剂领域扩展，推动化学原料药与制剂国际化发展。
现代中药	依托珍宝岛药业、济仁药业等龙头企业，推动经典名方中药复方制剂研发、上市经典名方产品的二次开发和源于经典名方的中药新药研发，开发中药新药及中药提取精制技术，重点开发针对老年病、慢性病、疑难病症以及食疗保健品等方面的产品。
医疗器械	积极推动具有自主知识产权的高端医疗器械研发与产业化，大力发展与生物医学工程相关联的生物信息技术应用和关键电子器件、医用材料配套产品以及医学检测产品试剂，鼓励发展以云计算、物联网、人工智能等现代信息智能技术为特色的健康信息服务产品，以及临床诊疗设备及中医学原创性康复设备。
医美产品	积极开发和应用医学美容新材料、新仪器、新技术，提升面大面广的注射用透明质酸钠、胶原蛋白、肉毒毒素等医美产品规模。围绕护肤产品，加快发展膏霜、乳液、洗面用品和沐浴露等特色护肤品。

2.巩固提升基础产业

加快发展新一代信息技术、金融等产业，打造百亿级产业集群；聚焦文化旅游、国际会展、国际商贸等产业，建设辐射东北亚的总部经济集聚地和特色国际文化旅游目的地。

新一代信息技术产业。加快信息基础设施建设，加大 5G 推广应用，柔性使用省内外创新资源，以重点领域示范应用为牵动，加强研究院所与应用企业的紧密对接，强化技术、资金、人才等要素支撑，创新发展安全可靠的电子信息产品制造、卫星通讯、云计算及大数据产业链。推进新光光电研发中心、浪潮大数据东北亚总部基地、长城自主创新计算机整机生产基地和自主研发计算机适配中心、哈工大卫星激光通信终端产业化等项目建设，力争到 2025 年，新一代信息技术产业产值突破 400 亿元，打造引领全省的“大智移云物”新一代信息技术产业集群。

金融产业。加快引进总部结算、跨境结算、融资租赁、信托、基金、创投等新型金融服务业态，加快建设东北亚区域性信息平台和市场交易结算中心。发挥“上交所工作站”“紫丁香资本学院”两大平台作用，推动银行围绕科创企业需求提供信贷融资、财务顾问、并购金融等服务，加快正业设计、岛田大鹏等成熟企业上市。推进中融国际信托大厦、深哈金融科技城等项目建设，力争到 2025 年，建成 1000 亿级产业集群，将江北一体发展区打造为

辐射东北亚的重要金融中心。

文化旅游产业。大力发展娱乐演艺、休闲演艺、商务演艺、会展旅游、商贸旅游、避暑旅游、运动旅游等新业态。推进融创冰雪影都、冰雪大世界四季冰雪乐园、保利文化艺术城、太阳岛风景区区域改造、极地馆二期等项目建设。力争到 2025 年，建成 1000 亿级产业集群，成为推动江北一体发展区产城融合的重要推动力量。

国际商贸物流。引入面向俄蒙日韩的跨境贸易企业总部、销售总部、结算总部，打造跨境商贸集聚高地。加快发展跨境电子商务，推进跨境电商平台建设，开设保税展示交易店，建设跨境电子商务综合实验区，打造跨境电商产业全链条运营基地。推进浙江东日环球“丝路带”国际农产品科技博览中心及国际金融中心、万科中俄产业园等项目建设，力争到 2025 年，建成 100 亿级产业集群，成为龙江国际商贸合作最具活力的发展高地。

国际会展。加大会展业国际推广营销力度，引进一批具有世界影响力的组展机构、专业会展服务企业，打造一批专业化会展配套知名企业，完善以组展、主场服务、高端会议服务、设计、物流为代表的会展业上下游产业链，打造“会展+产业+园区”的产业发展新生态。推进绿地东北亚国际博览城、汇智环球金贸城等项目建设，力争到 2025 年，建成 100 亿级产业集群，打造东北

亚地区具有重要影响力的国际会展中心。

3.重点打造品牌产业

绿色食品产业。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，加快提升高品质饮品、高端畜牧产品加工等核心领域竞争力，积极培育休闲与保健食品等特色产品，强化品牌建设，努力延伸产业链、提升价值链、打造供应链，实现提质增效和扩量升级。加快推进马迭尔小镇、北京香香鸟食品综合食品产业园、太阳岛调味食品鑫天调味品产业园（园区）等项目建设。力争到 2025 年，绿色食品产业产值达 300 亿元，建设成为省内重要的绿色食品加工产业基地。

专栏 7 食品加工产业主攻方向

领域	重点发展方向
高品质饮品	依托粮食、牛乳、绿色果蔬等高品质原料，积极发展寒地黑土特色的饮料及优质酒类加工，重点发展乳饮料、发酵饮料、玉米浆（汁）、豆奶饮料、蓝莓、南瓜仔等特色饮品，以及满足消费者差异化需求的啤酒品种。
高端畜牧产品	推进传统肉制品工业化生产，延伸精深加工产品，重点发展冷却肉、分割肉和熟肉制品，扩大低温肉制品、功能性肉制品的生产。
休闲保健食品	积极引入国内知名品牌食品制造企业，开发以大榛子、灵芝、食用菌等林产品为原料的食药同源保健品和营养配方食品。延长本地畜禽养殖产品加工产业链条，开发休闲肉制品、保健食品等精深加工产品。

新材料产业。以协同创新、应用对接为牵动，以突破关键技术为方向，以培育早期应用市场为支撑，实施新材料扩量升级示

范工程，打造共性技术、成果转化、科技金融三大服务平台，积极发展铜基材料、钛合金、石墨及石墨烯材料等。推进正威集团新一代材料技术产业园、玻璃钢研究院先进复合材料产业化基地、科友半导体第三代半导体材料碳化硅衬底材料及生产装备、万鑫石墨产业园等项目建设。力争到 2025 年，新材料产业产值达 200 亿元，打造国内一流的特色高端新材料产业基地。

打造中国碳谷。把握国家做好碳达峰、碳中和的政策机遇，充分发挥万鑫石墨、玻璃钢研究院、电碳厂等存量企业的技术优势，加强与央企和有实力的民营企业合作对接，积极吸引国内外龙头企业入区发展，构建“一院、三区、五中心、多基地”的产业发展格局。强化科技源头创新，推进科技成果转移转化，培育以石墨烯、纳米碳、碳纤维等为特色的碳新材料产业链，发展森林碳汇为辅助的碳交易，探索低碳经济发展新模式，形成高端研发机构和人才高度集聚、科技创新成果不断涌现、战略新兴产业蓬勃发展和金融资本等生产要素活跃流动的特色碳经济发展新生态。

4. 培育壮大新兴产业

顺应新一轮科技革命和产业变革的发展趋势，实施“智高点”行动，围绕创新链布局产业链推动创新驱动发展，引进和转化硬核科技，建立前沿技术、颠覆性技术的引育、转化机制，前瞻布局一批面向未来的先导产业。以校企合作为牵动，强化政策集成和资源整合，聚焦“深空”“深海”“深蓝”“深寒”等优势领域，强化

市场激励机制和市场化项目发现机制，打造“技术开发—产品—市场”投入产出模式，布局太空、海工、极地（寒地）、新一代人工智能、氢能、生物经济、工业大麻等新兴先导产业，下好先手棋，抢占发展先机，建设全省新兴先导产业发展高地。

专栏 8 智高点行动

方向	重点内容
太空产业	依托国家空间环境地面模拟装置大科学工程空天技术，布局空间飞行器制造研发设计、卫星应用、天地一体化信息网络；空间生物、精密加工、新材料等前沿产业。
海工产业	依托哈工程“三海一核”优势，布局智能船舶导航系统、深海探测装备、海洋钻井平台关键设备和船用新材料等产业。
极地（寒地）产业	依托哈工程国际极地技术研究中心，布局极地资源开发技术和设备、海上航道通航保障系统、极地特种材料、智能化设备等极地产业。
新一代人工智能	依托哈工大人工智能研究院等研发机构，围绕人工智能基础与机器学习、重点布局智能芯片计算与系统、人工智能云服务、智能机器翻译、智能机器人关键技术、虚拟现实等领域，建成全国人工智能产业的创新引领区、应用示范区。
氢能产业	以交通运输、工业示范应用为牵动，依托哈电集团，引进一批国内一流氢能制备、燃料电池研发制造企业，推进氢能产业技术引进突破、工程研究和产品开发，布局制氢、氢储存、氢运输、氢燃料电池电堆、氢能利用配套服务等。
生物经济	采取“产学研”结合模式，加速合成生物技术、液体活检、细胞免疫治疗、生物大数据等生物技术成果产业化，培育发展生物医药、生物农业、生物制造、生物服务等新产业。
工业大麻	利用好政策优势，搭建工业大麻研发、科技成果转化、检测检验中心、交易等平台，打通工业大麻产学研创新链、产业链和价值链，培育日化用品、无纺纤维和新材料、家庭宠物食品和用品，打造国内知名的工业大麻产业高地。

三、培育发展新经济新业态

立足新区城市功能定位，促进“互联网+”等新业态、新模式与各领域深度融合，推动场景营城产品赋能，培育发展创新型经济、总部型经济、流量型经济、消费型经济等新经济新业态。

1. 培育壮大区域引领的创新型经济。发挥自贸试验区和哈大齐国家自主创新示范区“双自联动”优势，以制度创新促进科技创新，培育吸引高能级创新主体，集聚隐形冠军、科创型高成长企业。重点加快生命科学科研和产业化，加大原创新药、医疗用品、医疗器械、精准诊疗、快速检测等研发攻关，创建生命科学新产业平台，培育若干科学细分领域的头部企业，提升实体经济的创新含量与质量。

2. 积极发展高能级的总部经济。引进培育具有国内国际供应链掌控能力的生产销售组织者，统筹发展在岸业务和离岸业务，吸引集聚跨国公司地区总部和各类功能性机构，集聚更多本土跨国公司和民营企业总部，培育和引进本地新生代企业总部，成为东北亚区域产业链供应链价值链的重要枢纽。支持外资设立、投资商业银行理财子公司、养老金管理公司，积极争取推动国家级金融管理机构、系统重要性金融机构东北区域总部迁入。构建链接全球的专业服务网络，大力集聚具有全球服务能力的会计、律师、咨询、人力资源、信用评级等专业服务机构。

3.培育发展高效链接内外的流量经济。发挥自贸试验区政策优势，整合新区物流、商贸和监管信息，拓宽各类有形和无形网络通道，完善综合贸易和物流服务网络，推动陆路、空运由运输服务向产业链两端延伸。鼓励推动网上会展、云展览等展会模式创新，吸引更多跨国公司、科技巨头来新区举办开发者大会、新品新技术发布会，打造联通全球的网络枢纽新高地。

4.打造具有新区特色的消费经济。引导企业增加优质商品和服务供给，多渠道扩大适应国内消费升级需求的特色优质产品进口。积极发展首店经济、首发经济，吸引国内外知名品牌、原创设计师品牌、高级定制品牌在新区首发新品，做强一批新品发布专业平台，鼓励引入国内外知名品牌商和零售商开设品牌首店、旗舰店、体验店。依托中俄博览会、国际冰雪节等节庆平台，培育“时尚周”“消费展”等国际产品和服务消费新平台，打造适合不同群体的时尚消费地标。引导新零售、体验消费、服务消费等新消费规模化发展，丰富高端特色精品店、品牌集成店、主题概念店等体验型业态，让各类小众消费需求都能在新区得到满足。充分挖掘大型展览博览、大型文体赛事活动、大型旅游项目对消费的促进带动作用，积极争取开设免税店并取得更大政策突破，释放免税消费潜力，大力发展跨境电商，引导境外消费回流。

四、完善与延伸产业链条

聚焦高端、智能、绿色转型方向，实施“强链补链引链”工程，开发特色优势产品，链长板、补短板，提升产业链供应链稳定性和竞争力。

1.大力承接产业转移。围绕产业链断档、缺项和薄弱环节，强化产业项目谋划与精准招商，建立以世界 500 强、中国 500 强、行业 100 强和上市企业为重点的招商目标企业库，完善招商企业正面清单。面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区及海外，绘制产业链招商地图，明确重点项目和企业地理分布，实施产业链圈层营销，聚焦开展招商引资。

2.实施产业链提升工程。增强清洁能源装备、智能制造、航空航天、深空探测、绿色食品等产业配套能力，推动产业链、供应链、创新链、资金链和政策链多链融合，加快打造高能级产业链。抓好航空航天、石墨新材料等领域产业集群竞赛。提高产业链安全水平，引导哈药集团等龙头企业建立供应商采购目录，保证产业链配套质量稳定；鼓励区内龙头企业建设供应商备份体系，优先将新区企业纳入合格供应商目录，提升本地产品配套率。

3.创新落实链长制。落实省市链长制要求，发挥重大项目、头部企业带动作用，畅通产业循环，扩大产业规模。巩固提升产业链控制力和完整性，培育壮大先进制造、食品、光电、医药、石墨、金融、数字、跨境贸易等 8 个百亿级产业链条。

专栏9 重点产业链

产业链	重点企业	发展方向及产品	重大项目
先进制造	哈电集团、龙江广瀚、工大航博科技等。	空冷器、电站辅机、关键阀门、主泵电机、高压加热器及除氧器等关键零部件研发制造，大、中、小全系列燃气轮机生产制造服务，生物质发电、核电等新能源装备技术研发和推广应用等。	哈尔滨龙声超声能源领域大功率超声波节能环保、黑龙江特通电气有限公司电气装备制造项目等项目。
食品	马迭尔集团、哈尔滨高金食品、黑龙江正大实业等。	巴氏杀菌乳、乳酸菌发酵饮料、特色酸奶等产品，旅游休闲食品，研发创新红肠、干肠、卤制品等产品。	马迭尔小镇、北京香香鸟食品综合食品产业园、哈尔滨市太阳岛调味食品鑫天调味品产业园（园区）、誉丰牧业有限公司饲料生产等项目。
光电	奥瑞德光电、哈工大卫星激光通信、中电四十九研究所等。	光学、激光器件、激光切割、激光通讯等产品。	哈尔滨新光光电科技股份有限公司研发中心等项目。
医药	哈药集团、三联药业、誉衡制药、圣泰生物制药、康隆药业、珍宝岛制药等。	生物技术药、化学药、现代中药、医疗器械、特医食品、生物制药、新西药制剂等。	泽华实业中国北药智慧产业园、哈药集团制药总厂注射用头孢粉针制剂生产线、泰华药业口服固体制剂车间及中药提取车间建设、和心诺泰医药巴布剂、新龙晶动植物蛋白制品年产2000吨血球蛋白粉血浆蛋白粉等项目。
石墨	哈尔滨万鑫石墨	石墨烯复合导电浆料、碳纳米管粉体等。	万鑫石墨产业园等项目。
金融	黑龙江进出口银行、哈投集团、哈尔滨农商行等	培育引进总部结算、跨境结算、融资租赁、信托、基金、创投等新型金融服务业态。	中融国际信托大厦项目、深哈金融科技城项目。
数字	华为鲲鹏、浪潮集团、长城计算机、工大软件、安天科技等	发展第三代半导体、硅光子晶圆片、服务器等，发展网络安全、政务服务、民生保障等领域的应用软件。	科友半导体第三代半导体材料碳化硅衬底材料及生产装备、中晟汇裕科技金融安防物联网科技中心、深哈产业园科创总部、浪潮集团浪潮大数据东北亚总部基地项目。
跨境贸易	浙江东日、绿地集团、万科集团等	培育引进跨境贸易企业总部、销售总部、结算总部，发展跨境电商、数字贸易、保税展示、国际商品直销等。	浙江东日环球“丝路带”国际农产品科技博览中心及国际金融中心、万科子商务、数字贸易、保税展示、中俄产业园项目、绿地东北亚国际博览城项目、汇智环球金贸城项目。

五、培育壮大龙头企业

根据产业发展现状及特点，实施骨干企业矩阵培育行动，精准聚焦，“一企一策”进行差别化培育。到 2025 年，培育产值超百亿的企业 5 户，超 50 亿元的企业 10 户、产值超 20 亿元的 20 户、超亿元的 50 户，力争培育 3-5 户制造业单项冠军企业。

1.培育核心竞争力企业。推动万鑫石墨、博实自动化等龙头企业与世界 500 强企业、国内 500 强企业等高位嫁接，促进资源、资本、技术等要素跨界跨区域集约化配置，培育一批拥有核心竞争力，展示新区制造形象的大企业、大集团。支持和引导绿色食品、现代生物医药等领域龙头企业整合省内现有“小、散、弱”企业联合向集团方向发展，鼓励特色文化旅游企业建立产业发展联盟或利益联合体，在国内外开展产品和品牌联合推介。

2.开展产业链招商。依托政府统计数据库、全国工商法人数据库、上市公司数据库，企业线上填报数据库、专业数据库等，建立产业链图谱大数据平台。实施精准招商行动，针对生物医药、智能制造、新材料、新一代信息技术等特色产业链，开展产业链招商，力争每条产业链积极引进 2-3 户国内行业龙头企业。

3.鼓励和引导企业上市。大幅提升新区上市公司的数量和质量，围绕重点产业链，建立企业筛选评价标准，采取企业自荐、投资机构推荐等方式，每年遴选一批优质企业。在存量企业中挖掘拟上规企业、潜在独角兽企业、拟上市企业、拟新三板挂牌企

业、拟科创板受理企业等，有针对性地提供精准政策扶持，助推优质企业加速成长。加快构建中小企业公共服务体系，搭建中小企业公共服务平台，扶持一批“专精特新”的中小微企业，实施个转企、小上规、规改股、股上市“四转”促进工程，打造各式各样的上市企业。

专栏 10 骨干企业矩阵培育行动

目标	重点企业
百亿级企业	黑龙江烟草公司、哈药集团等 5 户。
50 亿-100 亿	中船重工集团公司第七。三研究所等 10 户。
20 亿-50 亿	光宇集团、誉衡药业、三联药业、哈工大软件、博实自动化等 20 户。
1 亿-20 亿	康隆药业、九洲电气、航天海鹰（哈尔滨）、奥瑞德光电、海能达科技、安天科技、万鑫石墨谷、工大卫星激光通信等 50 户。

六、培育高能级产业生态系统

以产业功能区为载体，以龙头企业为支撑，推动产业配套链、要素供应链、技术创新链有机融合，构建符合新区定位的高能级产业生态系统。

1.构建开放共享的产业生态圈。充分发挥哈电国际、龙江广瀚等头部企业带动作用，引导平台支撑型龙头企业带动圈内企业在全国范围协同配置资源，支持新光光电、奥瑞德等创新引领型

企业加强产业协同和技术合作攻关，推动哈药集团、誉衡药业等集聚型企业搭建供需交流交易平台。深化产业生态圈内部协同协作，充分发挥产业联盟、行业商协会的桥梁作用，鼓励生态圈内企业开放共享科研装置等设施设备。

2.推进产业协同招商。精准定位深圳(哈尔滨)产业园区、东北亚国际贸易中心、中国北药智慧产业园、数字冰雪产业生态建设示范区、国际经贸科技城、中俄产业园、深哈金融科技城等产业园区主导产业细分领域，科学编制、动态优化产业链全景图、产业生态发展路径图、重点企业和配套企业招商名录表，实施产业链、供应链、市场链三链联动行动，大力推进产业生态圈协同招商，构建招商信息生态圈共享机制，力争引入一批投资超 100 亿元的产业项目。

专栏 11 三链联动行动

链条	重点内容
产业链	依托现有企业和商会资源，深入研究光电、医药等领域优势企业发展战略，积极引进上下游关联企业，提升产业链韧性和抗风险能力。
供应链	依托政策优势、产业资源，引进“头部”企业和高质量项目，高水平建设现代化产业集群，力争引入一批投资超 100 亿元的产业项目。
市场链	做优招商引资和开放合作平台，坚持“网上+网下”“线上+线下”，积极推动“云签约”“云招商”。运用信息技术，提供全天候网上招商、网上推介、网上供采等服务，打造特色线上招商平台。

3. 实施产业园区培育提升行动。实施园区“6+6”扩能增效行动计划，优化江南、江北等六大产业园区和绿地、宝能等六大园中园的园区功能，加快道路干网、重大基础设施、起步区建设步伐，提升园区承载能力。建设一批标准工业厂房、一批公共技术服务平台及园区路网。集聚一批技术服务、政策咨询、人力资源和安全生产等专业化公共服务机构，为园区企业提供系统性服务。

第六章 坚持数字赋能，打造智慧智能新城区

缩小数字鸿沟、释放数字红利。以城市数字大脑建设为依托，促进产业数字化与数字产业化转型，加快推进政府数字化建设；以新基建升级新消费、谋划新发展，做好新基建产业链的研发者和建设者；以数字赋能多场景应用，打造全国一流的数字经济先进核心技术生态高地，争创国家现代智慧城市标杆和 5G 应用示范区模板。力争到 2025 年，数字经济增加值占 GDP 比重达到 40%。

一、打造龙江数字驾驶舱

以全面提升城市治理体系和治理能力现代化为目标，加快推进大数据、人工智能等信息技术在城市治理中的深度应用，完善丰富数据和提升算力，构建汇集新区全景数据的“数据中台”，建设新区“超级大脑”，打造服务龙江的数字驾驶舱。

1.构建智慧化数据发展管理雏形

提升和完善新区大数据中心功能，全面接入哈尔滨市各类市级云平台，推动城市管理从“人管”走向“数管”“智管”。打破信息孤岛，实现数据跨区域、跨部门共享，共同构成“智慧城市”体系。拓展数字经济应用，加强人工智能技术进行智能化分析与运营，围绕感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”，构建起城市运

行监测、管理、处置、决策四大领域的管理模式。深化以场景应用为驱动的服务供给，推动与企业群众生产生活密切相关的服务全部接入，实现 24 小时实时在线服务，在东北地区率先打造“不带证城区”，成为全省政务服务最优的“网购型”服务城区。实现城市精细化、人性化和智能化管理从“点”到“面”、进而到“立体”的全面提升。

2. 打造城市全方位数字治理模式

基于城市数字化、服务智能化两个基本要素，加大重点平台建设、重点项目推进、重点技术攻关、重点领域改革力度，合力构建全国领先的数字经济基础设施。通过切入不同场景，强化街道、社区全天候综合响应能力，撬动服务模式重塑。从大数据赋能精密智控、民生、科学决策等主题进行智能分析，构建以“治理直达、数据直达、效能直达”等 3 个直达为核心的数字治理新模式，实现“一屏透视新区”，打造龙江“数字治理第一区”。让城市治理从相“加”迈向相“融”，发挥 1>N 的融合效应，构建基层城市治理的生命共同体，开启“数字驾驶”新时代。

3. 搭建安全预警的风险规避体系

以跨部门的数据实时流动、数据协同及迭代循环为基础，通过全局预览、指标预警、趋势研判，最大程度发掘数据价值。进一步构建“卫星定位+无人机航拍+智能抓拍+视频巡查+热力图+

人工处置”的多维度融合模式，对城市治理中的市容环境、大气污染、违法建设等问题进行实时监管，使公共资源互联、互通、互认，实现城市“细管”，持续提高实时感知发现问题、快速有效处置问题的能力，提升城市运行水平和突发事件处置效率。

二、推进数字经济和实体经济融合发展

牢牢把握基于信息技术的新业态新模式“弯道超车”契机，抢抓信息革命机遇构筑区域竞争新优势，推进数字产业化和产业数字化，打造黑龙江省数字经济发展核心区。

1. 培育数字消费模式

以助力打造国际消费中心城市为目标，打造在线消费新热点，打造消费新场景，提升数字化转型公共服务能力和平台“赋能”水平，加快传统消费业态转型。扩大数字创意新消费，瞄准电子消费券发放，充分发挥其“准、快、活”等特点，激活消费市场。积极发展网络视频、在线阅读、有声读物、数字音乐、网络游戏等新型业态，鼓励文字产业数字化消费。推陈出新，鼓励实行云课堂、云蹦迪、云演唱会等新模式。实施“新区文旅护照”项目，遴选太阳岛、大剧院等特色景点进行数字化提升，纳入“护照”打卡点，让游客体验“穿越时空”的快感。聚焦聚力数字生活新服务、数字贸易和供应链等领域，做强创新引擎，打造创新高地，着力把新区打造成为培育新模式新业态的商业变革枢纽，助

推全省数字消费模式发展。

2.深耕数字制造业

打造工业互联网建设新区模式、做大数字经济核心产业、推进硬核技术攻关、加快数字化园区建设、加快人工智能创新发展试验区建设。推动企业“上云用数赋智”，依托龙哈工业云等平台，加快推动企业业务、数据、设备上云上平台，实现供需信息、信用评级、融资担保、工业物流、交易服务等一体的上云。开展企业数字化改造，以龙江广瀚等装备制造业骨干企业为重点，推进行业专用设备数字化改造，加快企业智能化升级，实现全流程信息共享和业务协同，鼓励和引导企业建设无人工厂、黑灯工厂、柔性工厂。鼓励和支持哈药集团等龙头企业建设企业级协同研发平台，支持企业与科研机构、产业联盟合作，发展网络化协同、个性化定制、服务型制造等新型制造模式，构建基于互联网的分享制造平台。培育发展新一代信息制造业，创新发展区块链产业，前瞻布局虚拟现实与增强现实产业、人工智能产业，壮大产业发展规模，提升产业层次， 申建全省人工智能创新发展试验区。

专栏 12 产业数字化重点领域

领域	发展重点
软件和信息技术服务业	发挥北斗导航产业园、地理信息产业园等园区集聚优势，大力发展工业、交通、金融等行业应用软件和解决方案，培育壮大安天科技、工大软件、航天恒星等一批拥有自主知识产权、具有较强竞争力的优势龙头企业。
光电产业	发挥新光光电的龙头企业作用及哈尔滨工业大学在光电领域技术优势，依托新光光电产业园，推动军工科技成果转化应用和产业化，打造涵盖上游光学材料与关键器件—中游光电设备集成—下游工业应用的光电产业链。推动卫星激光通信、永鑫科技、工大超精密、工大测控等一批中小科技型企业加速成长。到 2025 年，力争实现总产值 150 亿元。
新一代信息制造业	加强与中国电子信息产业集团、中国电子科技集团、中国长城科技集团等龙头企业，在安全可控产业战略布局上合作对接，发展核心元器件、高性能服务器、自主整机、安全路由器、基础硬件等。到 2025 年，力争实现总产值 200 亿元。
区块链产业	以自贸区建设和对俄服务贸易试点为牵动，依托哈工大区块链研究中心的技术优势，创建区块链工程技术中心，引入金链汇信、物链科技等区块链信息服务业企业，推动区块链服务在供应链金融、贸易金融、交易清算、物流运输、产品溯源、电子票据等领域的应用，打造贸易、物流、金融于一体的产业区块链生态圈。到 2025 年，力争实现产值 50 亿元。
人工智能	强化与哈工大人工智能研究院等研发机构合作，加快推进支持机器学习、计算机视听觉、新型人机交互、自然语言理解、智能控制与决策等关键技术研发和产业化，积极申报国家人工智能示范区。
虚拟现实与增强现实产业	立足哈工大光学工程技术优势，鼓励校企合作开展虚拟现实与增强现实产品研发及产业化项目，深化虚拟现实技术与增强现实技术的行业应用与服务，促进与工业设计、健康医疗、动漫游戏、娱乐、文化旅游等领域融合发展。

3.做强数字电商经济

坚持梯次培育和精准服务并举，通过电商平台发力、农村电商蓄力、跨境电商增力“三力齐发”。优势再造，“平台”发力强引领。以推进“电商换市”为导向，大力推动平台企业建设，培育形成了一批有技术支撑、创新能力强的代表性平台，帮助传统制造业转型“触网”，推动电商龙头品牌发挥带动效应。裂变扩散，“农村”蓄力促振兴。大力发展农村电商产业，通过将当地资源和产业特色与“互联网+”融合，裂变式扩散“淘宝村”，探索出一条村域经济借助电商升级转型的新路子。接轨全球，“跨境”增力育动能。充分发挥新区先试先行和自贸区建设的优势，深挖潜力，破立并举，积极向海外市场探路辐射，持续推动跨境电商蓬勃发展。

4.搭建数字健康体系

全力打造缓解大医院压力、提升基层医疗机构能力、提升供应链效率、促进医保商保一体化和智能医保监管覆盖的“五位一体”服务。依托互联网医院和乡、村级服务网络，显著提升医疗服务能力，进一步织密医疗健康服务网底，构建起“网格化”数字健康服务体系，帮助社区开展在线诊疗、远程会诊、双向转诊、在线开方、药品配送等医疗服务，以及公共卫生服务、家庭医生签约服务，打造社区慢病管理服务闭环。探索“互联网+医疗+医保+医药”的全程慢病管理模式，为推广慢病管理服务创新成果，惠及全区群众。

5.发展数字新兴产业

要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业。以科技创新城 1 号楼为原点，招募入园计算机应用，逐步整合园区存量企业，形成多元化的企业组团。大力发展新生代互联网产业，培育数字内容、在线服务、网络视听等新兴产业，建设在线新经济先行示范区。充分发挥 5G、大数据、人工智能、区块链等数字技术在创意产业领域应用，鼓励将游戏引擎等数字创意技术拓展到工业、交通等领域。支持电竞、直播、短视频产业创新发展。深化数字创意融合服务。推动数字创意与生产制造、文化教育、旅游会展、生活健康等各领域的融合渗透，助力品牌塑造，提高产品附加值。鼓励发展基于精品 IP 形象授权的品牌塑造和服装、玩具等衍生品制造。

6.推动数字金融科技

大力发展新金融，引入、培育数字化的金融机构，推动发展移动化、智能化的金融服务，在数字货币、普惠金融、智能金融等领域探索数字化的产融结合，构建“科技+金融+场景”生态圈。全面推动金融科技在金融市场、支付清算、智能投顾、数字货币等领域的实际场景应用。强化金融科技能力，用科技加码风控，建立贯穿贷前、贷中、贷后的大数据风控系统，形成“大数据-建模-大数据”的闭环。以科技助力金融业务边界的拓展，构建起一个开放、合作、共赢的金融服务生态体系。

专栏 13 数字服务重点领域

领域	重点内容
数字消费	打造在线消费新热点、打造国际消费中心城市、打造消费新场景、加快传统消费业态转型、大力发展新金融。
数字电商经济	全力推进跨境电商建设、打造对外贸易新平台、多渠道开拓海外市场、建设全球智能物流枢纽，打造东北特色的网红电商经济。
数字健康体系	以医养结合为手段，积极促进健康与养老、“互联网+医疗”等多元化功能融为一体，加快发展大健康产业、探索健康码常态化应用、建立数字化居民全生命周期健康管理体系、实施智慧医联体建设、夯实基层健康服务体系。
数字新兴产业	大力发展新生代互联网产业，培育数字内容、在线服务、网络视听等新兴产业，建设在线新经济先行示范区。
数字金融科技	推动区块链服务在供应链金融、贸易金融、交易清算、物流运输、产品溯源、电子票据等领域的实际场景应用，打造贸易、物流、金融于一体的产业区块链生态圈。

三、推进数字政府建设

以电子政务为抓手，推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。以多元化治理促进政府职能转变。

1. 以多元化治理促进政府职能转变

遵循统一的规则进行资源交换或共享，构建多元化网络治理结构、多中心主体参与的合作共治模式。从技术、组织、机制和方法方面，持续推进政府转职能、提效能、强服务、促发展。推

动治理理念创新与治理方式变革，综合运用大数据、云计算、区块链、人工智能等技术手段，推动新技术在民生服务、社会安全、灾害预测、应急管理等领域的应用，促进政府治理方式更为多元与合理。推动治理结构重塑和治理流程再造，遵循信息获取、存储、分析、运用的内在逻辑与要求，在积极推进“放管服”改革中，通过数字政府建设来优化审批流程，降低审批门槛，减少办理环节，压缩办理时限，让数据多跑路，群众少跑路。

2. 以多向协同促进政府组织结构调整

推动政府组织结构变革，打造扁平化、网络化、去中心化的组织结构，推动跨越部门、组织与区域的多向协同，形成与多元化合作治理模式相匹配的组织架构。需要在纵向上形成上下级分权合作关系，赋予基层行政机构更多自主权；横向上应打破不同职能、不同地域政府之间的信息壁垒，提高相互之间的协同合作，有效整合和利用行政资源，提升执政效能。

3. 以数据平台促进政府工作机制转型

用数据说话，用数据决策，推动决策机制向动态性、全景化、联动性的方向转变，打造数字化、网络化、智能化的线上政府平台，实现信息的沟通共享，资源的统一调度，多组织、跨层级的协同合作，实现以技术手段倒逼政府组织结构的转型和政府职能的转变，真正将群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”的理念落到实处。此外，密切关注数据的安全性和保密性，平衡好发展与安

全之间的关系；不仅要在技术层面上盯紧数据的来源和去处，还要在思想层面上牢固树立安全意识，更要在体制机制上界定好各类主体的权责问题，将数据安全作为数字政府建设的前提。

四、推进数字社会建设

以运用大数据促进保障和改善民生为主线，进一步增强全民信息素质，建成与新时代相适应的数字社会新生态。

1.铸稳社会治理“智能塔基”

以区域社会治理数字化系统建设为抓手，持续打好“雪亮工程+城市大脑”的深度应用组合拳。促进跨行业大数据融合创新，在政府治理和民生服务中提升大数据运用能力，推动大数据与各行业领域的融合发展。尊重各业务部门地址标准，对客观存在的建筑物进行编码，将各部门相同地址的多个表述统一指向到同一地理实体，减少重复的数据建设，实现“码地相符”、“一码多址”，基于统一地址实现人、房、企、事、物、通讯的有效关联，加强各类便民服务载体和终端建设，形成地址采集、更新、救济闭环，为摸清底数、精准施策，有效推进全域精细治理打下坚实基础。

2.筑牢 5G+AICDE 赋能新基建

基于人工智能、物联网、云计算、大数据以及边缘计算技术开展行业产品布局，AI 人工智能计算为园区基础建设赋能，统一物联网（NB-IoT）平台打造万物互联的园区基础设施， iCloud

云计算实现海量数据汇总分析，**Big Data** 大数据用来指引大数据接入、大数据存储、数据挖掘，**5G+Edge** 边缘计算助力工业互联网升级。通过筑牢 **5G+AICDE** 赋能新基建，推进高品质数据基础设施，争创全省首个 **5G** 全覆盖区域。

3.高水平谋划未来社区

未来社区就是以满足人民美好生活向往为根本目的的人民社区，是围绕社区全生活链服务需求，以人本化、生态化、数字化为价值导向，以未来场景创新为引领的新型城市功能单元。需要依托城市数字大脑强大算力、数据智能能力及数智中枢协同能力，形成全域在线、智能可控数字化管理和服务的综合性社区管理操作系统，积极打造未来社区的九大场景，包括：邻里场景、教育场景、健康场景、创业场景、建筑场景、交通场景、低碳场景、服务场景、治理场景。并从提升住户体验的角度，全面思考社区设施的易用性、易达性、易识别性、安全性等，实现空间布局集约合理，功能复合智慧互联；生活社交亲善融通，配套设施集成共享；先进技术应用迭代，建设运营绿色低碳。

4.高标准打造智慧园区

以深哈产业园内区企业基础数据为源头，打造下一代的新型数字园区与开放式园区生态，形成带动产业升级的智慧产业园区标杆，实现智慧化园区的规模化发展。以 **5G** 网络为园区基础智

能网络，以贯通感知、融合资源、智慧展示为建设主线，基于人工智能、物联网、云计算、大数据以及边缘计算技术开展行业产品布局，着重打造“1张专网+1个中台+7个标准场景+N个5G应用”的产品体系，实现管理集约化、服务精准化、展示智能化，形成“以图管园”的模式。打造鲲鹏生态创新孵化平台、技术支持中心、适配认证中心和人才培训中心，推动大数据在数字政务、油气、农业、交通、金融、医疗、教育等重点行业领域进行技术攻关和软件开发，部署新一代国产化计算基础设施，形成基于行业应用的鲲鹏生态创新联盟。

专栏 14 数字社会建设重点

重点领域	主要内容
数字治理	以市域社会治理数字化系统建设为抓手，持续打好“雪亮工程+城市大脑”的深度应用组合拳，基于统一地址实现人、房、企、事、物、通讯的有效关联，加强各类便民服务载体和终端建设。
未来社区	依托城市数字大脑强大算力、数据智能能力及数智中枢协同能力，形成全域在线、智能可控数字化管理和服务的综合性社区管理操作系统。到 2025 年，建设 3 个以上未来社区
智慧园区	打造“1张专网+1个中台+7个标准场景+N个5G应用”的深圳（哈尔滨）产业园，形成“以图管园”模式，打造下一代新型数字园区与开放式园区生态，形成带动产业升级的智慧产业园区标杆。

第七章 以自贸区建设为引领，打造高水平双循环开放枢纽

秉承和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神，提升服务“一带一路”建设的能力和水平，进一步释放深哈对口合作能级，强化与国家区域协调发展战略的对接，成为东北地区链接国内国际双循环发展新格局的核心节点。

一、全面加强自贸试验片区建设

依托哈尔滨市友好城市、友好合作城市，健全与重点城市经贸、科技、人文交流常态化机制，完善与国际法制相接轨的便利化营商环境和贸易规则，高质量推进中蒙俄经济走廊、东北亚区域开放合作，打造东北亚经济腹地。

1. 高标准提升对俄合作能级

立足首创改革，用足用活用好国家赋予对俄合作方面的制度创新空间和试点权力，以制度创新突破体制性弊端，形成有利于高质量发展的实践载体、制度安排和政策保障。结合“一城对一国”开放合作的特色，创造哈尔滨片区制度创新经验，聚焦中俄全面合作重要承载区的功能定位，主动对接中蒙俄经济走廊建设，提升对外开放合作的法制化、国际化和便利化，加快建设对俄及东北亚区域合作的中心枢纽，全面打通对俄合作的金融链、产业链、物流链和科创链。积极打造对俄金融结算中心，探索合

作开发远东资源市场。强化与哈巴罗夫斯克、符拉迪沃斯托克、克拉斯诺达尔等友城对接，打造金融、科技、经贸等合作平台。重点推进万科中俄产业园建设，规划中俄高端装备产业园，发挥中俄博览会永久性会址功能，争取国家支持举办中俄高层论坛，全方位提升对俄合作承载能力。依托中乌、中俄、中伊、中德等联合创新平台，强化与中东、欧洲国家的科技、经贸、文化等领域的合作，不断拓展新的合作项目和国际市场。

2.高起点谋划东北亚友邻圈

优化对外开放战略布局，建立双向市场、第三方市场的合作意识，依托哈尔滨市联通国内、辐射欧亚的物流枢纽优势，拓展多双边产能合作机制，推动和转化更多要素。有针对性地与东北亚各国开展多领域合作，提升重点产业园区、开放平台功能，增强集聚要素和创新发展能力。着眼于承接韩国、日本先进技术和产业转移，开展产业、经贸、文化等领域合作，规划建设中日、中韩产业园。推动与蒙古、朝鲜开展经贸及资源合作。设立新区自贸试验区驻外人才工作站和新区国际人才服务岛，进一步加强对外人才、智力交流和国际人才服务便捷度，打造新区品牌。

二、发展开放型经济

深化自贸区改革创新探索，推进贸易、投资、跨境资金流动、运输来往、人员进出便利化自由化先行先试，推进开放性经济的

结构调整，主动融入“一带一路”倡议，发展更高水平开放型经济。

1.积极调整服务贸易结构

创新推进国家服务贸易创新发展试点，壮大市场主体，创新发展模式，鼓励哈电国际等重点企业加快技术改造，提升研发中心功能，促进生产制造与服务贸易融合发展。搭建一批功能性、专业化服务贸易公共平台，推动技术进口方式和来源地多元化，支持开拓国际市场，加快发展服务外包、知识产权、通信、金融等新兴服务贸易，发展以数字技术为支撑的服务贸易新业态新模式，促进服务贸易结构由资源型和劳动密集型产业为主向资本密集型和知识密集型服务调整，打造“新区服务”品牌。

2.推动对外贸易转型升级

把握中俄博览会入区契机，推进功能平台建设，增强进口出口集散功能。申建海关特殊监管区及专项口岸，完善电子口岸和通关协作服务体系，与黑河、绥芬河自贸片区以及综保区（香坊）、临空经济区联动发展。强化与大连港、营口港等合作，设立虚拟海铁联运港口，开展进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”，缩减通关时间，升级南北大物流。积极争取对俄跨境电商进口产品增值税减半政策，建立自贸区跨境商品追溯监管体系，以东北亚国际博览城为平台，设立“一带一路”国家商品展示交易中心。鼓励重点企业在自贸区内建设分拨中心、开设跨境电子商

务线上线下（O2O）展示体验店、区域性国际商品直销中心等。积极参与国家海关与境外海关开展经认证经营者（AEO）互认合作，创新承接落实关税保证保险改革，推动外贸企业积极参与。到 2025 年，新设外资企业 400 家，建成全省新型国际贸易中心。

3.深化金融领域开放创新

积极争取金融科技创新监管试点，探索“沙盒监管”，推动金融科技在金融市场、支付清算、数字货币等领域创新应用，加快建设对俄结算中心。加快自贸区哈尔滨片区对俄经济金融高质量发展，扩大金融业对内对外开放打造全国对俄金融资源集聚地；全面提升对俄结算服务能力，鼓励和支持银行机构在自贸区设立对俄结算专营机构,争取更多对俄金融业务落地使新区成为对俄结算服务的首选地区；支持对俄贸易新业态发展将自贸区打造成对俄线上支付结算中心；拓展对俄现钞调运合作渠道使自贸区成为对俄本币现钞集散中心；推广 NRA 账户服务,探索在结汇、贸易融资等方面的创新政策将自贸区哈尔滨片区打造成对俄离岸金融服务中心；创新对俄投融资服务,支持金融机构积极开展对俄重点项目跨境融资将自贸区哈尔滨片区打造成对俄跨境投融资中心。

专栏 15 特色交易平台建设重点

重点领域	发展重点
国际航空航运交易	推进航空运输、货邮航线、商务通勤、公务机运营、低空旅游、飞机发动机以及军民融合设备的现货交易，形成自贸区、综保区、融资租赁全球化的平台工具，开展航运仓单、预配舱单和装舱清单的电子数据合约，建设面向北美、俄欧的综合性国际贸易口岸和枢纽交易平台。
对俄产业金融资源配置	以自贸区哈尔滨片区为平台，发挥“自贸+”、“金融+”等先行先试优势，完善中俄跨境金融合作机制，建立“政府+金融监管+金融机构+法律服务机构+企业”的多层级产业金融合作平台，聚焦与俄罗斯等国在科技研发、航空航天、农产品深加工、大宗产品交易等重点领域，开展金融产品和金融组织方式创新，开发经贸合作产品，提供完备的供应链金融服务平台和定制化交易服务方案，构建从供应商发动、认证到商品集中采购、金融结算等封闭供应链体系，直接服务对俄实体企业和相关金融机构，促进跨境投融资便利化。
国际生态产品交易	聚焦五常大米、方正大米、通河大米等优质大米，以及尚志黑木耳等特色优势农产品，通过建立线上电子网络+线下产地集配+区块链化的资源协议模式，开发中远期协议产品，建立国内、境外现货和协议期交易结算、物流交割和特色资源产品的资产化管理体系，打造服务全国的生态产品信息中心、贸易中心、定价中心和结算中心，形成价格形成地、标准输出地，将生态产品溢价留住。

三、提升开放平台

坚持以自贸试验区建设为重点，构建更高能级开放平台。

1. 开辟跨境多式联运服务体系

鼓励港口企业与物流企业、信息科技企业等开启多方合作，

打造贯穿交通运输的生态体系，为客户提供综合性服务。深化与陆港、空港联动，加快推进 B 型保税物流中心、国际陆港、中俄农产品国际交易中心、中俄合作产业园等载体项目建设，推进海陆空邮协同发展，建立“一单制”多式联运服务体系。以铁路枢纽化、班列常态化，推动联运班次常态化运营。着重建设铁路联运服务基地，以保障集装箱多式联运的效率。进一步提高公众服务意识和高水平的客户服务能力，从全球物流供应链服务提供者的角度促进各类经济贸易活动主体更加方便地进行贸易活动，以网络化组织模式促进目标发展，积极破除所有权和空间环境的限制，与多种运输方式达到优势互补的效果。

2.搭建跨境投资与贸易综合服务平台

基于“互联网+外贸”新业态，打造的服务于跨境贸易的全流程电子商务公共服务平台，发挥跨境电商新业态的竞争力，拓展新的外贸监管模式，融合各方创造力，带动传统贸易升级改造，构建跨境贸易新生态圈。支持建设双向投资促进公共服务平台，鼓励在中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区建设双向投资促进公共服务平台，与现有平台联网，实现投资、技术、人才、贸易供需双方精准对接。积极推动“一带一路”沿线国家和地区在新区增设驻华商务机构等功能性机构，打造对俄特色语言服务及大数据平台及涉法服务平台。

3.打造参与全球产业链供应链重塑重要平台

稳固劳动力成熟度高、人才储备强大的国内优势，全力维护好产业链、供应链安全，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，推进海外工程出口基地建设，支持企业在远东地区租用港口，在俄罗斯和欧洲节点城市租用物流跑道、布局海外仓，打通对俄对欧合作物流链。利用云计算、人工智能和大数据等新兴技术降低劳动成本、缩短生产周期，并推动着全球产业链数字化升级。增强产业链供应链修复能力和保障能力，一体化应对全球产业链重塑挑战。

专栏 16 跨境投资与贸易一站式综合服务平台

重点领域	发展重点
对俄特色语言服务及大数据平台	依托俄语教育优势，通过大数据分析、人工智能、自然语言处理等技术，对“中蒙俄经济走廊”沿线国家和地区的金融、科技、智能制造、旅游等领域大数据进行深度挖掘与分析，建立与开放市场环境相匹配的产业预警、风险防范体系，为国内企业提供一站式解决方案。
涉法服务平台	探索设立“中蒙俄经济走廊”国际商事调解中心，采取“诉讼与调解对接、仲裁与调解对接、公证与调解对接、国内国外对接、官方民间对接”模式，与黑龙江省高院和哈尔滨、黑河、牡丹江中级法院开展诉调对接，将民商事、涉外、金融、知识产权、破产重整等案件纳入诉调对接范围。国内重点建立以国内自贸区法院为主体的诉调对接体系，在粤港澳大湾区、长三角等主要区域布局调解室。国外重点强化与俄罗斯工业企业联合会下属仲裁中心调解中心、哈萨克斯坦 IUS 国际仲裁中心合作，开展与中国投资贸易相关案件的调解前置，仲裁与调解、调解与调解对接等。

四、优化开放环境

立足首创改革，用足用活用好国家赋予的制度创新空间和试点权力，以制度创新突破体制性弊端，形成有利于高质量发展的实践载体、制度安排和政策保障。

1.对俄实行更自由开放的政策制度

在新一轮高水平对外开放持续推进的背景下，向国家争取突破性、创新性的整体制度安排，激发对俄开放潜力，提升对俄开放层次，成为国家新一轮高水平对外开放的根本要求和实现区域经济振兴的重要突破口。不同于现行的自由贸易区和自由贸易港政策，自贸区哈尔滨片区对俄实行更自由开放政策，秉持“母国规则优先，属国规则优选”原则。对于入驻哈尔滨片区的俄罗斯企业，除宪法和刑法外，俄罗斯所有的法律、法规和政策都适合俄方企业，即俄罗斯企业对于母国的法律、法规及政策安排具有优先适用权；同时，俄方企业可对照中俄两国的法律、法规和政策安排，选择对企业经营发展最为有利的制度或政策执行。充分发挥哈尔滨片区制度优先的独特优势，实现规则、规制、管理、标准等制度型开放，通过突破性、创新性的整体制度安排，打造国际领先的对俄开放高地。

2.打造便捷高效的政务环境

以简政放权促政务环境优化。精简行政审批事项，提高行政

效率，加快建立健全权力清单、责任清单和负面清单，做到“法无授权不可为”“法定责任必须为”“法无禁止皆可为”。以“互联网+”促政务环境优化。推行信用承诺审批分级管理制度，创新“场景式”审批模式，为企业提供个性化、定制化、接地气、增值式“专家+管家”服务。拓展政务公开的广度和深度，扩大信息公开的领域和范围，搭建各类新型政务公开和服务平台，实现政务信息互通共享，推动政务服务事项办理由实体政务大厅向网上办事大厅延伸。以勤政、监督问责促政务环境优化。鼓励群众参与社会监督，充分发挥媒体和网络作用，通过网络问政、网络建议等方式反映群众诉求。建立损害政务营商环境相关问题的有奖举报制度，完善实施问责制度，持续推动政务服务领域改革。

3.加快国际合作模式创新

坚持以制度型开放为方向，探索全方位、多领域、跨国异地孵化、伙伴园区、“飞地经济”合作模式；创新开展技术合作、战略联盟、外包等非产权合作，共同参与国际分工。采取“非对称”发展战略，深化国际交流合作，充分利用全球资源，在更高起点上推进自主创新。探索新的国际科研合作模式，发展离岸创新中心模式，加快国际离岸研发与国内研发创新体系的有机整合与对接。国际离岸研发中心是立足海外、有编制、有团队、有研发设施和实验平台的研发实体，吸纳当地技术、人才等科研资源

在不脱离原有科研生态环境的条件下开展工作，能够帮助我们接触世界科技前沿，跟踪世界先进技术，吸收高端人才，了解当地需求特征，把握行业发展方向。以国内研发创新体系为支撑，利用国内丰富的市场资源与金融、产业资源，有助于实现研发成果的快速本地化和产业化。两者相互搭配，相互促进，构筑全球化的协同研发体系。

4. 设定接轨国际的市场规则体系

借鉴国际最佳实践，推动构建与国际接轨的制度规则体系，进一步提升区域竞争能力、开放监管能力和风险防控能力。复制深圳，以创业板改革并试点注册制为契机，深入推进落实全面深化资本市场改革重点任务和先行示范区首批授权事项清单，促进科技、资本和实体经济高水平循环。抓住“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）签订契机，建立开放程度更高的货物进出境管理制度，实施跨境服务贸易负面清单管理，发展离岸贸易，探索离岸税制；提高境外投资便利化水平，探索实施“鼓励发展+负面清单”境外投资管理模式。探索允许国内、国际交易品种挂牌交易，境内外投资者自由进出参与交易，交易资金闭环自由进出，全力打造跨境交易便利化平台。

第八章 发挥示范引领作用，打造融入新发展格局的核心区

先行先试、敢闯敢试，践行“引领改革开放”“重构城市架构”与“重塑产业结构”的三大使命，实施“外通内联”战略，立足新区融入新发展格局的定位点、切入点、着力点，落好“画龙点睛”之笔。

一、深度加强市域联动发展

按照“一江居中，南北互动，两岸繁荣”的发展目标，统筹市内资源优先发展。

1. 强化与江南老城区协同发展

立足两岸分工协作型经济产业、公共服务设施、居住、交通等方面，加强一江两岸的互动协调，优势互补、高质量发展、重塑城市空间的格局基本形成。加速承接疏解主城区功能，推动国际会展、金融商贸、文化旅游等功能转移，吸引市场化的高端教育、医疗、文化旅游、体育产业等资源优先向新区集聚，积极吸纳外来高素质人口、承接老城区疏解人口。

2. 强化“三区一港”联动

以开放平台体系功能协同、国际贸易通关协同、政策创新复制推广协同、一体化综合监管协同为重点，采取“物流+贸易+产业”模式，搭建物流组织平台、国际商贸平台和外向型产业发展平台，推动自贸区哈尔滨片区、综保区（香坊）、临空经济区、

内陆港功能互补延伸，促进口岸平台业务向集成“物流服务、集拼加工、联运调度、电子结算交易”多元拓展。

3.深度推动与周边县域互动发展

充分发挥国家级新区、自贸区、经开区、高新区先行先试的试验田和开放合作的窗口作用，与市域内 9 县市，采取“政府+产业功能区+属地企业”等合作模式，深化区区合作、园园合作，广泛开展产业、经贸、科技等领域协作，合力拓展市场空间，共同融入双循环发展新格局。

二、持续引领省域协同发展

建立与新区毗邻地区的规划协调对接机制，在推动龙江全面振兴全方位振兴中发挥支撑引领作用。

1.畅通五大开放走廊

强化新区辐射带动作用，利用“哈抚”“哈黑”“哈大齐”“哈长”“哈绥”交通优势，构建哈大齐牡绥发展带，推动异地占补平衡等跨区域资源要素配置，深化区域经济与科技一体化发展，提升哈长城市群建设辐射力。加强与牡丹江市等省内战略合作伙伴城市的对接沟通，实现产业互补、信息互通、成果互享、发展双赢；加强与满洲里、同江、抚远等边境口岸城市合作，打造域外的“哈尔滨新区港”和“哈尔滨新区机场”。

2.协调联动省内自贸三片区

加强中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区与黑河片区、

绥芬河片区的联动，与黑河片区、绥芬河片区一体化发展，推动与抚远、同江等边境口岸开展“飞地合作”，共同打造“店”“厂”“仓”分立分设的“对外贸易共同体”，协同推进“哈绥黑”沿边开放带建设，建设成为我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽。

3.加强与毗邻区域统筹联动

争取省市支持，建立与新区毗邻地区的规划协调对接机制，开展经常性、制度性协商。联合划定新区周边一定范围为管控区，实施统一规划、严格管控，实行统一负面清单管理。统筹划定新区与周边地区的城镇开发边界，严格控制城镇建设方向，防止“贴边”发展。合力建设新区周边绿色生态屏障，加强流域生态修复，共同开展大气污染联防联控。严格产业准入管制，严控新区周边严禁高耗水、高耗能及高污染项目。

三、鼎力塑造国内双循环格局

稳步落实区域发展战略，积极对接中心城市和城市群等优势区域，深入推进京津冀协同发展、长三角一体化发展和粤港澳大湾区建设，以实现更大范围更宽领域的经济循环。

1.打造升级版深哈对口合作

对标深圳中国特色社会主义先行示范区建设，对接粤港澳大湾区建设战略。继续抓好深圳（哈尔滨）产业园区建设。让哈尔滨新区一部分先“深圳起来”，“带土移植”深圳制度经验和政策措施，不受限制和干扰，深圳审批、新区认可，保持园区开发主体

的相对独立性，真正成为深哈对口合作的核心引擎。“顺道”融入国内大循环，借助深哈对口合作的有利契机，发挥哈尔滨新区深圳展示服务中心的作用，沿线、沿海，深度融入区域发展战略，主动参与粤港澳大湾区建设，以一千公里的距离构筑一千公里的沿途合作关系、战略伙伴关系，打通国内物流运输通道，借力深圳在国内市场中的节点作用，打造深圳在北方贸易节点。“借道”加入国内国际双循环，借助深圳面向全球的港口体系和航空体系，链接新区的对外开放合作通道，实现龙江货物的“全球卖、全球买”。

专栏 17 升级版深哈合作重点内容

重点领域	发展重点
园区合作	全力推进深圳（哈尔滨）产业园建设，营造“深圳范”的配套环境，在园区运营、生态环境、绿色建筑、清洁能源、城市管理等领域，对标深圳标准，完善基础设施和公共服务配套环境，建设对标国际一流营商环境的战略性新兴产业发展高地。
产业合作	重点推进深哈园区科创总部、宝能国际经贸科技城等合作项目，鼓励本地企业与园区龙头企业开展产业配套、技术研发、智能制造、标准制定等方面深度合作。以哈尔滨新区展示服务中心为平台，嫁接更多粤港澳大湾区优质企业入驻哈尔滨新区。
金融合作	强化与深交所合作，搭建深交所服务站，推动入区企业境内上市。推动哈尔滨股权交易中心与深圳前海交易所开展合作，共同培育境内上市企业资源；与深圳联交所开展权益类资产质押融资合作，推动精准服务与价值发现。
科创合作	与深圳南方知识产权运营中心开展合作，引进深圳知识产权评估机构，完善知识产权发现、评估、转化机制。引进深圳国际仲裁院，搭建深哈人力资源服务产业园。

2.对标建设龙江版新浦东

借鉴浦东先进经验，以加快推动治理体系和治理能力现代化建设为主线，坚持创新补齐短板、改革缩差距，聚焦制度集成创新、工作理念创新、手段创新和载体创新，从产业、企业实际出发，积极探索更加系统集成高效的审批模式、服务模式，提升高水平治理能力，激发高质量发展动力，焕发高标准建设活力，以“长三角”经济增长极充分带动新区社会经济发展，打造新区经验。

3.深度融合京津冀发展

瞄准中国心脏部位，畅通政治中心“大动脉”，推动资源优势互补、相互促进，打开北方门户，延续“丝绸之路”，进军西北市场。深度对接京津冀协同发展等国家区域协调发展战略，抓准侧重和重点，把握内涵和优势，以国家级新区、国家级经开区、国家级高新区为平台，充分学习和复制先进城市发展经验和制度成果，推进产业园区战略合作，构建产业转移跨区域合作机制，吸引南资北移，承接产能转移。创新开展技术合作、战略联盟、外包等非产权合作，合力拓展融入新格局的合作空间。

第九章 坚持生态优先绿色发展，打造高颜值现代新城区

深入践行“两山”理论，坚持生态优先，绿色发展，以环境质量改善为核心，协同推进生产体系、生活模式、生态环境绿色化转型，打造环境优美、低碳环保的高颜值现代新城区。

一、构建蓝绿融合的生态网络格局

调整优化生态空间结构，合理控制开发强度，锚固重要生态空间，构建多层次、功能复合的生态网络。

1.构建生态留白格局

统筹生产、生活、生态三大空间，充分考虑未来发展的可能性，划定战略留白地区，包括生态保育区、农业发展区、生态旅游区、土地储备区。在城乡建设用地范围内预留弹性空间，制定严格的年度土地供应和开发计划，适度预留集中建设区存量用地。在规划城乡建设用地范围外，预留远景发展用地指标。积极开展“留白增绿”工作，优先将疏解腾退的存量空间资源用于城市绿地建设，增加绿地游憩空间。

2.规划绿色空间结构

落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，统筹生产生活生态，构建形态多元、功能复合的城市生态开放空间，通过河流水系、道路廊道、城市绿道等绿廊绿带相连，提升生态网络联通度与建成区生态用地可达性，串联 9 条生态廊道，环绕

12 条生态轴带，打造 7 条生态绿楔，布局多处绿色生态节点，共同构成“三级生态廊道+公园节点”的绿色空间结构，打造天蓝水清地绿、人与自然的生态宜居新区。

3.修复及保护重点生态斑块

在重要生态斑块周围建立生态缓冲区，保证重要生态斑块功能的稳定性。加强对于市区外围山体等生态背景空间的管控，保护区域生态基底，确保区域生态基质空间生态维育功能的发挥；加强对于沿江湿地等重要生态节点空间的管控，保护区域生物多样性，确保区域物种核心栖息环境和生态踏脚石作用的发挥；加强对于内河水系等生态廊道空间的管控，保护区域水文安全及主要生态通廊的畅通，确保河流生态廊道生态联通功能的发挥。

专栏 18 三级生态廊道+公园节点

领域	重点
一级生态廊道	依托松花江、呼兰河，形成松花江生态廊道、呼兰河生态廊道等条一级生态廊道。
二级生态廊道	依托主要交通走廊、高压防护带形成 6 条二级生态廊道，包括徐州路生态廊道、利民生态廊道、滨洲生态廊道、滨北生态廊道、四环生态廊道、王万生态廊道。
三级生态廊道	沿新区内部主要河道形成网络化的生态轴带，形成串联组团的生态走廊。
生态节点	依托三家湾湿地公园、紫薇湿地公园、徐州路带状公园、天璇湖湿地公园、利民中央生态公园、现代都市农业公园、东金葡萄园、景星湖湿地公园 6 处湿地郊野公园和 16 处大型城市公园，形成多处生态节点。

二、持续打好污染防治攻坚战

以改善生态环境质量为核心，全面加强环境污染防治，持续打响蓝天、碧水、净土三大保卫战，全面完成中央环保督察事项销号工作。

1.坚决打赢蓝天保卫战

实施“蓝天工程”，推进散煤替代改造，开展供暖期散煤污染治理；严控秸秆露天焚烧，推进秸秆综合利用；抓好控煤、控尘、控车、控工业污染、控新建项目“五控”治理，建立健全大户减排的激励机制。

2.坚决打赢碧水保卫战

坚持水资源、水环境、水生态“三水共治”，深入实施水污染防治行动计划。推进水系连通工程建设。严格落实河长制，加快推进肇兰新河、发生渠、利民四排干等水系治理，让每一条河湖“长治久清”。

3.坚决打赢净土保卫战

全面落实土壤污染防治行动计划，加强固废污染防治，开展一般工业固废污染和危险废物排查整治。加强重金属风险管控，深化减排管理。加强农业面源污染防治，推进规模养殖场粪污处理设施装备配套建设。到 2025 年，实现规模养殖场粪污处理设施装备配套率 100%。

三、打造生态品牌样板区

突出“高”“新”“绿”产业导向，做到“水清岸绿产业优”，积极申建国家绿色产业示范基地。

1.构建绿色经济体系

调整优化产业、能源、运输、用地等结构，推进能源生产和消费革命，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，发展绿色金融。依托中船重工第 703 研究所、政通生态环保研究院、哈工大高效清洁燃煤电站锅炉国家重点实验室等研发机构和龙头企业，重点发展节能环保技术与装备、产品，以及合同能源管理、特许经营、综合环境服务等节能环保服务新业态，打造具有寒地特色的节能环保产业技术、装备和产品品牌，培育百亿级产业集群，建成国内领先的寒地特色节能环保产业创新中心与产业集聚高地。

2.构建三大红线标准

严控生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线，实施环境准入负面清单，用“线”框住空间和开发强度，用“单”管住环境准入，倒逼产业结构调整 and 布局优化。对于生态红线，要按生态功能重要性，生态环境敏感性，脆弱性规划定生态保护红线，并将生态保护红线作为编制空间规划的基础，明确管理责任，强化用途管制，加强生态保护和修复，加强监测监管，确保生态功能不弱化，面积不减少，性质不改变。对于环境红线，优先解决老百姓身边看得见、摸得着的环境问题，增强老百姓对环境质量改善的信心。对于资源红线，要推动资源利用方式的根本转变，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

3.深化生态环保领域改革

要完善环境保护管理制度，提升生态环境监测监控能力，加

快构建智慧环保监测体系。抓紧建立生态环境保护责任清单。在责任主体方面，做到“横向到边、纵向到底”；在责任事项方面，做到“守正创新，应有尽有”；在责任分工方面，做到“点面结合，重点突出”。完善环境治理制度体系，提升精准治污能力，强化与科研机构的技术合作。要完善污染物排放许可制，提升环境基础设施支撑能力，支持建设污水污泥处理项目。要建立污染防治区域联动机制，打破传统各自为政的属地化、条块化管理体制，改变传统的属地治理模式，解决污染防治工作上政出多门、多头治污、九龙治水的现象，提高环境治理的有效性与整体性。要建立农村环境治理体制机制，建立以绿色生态为导向的农业补贴制度。要健全环境信息公开制度，减少由于信息不对称引发的无效监管。

四、大力推进低碳城区建设

加快转变生产、生活方式，创新落实“气化龙江”战略，推动能源清洁低碳安全高效利用，发展绿色建筑，开展绿色生活创建活动，积极探索具有新区特色的低碳发展道路。

1.创新落实气化龙江战略

按照“宜气则气、宜电则电”，加快实施小锅炉淘汰，推动清洁供暖。淘汰不符合规定的老旧锅炉，引导老旧大型燃煤锅炉提前淘汰，推动捷能热力、宏通热力、大都会热力、哈三电厂等大型供热企业建设天然气热电联产和天然气供热锅炉，建成 2-4 个天然气热源点。鼓励供热管网不能覆盖的小区、商贸区、工业厂房和宿舍等采用分户式燃气壁挂炉。推动供热中心、区域调峰锅

炉房建设天然气调峰锅炉。加快推动工业能源替代，完成 20 蒸吨及以下的燃煤燃油工业锅炉、窑炉的天然气替代。鼓励食品、医药、机械、玻璃、建材等行业开展“气代煤”“气代油”“气代煤制气”。提高公商服天然气利用规模，推动新建商贸旅游区域天然气管网规划建设。

2.推进资源全面节约和循环利用

推动传统产业智能化、清洁化改造，积极实施一批循环技术改造项目，推进高新区申报国家绿色园区，开展节水型城区建立行动，推广高效节水技术和产品，推进企业节水改造，严格控制用水总量与地下水开采量。积极开展全民节能行动，加强节能技术改造，完善能源“双控”制度，单位 GDP 能耗降幅达到省市要求。加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式。

3.倡导绿色低碳的生活方式

把低碳循环的发展理念贯穿于生产生活各个方面，推广绿色低碳公共交通，倡导自行车等绿色出行方式。加快充电桩等配套设施建设，推广新能源车的使用。结合哈尔滨新区特色，打造绿色低碳人文标识，大力开展低碳社区、低碳商业、低碳办公示范区建设。推进绿色医院、绿色旅游饭店、节水型学校等创建行动。加强政府、企业和公众的低碳环保意识，形成全民共建低碳城区的良好氛围。

第十章 深入实施乡村振兴战略，助力全省农业现代化发展

明晰新区在全省农业现代化发展中的角色和定位，充分发挥新区的科技、物流以及总部经济优势，全力打造全省农业科技研发中心、农产品交易中心，作农村改革的样板，提供涉农金融产品和服务，全力参与农业现代化建设，维护国家粮食安全。

一、发挥新区在全省农业现代化中的作用

1. 打造全省农业科技研发中心

着力推进农业技术创新，积极构建农业科技研发支撑体系。借力市农科院的专业力量，以技术创新驱动产业竞争力提升，提高农业供给体系质量和效率，打造全省农业科技研发中心，为全省农业现代化提供智力支持和技术支持。壮大农业科技创新主体，加强农业科技创新平台建设，加强面向农业产业层面的科技创新应用研究与开发。继续加大对正大饲料、谷实农牧等龙头企业扶持力度，统筹省市区政策，助推企业做大做强。打造农业科技成果交易平台和服务平台，推进黑土地农业科研育种基地建设，大力实施种业自主创新工程。进一步发展壮大科技特派员队伍，服务农业技术创新。加强万宝镇的大亮子村、乐业镇群力村等村镇稻田小水利建设与新技术推广，推进水稻全程机械化。促进农业科技创新成果转移转化，完善信息咨询、成果供需发布、价值评估交易等服务项目的农业科技成果转化交易服务平台。

2.打造全省农产品交易中心

全力打通全省农产品对外销售市场，积极培育农业龙头企业，加强正大雪莲、雪花、老鼎丰等知名企业带动，奋力打造成全球现代农业食品的资源集成商和价值链增值服务商。启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。依托乐业镇杏林村设施蔬菜产业带的蔬菜产业发展基础及交通运输条件，结合优质蔬菜配送中心建设，建设净菜加工厂。规划“一心、一区”花卉苗木产业布局，在乐业镇苇子村建设苗木花卉交易中心，侧苇子村、阳光村、将军村打造成苗木花卉生产区。强化全过程农产品质量安全和食品安全监管，对对青山镇的杂粮、多经种植专业村、乐业镇的花菇产业专业村加大农资及农产品抽检工作力度，大力开展“三品一标”认证工作，建立健全追溯体系，确保人民群众“舌尖上的安全”。

3.打造现代农业产业新业态

充分借助北大荒集团的农业布局和产业链条，大力发展“互联网+农业”/“农业+健康”/“农业+旅游”/“农业+文创”等新业态、新模式，以更高建设标准、更全面产业链条，担负起探索引领的职能，依托乐业镇和对青山镇良好的休闲农业和精品牧业基础，积极打造休闲观光旅游带，形成“农牧旅”多链结合发展模式。以现代农业地理信息系统、“农业应急指挥系统”、农产品质量安全追溯、检测系统等服务于现代农业的专业系统平台和信息化平

台，大幅度提升现代农业技术装备水平和协同管理能力。进一步优化绿色生态农业发展的环境，在万宝镇的化家村、万友村、万宝村、后城村发展优质绿色蔬菜、葡萄种植，促进做大做强种养、加工及物流供应为一体的绿色农产品集聚地，推动打造区域化农业产业生态圈。全力加速推进农业农村数字化转型，打造数字乡村发展先行区，实现城乡生产与消费多层次对接。

4.巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管要求，保持帮扶政策总体稳定，做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的“四个短板”。一是加强产业配套能力，补齐产业链条，确保乡村产业可持续发展。二是提升生态环境增长能力，利用好松北区是哈尔滨生态福地的环境优势和区位优势，补齐短板。三是提高乡村治理现代化水平，解决村庄空心化现象、乡村公共产品和服务供给的效率和质量问题等。四是强化“一懂两爱”人才队伍建设，引导大学生走向基层，扶持乡村发展，补齐人才短板。

二、大力发展现代都市农业

从都市农业发展的生产方式、产业结构、空间布局和激励机制上多管齐下，握好生产空间、生活空间、生态空间。

1.优化农业产业布局

调整农业生产结构，实施品牌、品质、品种“三品”战略，规划建设以对青山镇为主体特色粮油加工区，重点发展玉米、大豆

卵磷脂、小杂粮为主的食品加工企业，建立农产品加工园区。持续调整优化农业结构，推进质量兴农；扎实推进农业投入品减量增效，大力推进绿色兴农。加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，打造地方知名农产品品牌，增加优质绿色农产品供给。以哈黑公路庆丰村以北为重点，开展露地和设施蔬菜、瓜果，逐步推行有机种植；以万宝镇南部和西部为优质有机水稻种植核心区。依托利民开发区食品产业园、药园和迎宾路集中区等产业园区，吸引一批规上农产品加工企业，打造种子生产、农药、肥料、饲料加工、兽药研发等农业产业集群。不断完善农业创新支撑政策，推动农业科技现代化。要强化农业科技知识产权保护，有效维护农业科技市场秩序，鼓励建设高标准高水平高质量的农业科技创新基地。

2.打造现代都市农业公园

以一产更优、二产更强、三产更活为目标，努力打造内涵多元丰富、产业特色鲜明、休闲功能突出、生态效益明显的都市现代农业示范基地。积极探索在中心城市发展都市型现代农业新路子，全力打造“农业+旅游”于一体的现代农业公园，开展万宝大道农家乐集聚区建设、乐业镇和万宝镇果蔬观光采摘园建设、乐业镇杏林村市民生态园建设等项目，深度开发都市型现代农业的生产、生活、生态和文化功能。重点发展生态农业、设施农业、休闲农业、循环农业和创意农业等“五大都市农业”，形成特色突

出、集中度高的产业结构和多样化、优质安全的产品结构。

专栏 19 都市农业重点工程

领域	重点工程
设施农业	新建设施农业#万亩以上，花卉苗木日光温室#万平方米。
休闲农业	依托市农科院农业旅游观光园、葡萄采摘园、生态垂钓园等新型旅游项目，发展休闲农业和乡村旅游业，建成高标准休闲农庄##个。
循环农业	以对青山镇和乐业镇西部村为重点，大力推广作物间套复种、农业立体开发、农业用水用药用肥投入减量、种养加生产相结合、农业废弃物综合利用五种循环农业模式。
创意农业	以“多彩田园”乡村文化旅游节等节庆为平台，推进创意农业园区、创业基地、创意农产品的建设和开发。

3.建设宜居宜游龙江民居

围绕农村人居环境整治“三年行动”任务目标，打造一批反映北方特色、美观实用、宜居宜业的龙江新民居。**大力推进“五大革命”**。加快推进“厕所革命”。在“户厕城市化，公厕旅游化”中提升农村人居环境，确保无害化卫生厕所覆盖率 95%以上，让小厕所彰显大文明。重点推进“垃圾革命”。大力推进城乡环卫一体化的农村生活垃圾处置模式和清扫保洁机制，对苇子村基础设施进行提档升级，增设置垃圾中转站、收集点，建造卫生公厕，购置垃圾清运车。扎实推进“能源革命”，把握以绿色、低碳、多元、

高效、智能为方向的新一轮能源变革机遇，推进绿色清洁取暖；建设龙源能源处理秸秆，为杏林村 50%以上的农户提供清洁能源，树立生态型高效新农村典型。持续推进“庭院革命”，在“一户一景”中提升农村人居环境，广泛推进“党建+”和“巾帼+”引领，按照“设计先行、奖补引导、村民自建、拆改结合”思路，让最美庭院点亮最美好人居环境。大力推进“物业革命”。在城郊接合部先试先行，组建业主委员会，引进专业物管公司，奖补配置物业管理用房。**开展“田园打卡地”工程。**以打造最前沿的农业时尚为目标，争取走在潮流最前线。把网红项目与田园文化结合，继续做强做大乐业镇杏林村的特色稻田、百亩葵花海，努力培育引擎项目，继续加大特色乡村“打卡地”的支持与宣传力度。鼓励建设村民俱乐部、活动中心、中心文化广场、乡村休闲吧等打卡地标。**启动“庭家花园”计划。**以有庭有院有花园的理念，在杏林村建设生态村，立足杏林村的自然景观，打造“开心农场”，形成“可览、可游、可居”的环境景观和集“自然—观赏—休闲—康乐”于一体的景观综合体。叫响前进“龙江渔文化第一村”、玉林“龙江苗木花卉第一村”等特色品牌。丰富单一业态，开展创意设计、餐饮住宿、文创商品、特色农产品销售等多业态运营，挖掘文化体验、生态涵养、健康养生等复合型价值。并补齐基础设施建设短板，丰富产品供给，提升旅游品质，促进生态涵养、优化基层治理。

三、打造农村综合改革样板

推动农业农村优先发展，激发农村经济社会活力，扎实推进“四梁八柱”的基础性制度建设。

1.深化农村土地制度改革

推进农村土地征收制度改革试点，规范土地征收程序，探索土地征收民主协商机制，建立区镇村土地承包管理信息平台，引导土地经营权规范流转，在乐业、对青山两镇探索土地“整村”流转模式，加快放活土地经营权步伐；完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。探索农村集体经营性建设用地入市改革，完善入市配套政策。完善宅基地权益保障和取得方式，探索宅基地有偿使用制度，探索宅基地自愿有偿退出机制，探索明确产权转让、权益转化、土地整治、转换入市等回购方式。

2.深化农村集体产权制度改革

妥善处理农村集体经济组织成员资格认定过程中存在的矛盾和问题。开展多元化的集体资产股权设置模式（如基本股、土地股、贡献股、资金股、奖励股、老龄股等），着力完善农村集体资产股份权能。健全和完善集体资产股份的价值评估机制，开展农村集体资产产权、股权的抵押、担保及有偿退出，最大程度提升农村集体成员财产权能。着力加快推进经营性资产股份合作制改革，完善治理机制，延伸改革效能。着力加强农村集体资产

监督管理，推进集体资产内部监管和外部监管联动，形成监督合力，运用“互联网+”、大数据等现代信息手段，构建农村集体资产智慧监管系统。

3.加快创新农业经营体系

发展适度规模的家庭经营，大力培育新型农业经营主体，激发各类经营主体的发展动力，发展具有一定规模的集体经济组织，在万宝镇及大亮子村、化家村、万友村、巨宝村、后城村等扶持 20 个农家乐，打造农家乐集聚区。完善“农户+合作社”“农户+公司”利益联结机制，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将更多农户融入农业产业链，建立健全农民分享增值收益机制。深入实施新型农业经营主体培育工程，重点发展农民合作社和家庭农场。完善集体产权制度与管理机制，积极探索土地合作型、乡村服务型、物业经营型、资源开发型、混合经营型、股权补偿型等多种集体经济发展形式。

4.完善农业支持保护制度

按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，强化高质量绿色发展导向，加快构建新型农业补贴政策体系。完善玉米和大豆生产者补贴政策。健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制，研究制定担保机构业务考核的具体办法，加快做大担保规模。按照扩面增品提标的要求，完善农业保险政策。推进稻谷、小麦、

玉米完全成本保险和收入保险试点。扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点。探索对地方优势特色农产品保险实施以奖代补试点。打通金融服务“三农”各个环节，降低“三农”信贷担保服务门槛，鼓励银行业金融机构加大对乡村振兴和脱贫攻坚中长期信贷支持力度。支持重点领域特色农产品期货期权品种上市。

5.加强和创新乡村治理机制

健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，体现自治强基、法治保障、德治支撑的综合效能。建立健全巩固农村党组织领导地位的长效机制，全面强化农村党组织的政治领导力。建立健全织密农村基层组织体系的长效机制，全面强化农村党组织的群众组织力。织密“横到边+纵到底+开放式+全覆盖”简便务实管用的组织体系，做到“组织建在网格上、党员融入群众中”。切实通过强化党建引领，加强和创新乡村治理机制。

第十一章 加强城市规划建设管理，塑造品质城市新形象

坚持国际一流标准，对标浦东新区，不断完善城市综合服务功能，加快提升城市品质和核心竞争力，实现人产城深度融合发展，助力哈尔滨国际化大都市建设。

一、优化城市建设形态

坚持“高能级开放、高质量发展、高品质生活”发展思路，优化城市建设形态。

1.优化开发建设节奏

把握市场经济规律、自然生态规律和城市发展规律，用足城市存量空间，合理确定建设目标，科学编制建设规划体系。落实新区城市总体功能定位，加快城市形态塑造，按照公园城市建设标准，高标准规划设计，加强城市建筑风貌、色彩控制，优化绿地系统布局，构建城市景观系统，打造宜居宜业、精致精美、人见人爱的城市品质。按照整体规划、分步推进的原则，明确分期开发重点，重点提升松北组团、利民组团的城市功能、引导产业集聚，推进环西组团、松花江避暑城组团的基础设施建设。

2.优化功能区控规

加快推动详细规划覆盖全区各类区域，优化松北组团、科技

新城组团、松江避暑城组团、利民组团等核心片区控规，高标准编制万科中俄产业园、环西片区等拓展片区控规，做好哈北站、轨道交通站点及周边地区立体式高密度开发规划，提升站点及周边地区功能和环境，释放土地价值。加大创新型产业用房和供地供应力度，建立不同类型产业用地转换机制，增加混合产业用地供给，提升产业用地比重；合理布局商住用地，留足生态用地空间，形成整体低密度、局部高效利用、景观廊道通透、天际线优美的城市形象。

3.优化节点城市设计

以城市设计为引导，注重细节营造，将整体风格、气质、高度、体量、色调、植被等细节有机融合，强化城市空间秩序管理，提炼城市文化遗产基因，形成城市审美感与辨识度合一的独特城市形象。重点加强松花江、呼兰河等滨水空间，世茂大道、中源大道等中轴线两侧、出入城口等重点地段、重点区域城市设计和标志性建筑设计。对东起呼兰河口、西至王万铁路线的松花江岸线区域统一规划设计,进行景观绿化、灯光亮化、建筑美化，保护和适度开发生态湿地，打造具有国际品质和哈尔滨文化特质的现代化都市滨水景观区。

专栏 20 滨水岸线保护开发利用重点

区段	发展重点
黄金段岸线	全长 8.5 公里，从松北金融中心至大剧院，以人工景观为主、自然景观为辅，与江南老城区核心岸线相呼应，围绕文化博览、艺术创意、休闲娱乐、会议展示等大型城市公共活动功能，布局融创冰雪影都、东北亚国际会议中心、保利文化艺术城、游艇码头等地标性设施，集中展示新区现代化的沿江风貌。
混合段岸线	全长 13 公里，分为环西段和松浦段两部分。以人工与自然景观高度融合为主，既强化现代气息，又兼具自然野趣，人工步道与生态湿地并存，贯通生态廊道，于城市中见自然。
野趣段岸线	全长 46 公里，分为景星湖段、避暑城段和呼兰河段三部分。由自然岸线和湿地或农田组成，最大程度保护松花江原生态的自然景观，同时具有泄洪、调蓄水位及景观展示的功能。

二、提升综合承载能力

重点围绕补齐基础设施建设短板，系统解决制约提档升级的问题，提升新区综合承载能力。

1. 打造绿色高效交通体系

构建便捷高效的路网体系。积极争取市支持，加强道路基础设施建设，完善以方格网为主的混合式路网格局。重点打通江北一环（中源大道-昆明大街-北京路-避暑大道）两轴（东西轴江北中环路、南北轴澳门大街）的断点、节点部位，将原有公路标准的万宝大道、江北中环路等纳入市政快速路网体系，实施祥安南大街高架、江北中环路、万宝大道拓宽、澳门大街等项目。完善

园区路网体系，加大自贸区哈尔滨片区深哈合作园、利民园区、避暑城等重点园区路网建设力度。到 2025 年，建成区路网密度达 8.5 公里/平方公里。

2.建设立体交通体系

以轨道交通 2 号线、智轨 1 号线为支撑，实现地上与地下交通系统的有机对接，疏解交通拥堵问题。推进轨道交通、高铁、市域铁路“三铁”融合，谋划兴江路隧道等复合型过江通道，加快哈尔滨北站周边配套路网建设，形成枢纽功能。规划建设公交场站，补齐公交设施配套不足的短板。建设城市慢行交通系统，打通城市交通的微循环。打造绿色舒适慢行交通系统，加快城市“绿道”建设，在城市主干道、沿江沿河道路规划建设一批慢行系统，完善步行、非机动车与公共交通接驳。打造智慧交通城市样板，积极引入现代化交通管控手段和技术，探索无人车技术，推进 5G、区块链、物联网、大数据、云计算等信息技术在交通运输领域的应用。在环西科创中心、松北金融中心、北站商贸中心等区域规划建设地下暖廊与空中玻璃连廊结合的立体化交通体系。

3.完善市政设施配套

高标准布局网源场站等配套基础设施建设，供水重点推进新区水源、供水厂、供水管网等城镇供水设施建设，建设松北供水厂二期，推进利民老旧供水管网改造和二次供水设施改造，供水

总规模达 40 万 m³/d。排水重点实施利民片区雨污分流改造等工程，铺设市政雨排管网 83.46 公里，新建排水干渠 24.57 公里，新建雨水泵站 5 座，改造 3 座。建设雨水公园，增强新区防洪排涝能力，实现积水点动态清零，巩固海绵城市建设基础。供热重点建设环西供热中心，新建避暑城、环西供热管网。供气重点建设乐业、松北东、避暑城 3 座门站，基本实现居民天然气管网全覆盖，打造成“燃煤零增长示范区”。供电重点建设环西变、医药变 2 座 220KV 变电所及相应线路。

专栏 21 市政基础设施重点工程

领域	重点工程
城市道路工程	环西片区新建道路总长度 52 公里、利民片区新建道路总长度 65 公里、避暑城片区新建道路总长度 33 公里、国贸中心园区新建道路总长度 44.5 公里、中俄产业园区内新建道路总长度 16.34 公里。
供排水工程	推进利民第一、二水厂改造及新建水厂、松北供水厂二期工程、松花江水源供水工程（净水管线）、利民片区排水改造工程、利民污水处理厂提标扩建工程、松北片区排水管网、提升泵站建设改造工程项目、松浦区域供水增压泵站等项目。
供电工程	重点建设环西变、医药变 2 座 220KV 变电所及相应线路。
供气工程	重点建设乐业、松北东、避暑城 3 座门站，门站供气能力达 30 万 m ³ /d。
绿化工程	推进国贸绿轴中央广场项目、深哈园区公园等项目。

三、提升城市治理水平

全面提升城市治理与管理水平，全面打造“无街不美景、无处不精细”的宜居新城。

1.建设法治新区

坚持法治政府、法治社会一体建设，全面实施“八五”普法规划，落实“谁执法谁普法、谁主管谁负责”的普法责任制，促进全社会树立社会主义法治理念；完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”，形成具有新区特色的大调解工作体系；建立健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代化、信息化公共法律服务体系；深入开展民法典普法工作，培养全体社会成员自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的意识和能力。

2.创新和完善社会治理

以省级街道服务管理创新实验区建设为牵动，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推行网格化管理和服务，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。夯实基层社会治理基础，创新发展“枫桥经验”“东莱经验”的新区实践，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。推动社会治理和服务重心向基层下移，提升智能化、精准化、精细化服务水平。完善社会治安防控体系，提升预测预警预防各类风险能力。推进

基层社会治理信息化，构建立体的基层社会治理网格化体系。

3.建设平安新区

牢固树立安全发展观念，坚持把城市生产安全和运行安全摆在首位，提高城市精细化、网格化管理水平，确保城区安全有序。加强重点领域监管。加强火灾隐患排查和信息共享，提高消防安全能力。加强社会治安防控体系建设，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，确保社会治安形势平稳可控。强化食品药品源头治理和全过程监管。完善突发公共事件应急体系，建立由多部门组建的权责明确、分工合理、高效统筹的应急联动指挥中心。强化网络安全保障，建设可控的网络安全保障体系。健全安全生产责任体系，落实企业安全主体责任，加强预防治本，加大监管执法力度，及时排查化解安全隐患。强化防灾减灾体系建设，加强对突发性公共卫生事件、恐怖袭击的风险预警、灾前准备和灾害应对。

四、有序推进城市更新

坚持政府统筹、市场主导、综合配套、依法拆迁，通过产业导入、精细化管理、基础设施配套、国土空间优化等全方位推动新一轮城市更新。

1.建立健全城市更新政策体系

加快制定城市更新办法、城镇老旧小区改造实施方案，明确

城镇老旧小区改造内容和建设标准。把优化提升居民区居住环境作为建设高品质宜居幸福城区的重要举措，实施老旧社区“微改造”，加强文化特色风貌营造，加快推进 2000 年以前建设的居民区、街道综合改造，有序推进配套设施建设。分片实施小街小巷硬化、亮化、绿化工程，完善公共绿地、公共空间、公共服务设施。

2.提高城市精细化管理水平

规划建设更多的“五小街区”，整治小区及周边照明、绿化环境，加强主干道、滨水路等绿化带、隔离带的建设。注重重点区域更新。积极推进老旧厂房、老旧商场等更新工作，聚焦高质量发展。

3.匠心做好文化名迹保护

强调“绣花功夫”，做好历史文化名城、名镇、名村、街区、历史建筑和传统村落保护利用，打造一批宜居、宜业、宜游的建设示范点。

五、建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系

建立健全有利于城乡融合发展的空间布局体系，有利于城乡要素合理配置的体制机制，有利于城乡基本公共服务均等化和基础设施一体化的体制机制，有利于乡村经济多元化发展的体制机制，有利于农民收入持续增长的体制机制。

1.建立健全城乡要素合理配置的体制机制

坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，健全农业转移人口市民化机制，建立城市人才入乡激励机制，改革完善农村承包地制度，稳慎改革农村宅基地制度，建立集体经营性建设用地入市制度，健全财政投入保障机制，完善乡村金融服务体系，建立工商资本入乡促进机制，建立科技成果入乡转化机制。

2.建立健全城乡基本公共服务普惠共享的体制机制

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。建立城乡教育资源均衡配置机制，健全乡村医疗卫生服务体系，健全城乡公共文化服务体系，完善城乡统一的社会保险制度，统筹城乡社会救助体系，建立健全乡村治理机制。

3.建立健全城乡基础设施一体化发展的体制机制

把公共基础设施建设重点放在乡村，坚持先建机制、后建工程，加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。建立城乡基础设施一体化规划机制，健全城乡基础设施一体化建设机制，建立城乡基础设施一体化管护机制。

4.建立健全农民收入持续增长的体制机制

拓宽农民增收渠道，促进农民收入持续增长，持续缩小城乡居民生活水平差距。完善促进农民工资性收入增长环境。推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业。健全农民经营性收入增长机制。完善财税、信贷、保险、用地等政策，加强职业农民培训，建立农产品优质优价正向激励机制，完善企业与农民利益联结机制。建立农民财产性收入增长机制。以市场化改革为导向，深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。强化农民转移性收入保障机制。履行好政府再分配调节职能，完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度，逐步扩大覆盖范围。

5.健全城乡统筹规划制度

强化城乡一体设计，统筹安排农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局，统筹推进产业发展和基础设施、公共服务等建设，更好发挥规划对经济发展的指导约束作用。按照“多规合一”要求编制区级空间规划，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，确保“三区三线”在区级层面精准落地。加快培育乡村规划设计、项目建设运营等方面人才。

第十二章 坚持以人民为中心，不断提升民生保障水平

统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生，全面提升公共服务质量和水平，切实加强优质民生供给，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，塑造宜居宜业的生活空间。

一、实施城乡居民增收计划

进一步深化收入分配制度改革，强化收入分配政策激励导向，分群体施策，不断激发全体劳动者的积极性、主动性、创造性，实现经济增长与居民增收互促共进，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，朝着共同富裕方向稳步前进。

1. 全面落实就业优先政策

坚持实施就业优先战略，实现更高质量充分就业。健全以创业带动就业工作机制。深入实施“大众创业、万众创新”，促进创业带动就业，打造一批街道、社区创新创业载体，建设一批青年创新生态社区，培育壮大新业态灵活就业和劳动技能型就业模式。建立失业监测预警机制。依法保护劳动者合法权益，帮助失业人员再就业。大力培育和规范人力资源市场。推动形成规范的管理制度和灵活的市场运行机制，稳妥推进公共服务与经营性服务分离。

2. 升级七大群体激励计划

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。完善按要素分配

政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，加快升级七大群体激励行动计划，通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，激发重点群体创业创新活力，通过重点突破带动整体推进，促进全区城乡居民增收，力争城乡居民收入增速与 GDP 增速基本同步。

专栏 22 七大群体激励计划

领域	主要内容
技能人才	拓宽技术工人晋升通道，健全技能人才激励机制，培育精益求精的工匠精神。
新型职业农民激励计划	实施新型职业农民培育工程，积极开展信息进村入户工程建设，培育新型农业经营主体，促进农产品加工业发展，带动农民增收。
科研人员	提高科研人员收入水平，科研项目间接费用实行总额控制，探索科技成果产权制度改革。
小微创业者	积极培育一批基础设施完备、综合服务规范、示范带动作用强的小微企业创业创新示范基地，加大小微企业融资支持力度，引导龙头企业与小微创业者探索分享创业成果新模式。
企业经营管理人员	规范企业收入分配秩序，推动形成合理有序的收入分配格局，强化民营企业企业家创业激励。
基层干部队伍	建立科学合理的公务员工资水平决定机制，探索建立乡镇工作补贴标准正常调整机制，完善基层职称评审。
有劳动能力的困难群体	产业扶贫作为主攻方向，推广“政府平台引导”“农业园区拉动”等模式，促进最低生活保障家庭中有就业能力和就业愿望的就业困难人员积极就业创业。

二、健全多层次社会保障体系

把提高发展平衡性放在重要位置，不断推动公共资源向基层延伸，构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系。

1.注重社会保障体系的顶层设计

在宏观层面，要着重处理好社会保障与经济的关系，坚持社会保障与经济发展相适应，防止任何超越或滞后于经济发展的取向和做法。着重处理好社会保障与财政的关系，充分考虑社会保障的可持续性发展，坚持尽力而为、量力而行，稳步构建与经济发展水平相协调的民生保障政策。健全社会保障体系要集中精力和财力解决好人民群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面的民生难题，并自觉协调好福利变革中不同群体的利益关系；处理好各项社会保障制度安排中的共建与共享关系，坚持共建共享，做到人人参与、人人尽责、人人共享。同时统筹安排好社会救助、社会保险、社会福利三大基础性保障系统的结构与职责分工，做到有序地协同推进，促使其有机协调持续发展。

2.继续深化社会保障制度改革

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，按照兜底线、织密网、建机制的基本要求，继续深化社会保障制度改革。全面实施全民参保计划，扩大制度覆盖面。重点是中小微企业和广大农民工、灵活就业人员、新就业形态人员、未参保居民等群

体。采取有效措施，促进中小微企业和重点群体积极参保、持续缴费，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，积极整合城乡居民基本医保制度，全面建立健全城乡居民重大疾病医疗保险和救助制度，完善应急医疗救助机制，加强基本医保、大病保险和医疗救助的有效衔接，切实提高医疗保障水平。全面统一城乡居民基本医保制度和管理体制，实现经办服务一体化。

3.健全多层次的社会保障体系

在保障项目上，坚持以社会保险为主体，社会救助保底层，积极完善社会福利、慈善事业、残疾人服务、优抚安置等制度；在组织方式上，坚持以政府为主体，积极发挥市场作用，促进社会保险与补充保险、商业保险相衔接。积极构建基本养老保险、职业（企业）年金与个人储蓄型养老保险、商业保险相衔接的养老保险体系，协同推进基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险、商业健康保险发展，在保基本基础上满足人民群众多样化多层次的保障需求。完善失业、工伤保险制度，建立健全失业保险费率调整与经济社会发展的联动机制，完善失业保险金标准调整机制；建立预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度体系。

三、建设现代化教育强区

坚持教育优先发展、优质发展，下好教育先手棋。落实立德树人根本任务，培养全面而有个性发展的学生，打造多样而有特

色的学校，办好公平而有质量的教育，构建高质量教育体系，凸显教育在新区发展格局中优先要素地位，打好服务能力跃升攻坚战，推动教育深度融合区域新发展格局。

1. 全面深化教育综合改革

坚持以开放补短板，以创新促跨越，以改革燃动力的改革思路，本着协调发展、创新发展、开放发展、绿色发展理念，深入实施校长职级制、教师“区管校聘”和绩效管理规范改革，推进引进知名教育品牌办学、幼儿园办学模式、中小学办学质量评价等改革项目。下移教育管理重心，全面深化学区化、集群化管理改革，深化“放管服”改革，构建“管办评”分离的现代教育管理体系，打造区域教育治理新模式；大力推进科教结合、产教融合、体教融合、文教结合，推动改革与发展深度融合高效联动，打造新龙江教育改革创新示范区。

2. 全力推进教育协调优化

优化结构布局，促进各类教育协调发展；优化学校布局，促进城乡教育均衡发展；优化资源配置，促进学校特色发展。采取“政府主导、企业配套、联合共建”等方式，引进知名高校、品牌教育落户新区。完成 23 个学前教育项目，推动学前教育优质普惠发展。完成 17 中学、风华中学、47 中学等 15 所学校建设，实现义务教育优质均衡发展。完成新区第一高级中学、哈师大附中新区学校建设，推进高中教育优质特色发展。探索职普融通、

中高职贯通办学模式，扩大中职办学规模，加快职业教育优质融合发展。依托市区共建，填补特殊教育空白。推动政府、学校、社区、市场多方协同，资源共享，推进学习型组织建设，提升终身教育保障水平。扶持民办教育高端发展，积极引进国内外知名大学、特色学院、品牌教育机构来新区办学，指导和规范民办教育发展，打造一批品质优良的教育培训机构，满足百姓对多元化优质教育的需求。

3. 持续加强教师队伍建设

加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，吸引高层次教育人才，依托高校资源优势，打造新科教高地，夯实教育高质量发展人才支撑。创新开辟多渠道人才引进途径，持续开展高层次人才招录、“双一流”校园招聘，面向全国引进名优校长和骨干教师。统筹规划，分层分类，持续推进“四支队伍”建设与培养项目，提高校长、教师、教研员及机关干部专业素养和业务能力。加大专项投入保障，全面提高教师待遇，创新人才激励机制，积极营造新时代教师队伍发展的思想环境、政策环境、成长环境，形成优秀人才争相从教、教师人人尽展其才、名优教师不断涌现的良好局面，塑造一支“敢担当、勇创新、善作为”的新区教育人队伍。

4. 扎实推进教育信息化步伐

提高教育新基建水平，加快信息化基础设施建设，保障信息化教学新常态。进一步优化“三个课堂”建设，实现优质教育资源广泛共享，促进教育均衡发展；加强教师信息技术应用能力提升培训，开展教育信息化小课题专题研究，促进信息技术与教学融合创新发展。加强优质资源的遴选与开发，建设全区共享的优质教育数字资源平台，建立教育信息资源开发、共享、利用机制。建立统一协调的教育信息化管理机构，完善运行机制，建立信息化工作评估体系。探索基于成长数据的学生综合素质评价体系建设。探索基于人工智能、大数据、云计算等技术支持下的教学模式，建立支持面向师生的精准学习与教研支撑体系。打造智慧校园，贯彻国家数字化校园建设标准，推动标准的普及应用。拓展创客教育空间，打造 STEAM 教育创新示范区，加大多层次、复合型、创新型人才培养力度。推动教育基础数据库互联互通工程，实现教育数据共享，构建大数据分析应用体系，为教育决策提供全面的数据支持。

5. 努力打造职业教育发展高地

全面深化职业教育改革，转变思想观念，改进管理方式，创新人才环境。切实聚焦新区经济社会发展和职业教育发展需要，高起点规划职业教育布局，不断释放政策红利，打造职业教育体制机制的创新高地；创新人才培养体系，打造东北地区技能人才的培养高地；提升职业院校能力，打造服务经济社会发展的支撑

高地。支持黑龙江应用职业学院等高职院校建设，改善新区职业教育产业结构，促进现代服务业发展，增强地方吸引力和竞争力，推动新区经济社会发展建设。推进产教融合，深化校企合作，推动产业功能区与利民大学城联动，共建一批产教融合实训基地，打造产、学、研、训一体化的新科教中心。支持在职业教育发展道路、发展模式、政策体系、体制机制等方面进行有益探索，确保职业教育创新发展高地建设开好局、起好步，为全国职业教育改革发展探索路径、积累经验。

四、推进健康新区建设

围绕强化提高人民健康水平的制度保障，持续提升人民健康水平，大力推进健康新区行动，为建设开放、现代、活力、时尚的国际新城区奠定坚实的健康基础。到 2025 年，健康促进政策体系基本建立，健康生活方式有效推广，全民健康素养水平稳步提高，重大慢性病发病率上升趋势得到遏制，重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控，重点人群健康状况得到改善。

1.加强公共卫生体系建设

进一步完善公共卫生事业投入机制，改善疾病预防控制的基础条件，进一步落实和完善公共卫生的服务项目。完善功能定位，在疾病预防控制体系当中，进一步加强对急性传染病的防控和应急处置的能力，明确新区的功能定位。创新医防结合的机制，实

现人员通、信息通、资源通，打通疾病预防控制的体系和医疗救治的体系。优化监测体系，强化预警能力。完善并加快构建网络疫情直报系统等监测平台，对于重大传染病早发现早控制。加强人才队伍的建设，激发人员的活力，着重培养病原学检测、现场流行病学调查、实验室检测、疫情形势研判和分析等方面的专业人才的培养，对重大传染病日常监测、应急预警、现场调查、形势研判以及流调过程效率和水平进一步提高。同时在健全公共卫生、人才培养、准入、使用、待遇、考评和激励机制方面实施政策激励。

2.深入实施健康新区行动

倡导健康文明生活方式，加强重点人群健康促进，提升慢性病防治水平，加大传染病、地方病、职业病等防治力度。加快出台《哈尔滨新区贯彻落实健康中国行动的实施意见》，从组织实施健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟限酒、心理健康促进、健康环境促进、中医药健康促进、妇幼健康促进、青少年健康促进、职业健康保护、老年健康促进、残疾预防、重点慢性病防治、传染病和地方病防控、健康细胞示范建设、健康保障完善等重大行动方面，加快以“疾病”为中心向以“健康”为中心转变，从注重“治已病”向注重“治未病”转变，从依靠卫生健康系统向社会整体联动转变。

3.深化医疗保障制度改革

完善公平适度的待遇保障机制。推进法定医疗保障制度更加成熟定型，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，统筹规划各类医疗保障高质量发展，根据经济发展水平和基金承受能力稳步提高医疗保障水平。健全稳健可持续的筹资运行机制。建立与新区社会经济发展水平相适应、与各方承受能力相匹配、与基本健康需求相协调的筹资机制，切实加强基金运行管理，加强风险预警，坚决守住不发生系统性风险底线。建立管用高效的医保支付机制。聚焦临床需要、合理诊治、适宜技术，完善医保目录、协议、结算管理，实施更有效率的医保支付，更好保障参保人员权益，增强医保对医药服务领域的激励约束作用。健全严密有力的基金监管机制。织密扎牢医保基金监管的制度笼子，着力推进监管体制改革，建立健全医疗保障信用管理体系，以零容忍的态度严厉打击欺诈骗保行为，确保基金安全高效、合理使用。协同推进医药服务供给侧改革。充分发挥药品、医用耗材集中带量采购在深化医药服务供给侧改革中的引领作用，推进医保、医疗、医药联动改革系统集成，加强政策和管理协同，保障群众获得优质实惠的医药服务。优化医疗保障公共管理服务。完善经办管理和公共服务体系，更好提供精准化、精细化服务，提高信息化服务水平，推进医保治理创新，为人民群众提供便捷高效的医疗保障服务。到 2025 年，新区医疗保障制度更加成熟定型，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、

医保管理服务等关键领域的改革任务。

4.促进中医药振兴发展

促进中医药振兴发展，加强中西医结合。进一步尊重中医药发展规律，传承精华，守正创新。加强中医药学科内涵建设，传承精华，师古不泥古，扬中医药特色优势。吸收现代科学技术和文明成果，创新中医药“理法方药”理论与实践，坚持“创新不离宗”。营造良好发展氛围和制定扶持、促进发展的政策举措，从法律法规层面、管理层面、学术层面推动落实。要进一步加强中医药传承创新活力，加强中医药人才队伍建设，加强中医药服务体系能力建设，要进一步促进中医药振兴发展，推动中药质量提升和中药产业高质量发展，补齐中医药短板弱项，促进中医药与西医药相互补充、协调发展，拓展对外交流合作。

5.加快引入优质医疗资源

采取“名院+分院”等方式，加快引入优质医疗资源，建设 5 个三级综合医院，推进新区医疗中心建设，强化分级诊疗和医药卫生信息化建设，实施“互联网+医疗健康”发展。到 2025 年，每千人拥有执业（助理）医师数 3.6 名。

五、完善公共文化服务体系

坚持促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，引导激励高质量精神文化产品创作生产传播，完善公共文化服务体

系，深入实施文化惠民工程，丰富群众性文化活动，推出更多叫好叫座的“新区文化”“新区精品”。

1.优化公共文化资源配置

推动公共文化基础设施建设向乡村倾斜，深入实施文化体育惠民工程，着力提升公共文化服务均衡化、优质化水平。加快农村文化设施建设步伐，不断巩固和壮大城乡基本文化阵地，推出文化面向基层服务，破除农村陈规陋习，促进树文明新风的兴起，提振文化自信、民族自信，进一步弘扬社会正能量。

2.树立文化事业和产业发展意识

既要充分发挥国有文化企业的骨干作用，又要积极引导民营企业、非营利性组织、社会组织参与公共文化产品供给，迅速壮大新区文化产业发展规模，繁荣文化事业。鼓励学校体育设施要免费或低收费向社会开放，合理安排学校体育设施开放时间。鼓励机关事业单位等将所属体育设施向社会开放。探索通过政府购买服务等方式引导营利性场地设施为群众体育健身服务，有力提升了公共文化服务空间。

3.拓展对俄文化旅游贸易

聚焦“中俄全面合作重要承载区”和“国际文化旅游集聚区”的定位，积极拓展新区对俄文化贸易。健全对外文化贸易工作联系机制，统筹对外文化交流、文化传播与文化贸易，加快构建政府主导、企

业主体、市场运作、社会参与的对外文化交流机制，形成全方位、多层次、多领域、各种所有制文化企业竞相参与的对外文化贸易格局。理顺内宣外宣体制，加强对外媒体内容建设，支持重点媒体加强与俄媒体合作，突出发挥东北网等省内媒体与俄媒体频繁开展互动交流的优势，探索建立地区性传播平台，积极参与“中国东北地区与俄罗斯远东地区媒体定期交流”机制，逐步推动向俄罗斯核心地区延伸。加快培育外向型骨干企业，鼓励文化企业在国外兴办文化实体，支持有条件的企业申报“国家文化产品出口基地”。深度挖掘俄罗斯文化元素，建立新区与俄罗斯重点文化产业项目交流合作引导目录和文化贸易信息平台，扶持优势文化产品和民间工艺品对俄出口。与俄罗斯旅游组织合作，组建旅游合作网络，共同打造旅游线路，研发旅游产品，发展旅游贸易。开展对俄人才培养培训、合作办学、科学研究、举办学生夏令营、文艺演出等，促进了解和信任。加强以冰雪体育运动为主的中俄体育项目合作，以举办体育赛事带动中俄文化交流与融合。

4. 完善群众参与机制和公共文化服务保障

支持数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆等项目建设，引导和支持开发数字文化产品，提供公共数字文化服务。创新公共文化服务方式，充分利用新媒体，向社会公布本行政区域的公共文化服务目录和公共文化服务体系建设实施方案，完善群众参与

机制。推进公共文化与旅游、体育、科技、教育、金融等深度融合，增加公共文化服务供给，提高公共文化服务质量。创新公共文化服务投入方式，采取政府购买、项目补助、定向资助、贷款贴息等措施，提升公共文化服务保障水平。鼓励、支持社会资本和政府合作，促进公共文化服务提供主体和提供方式多元化；鼓励社会力量赞助公共文化活动；支持社会资金依法设立公共文化服务基金。

专栏 23 基本公共服务重点项目

领域	项目
教育	北京外国语大学附属哈尔滨麦硕外国语学校、哈师大附中等 9 个项目，总投资 98.94 亿元。
卫生	哈尔滨市第一医院松北新院区、哈尔滨市普宁医院、哈尔滨市红十字中心医院松北院区住院部 3 个项目，总投资 19.7 亿元。
体育	哈尔滨体育（冰雪）运动基地建设项目，总投资 52.56 亿元
文化	哈尔滨市太阳岛风景区区域改造、哈尔滨林达外语城等 5 个项目，总投资 461 亿元。
养老服务	松北区阳光文化活动中心及润福养老公寓项目，总投资 2 亿元。

第十三章 强化保障实施，确保规划目标任务落实落地

全区各级党委要深入贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，做好规划制定和实施，充分凝聚各方力量，发挥各类资源优势，带领人民群众投身哈尔滨新区建设。

一、坚持和加强党的全面领导

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥党总览全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿新区建设重大事项决策、重大规划制定调整等各方面全过程。充分发挥党的各级组织在推进新区建设中的领导作用和战斗堡垒作用，激励干部锐意进取、担当作为，组织动员全社会力量落实规划纲要，形成强大合力。

二、强化组织实施

明确工作分工，完善工作机制，共同研究制定年度工作计划，落实工作责任，把规划纲要确定的各项任务落到实处。新区有关部门要按照职责分工，加强对规划纲要实施的指导，在规划编制、体制创新、政策制定、项目安排等方面给予积极支持。依托城镇化工作加强对规划纲要实施的统筹指导，协调解决规划纲要实施中面临的突出问题，督促落实重大事项，适时组织开展评估，及时总结经验做法。重大规划、重大政策、重大事项按程序报批，重大问题及时向省市请示报告。完善党和国家监督体系，把监督

融入“十四五”建设各方面全过程，加强对规划执行情况的监督检查，推动“十四五”时期我区发展的目标任务落到实处。

三、推进社会主义政治建设

持续营造风清气正良好政治生态。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。完善大统战工作格局，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，凝聚为建设社会主义现代化新区团结奋斗的强大力量。提升退役军人服务保障水平。保障国防动员、国防教育，促进党管武装建设水平提档升级。落实党的民族政策，保障少数民族的合法权益。健全基层群众自治制度，保证人民依法参与经济社会治理。

四、健全规划制定和落实机制

建立健全规划体系，落实规划实施责任，完善监测评估机制，强化政策协同和工作协同，提升规划实施效能，各级领导干部要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。增强补课充电的紧迫感，自觉赶上时代潮流，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干把党中央和省市的决策部署落到实处。