2023年第一季度标后评估报告

编制单位： 松北区建设工程服务中心招标科

2023 年 5 月

一、概况

1.评估项目的筛选标准、评估项目数量及类型

2023年第一季度松北区评定分离项目中标备案11项，5家招标代理机构，因项目总数较少，从项目类型、招标人、代理机构全覆盖的综合考量，选取6个评估项目，选取比例为总项目数量的54.55%，其中施工项目3项，监理项目1项，全过程咨询1项。

1. 评估依据及目的

依据《哈尔滨新区江北一体发展区建设工程招标投标后评估工作指引》评估标准进行综合打分，评估结果将纳入哈尔滨新区江北一体发展区建设领域信用体系，同时作为新区制定招投标政策的重要参考依据。

1. 评估工作开展流程

（1）组建标后评估委员会：松北区建设工程服务中心招标科4人，选择个人作风正派、品德端正，单位信誉良好的技术服务人员2人，每个评估项目评估组成员为5人。

（2）评估工作启动会：5月12日在建设工程服务中心504会议室召开2023年第一季度建设工程招投标项目“标后评估”工作启动会，参会人员为招标科全体人员和技术服务人员2人。

（3）标后评估工作：5月15日至5月30日

（4）上报评估报告：6月10日

（5）对外公示评估结果：6月15日

二、评估内容

1.通过收集资料，依据《哈尔滨新区江北一体发展区建设工程招标投标后评估工作指引》确定的评估标准、招投标情况报告、招标文件、投标文件、开评标过程相关资料、清标资料、定标资料以及与中标人签订的合同、电子备案光盘等相关资料，按评分表进行综合量化打分。

2.根据评估得分和评估中发现的问题进行汇总分析。

三、评估结论

1.总体评估结论

（一）本次评估的6个项目综合得分N值均在75≤N＜90分之间，评估结果均为良好（详见下表）；

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 综合评分表 | | | | | | | | |
| 序号 | 项目名称 | 评估工作组成员分值 | | | | | 平均分 | 评估结果（优秀、良好、合格、不合格） |
| 韩玉秀 | 陈秀华 | 林红艳 | 技术服务人员1 | 技术服务人员2 |
| 1 | 哈尔滨新区松北片区既有小区二次供水设施改造工程项目（三期） | 77 | 78 | 76 | 75 | 76 | 76.4 | 良好 |
| 2 | 10KV哈行干1#—哈行线哈行干51#线路改造工程监理 | 81 | 79 | 79 | 76 | 79 | 78.8 | 良好 |
| 3 | 哈尔滨新区健康食品产业园项目全过程咨询 | 82 | 80 | 81 | 80 | 80 | 80.6 | 良好 |
| 4 | 黑龙江省哈尔滨市松北区城市燃气管道老化等更新改造项目施工 | 82 | 83 | 82 | 82 | 84 | 82.6 | 良好 |
| 5 | 黑龙江省哈尔滨新区科创产业带基础设施建设示范项目—中俄产业园公园和停车场项目施工 | 83 | 82 | 85 | 81 | 81 | 82.4 | 良好 |
| 综合评分表 | | | | | | | | |
| 序号 | 项目名称 | 评估工作组成员分值 | | | | | 平均分 | 评估结果（优秀、良好、合格、不合格） |
| 韩玉秀 | 王东辉 | 林红艳 | 陈秀华 | 技术服务人员1 |
| 1 | （2022-2023）年度松北区排水设施应急抢修施工 | 80 | 79 | 80 | 78 | 76 | 78.6 | 良好 |

（二）本次评估的6个项目招标投标活动公开、公平、公正、招标结果合理，基本遵照《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》、《哈尔滨新区江北一体发展区政府投资建设工程招标投标“评定分离”改革的若干规定（试行）》、《哈尔滨新区江北一体发展区建设工程招标投标后评估工作指引》要求。但仍存在一些问题：评标过程中，评标委员会技术标评审要素汇总到组长处时未统一意见，导致评标报告优缺点矛盾；清标环节对企业类似业绩复核时部分业绩不符合招标文件关于业绩的相关要求；定标环节定标理由未完全体现竞价与择优；部分项目招标人未按《哈尔滨新区江北一体发展区政府投资建设工程招标投标“评定分离”改革的若干规定（试行）》规定时间进行定标和招投标情况报告备案（详见下表）；

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 存在问题 |
| 1 | 哈尔滨新区松北片区既有小区二次供水设施改造工程项目（三期） | 1.评标报告评标委员会优缺点未统一意见；  2.定标环节有的定标理由未全面体现竞价与择优；  3.未在文件规定时间内进行招投标情况报告备案。 |
| 2 | （2022-2023）年度松北区排水设施应急抢修施工 | 1.清标环节对企业类似业绩复核不严格；  2.定标环节有的定标理由未全面体现竞价与择优；  3.未在文件规定时间内进行招投标情况报告备案。 |
| 3 | 10KV哈行干1#—哈行线哈行干51#线路改造工程监理 | 1.定标环节有的定标理由未全面体现竞价与择优；  2.未按文件规定时限进行定标；  3.未在文件规定时间内进行招投标情况报告备案。 |
| 4 | 哈尔滨新区健康食品产业园项目全过程咨询 | 1.评标报告评标委员会优缺点未统一意见；  2.定标环节有的定标理由未全面体现竞价与择优；  3.未在文件规定时间内进行招投标情况报告备案。 |
| 5 | 黑龙江省哈尔滨市松北区城市燃气管道老化等更新改造项目施工 | 1.评标报告评标委员会个别优缺点矛盾； |
| 6 | 黑龙江省哈尔滨新区科创产业带基础设施建设示范项目—中俄产业园公园和停车场项目施工 | 1.招标文件中择优要素描述前后不一致；  2.评标报告评标委员会未注明资格审查不合格原因；  3.定标环节有的定标理由未全面体现竞价与择优；  4.未在文件规定时间内进行招投标情况报告备案。 |

2.原因分析

针对项目标后评估中发现的问题，分析产生的原因有：招标人编制招标文件不细致、存在瑕疵；招标人未督促评标委员会严格落实《哈尔滨新区建设工程定性评审评标工作指引》统一评标意见；清标过程中，未严格按照招标文件关于业绩相关要求对类似业绩进行认定；定标环节，对定标专家定标理由应全面体现竞价与择优未及时提醒；因2022年底疫情原因，招标人或招标代理机构招投标情况报告未及时提交。

1. 改进措施及合理化建议

通过原因分析，提出如下改进措施和建议：

1.规范编制招标文件。招标人可依据哈尔滨新区评定分离招标文件范本编制项目招标文件。需要补充、修改的内容统一标注，关键内容变更时及时澄清，主动修改。

2.加强评标委员会评标管理。招标人需重视评标工作，评标前提示评标委员会严格按照《哈尔滨新区建设工程定性评审评标工作指引》执行，评标过程中要求评标委员会对定性评审要素提出明确、专业的意见，汇总时要意见统一，评标报告要经招标人审阅后提交，避免出现矛盾性意见。

3.招标人要加强清标及定标工作。招标人应当按照《哈尔滨新区江北一体发展区政府投资建设工程招标投标“评定分离”改革的若干规定》要求，将招标方案报招标人内设的纪检机构，清标时严格按照若干规定和招标文件要求全面、细致严谨的完成相关工作，按时定标、定标理由要客观全面，在规定时限内进行招投标情况报告。

4.进一步完善标后评估标准分值。通过此次评估，为进一步优化营商环境、客观评价评定分离项目，在接下来的标后评估工作中适当调整，增加减免投标保证金及履约保证金、远程异地评标等加分项。

哈尔滨新区管理委员会住房和城乡建设局 2023年6月10日印发