



黑捷会绩效【2021】第 Z30 号

哈尔滨市松北区城市管理和行政综合执法局
城市道路绿化等公共管理区域面积
专业测量项目绩效评价报告

松北区财政和金融服务局：

受贵局委托，我会计师事务所于 2021 年 7 月 1 日至 2021 年 7 月 25 日对哈尔滨市松北区城市管理和行政综合执法局城市道路绿化等公共管理区域面积专业测量项目开展了客观、公正的财政支出绩效评价。此次绩效评价与项目实施单位进行了 1 次座谈，详细了解项目的决策背景、管理过程、经济产出、成果效益等信息。

本次绩效评价过程中，我们根据贵局相关要求及评价目的，收集相关评价资料。对收集的评价资料，审核了评价资料的相关性、真实性、可靠性，并对有效资料进行整理、分类、统计，并对照评价指标和标准进行评议与打分，最终形成城市道路绿化等公共管理区域面积专业测量第三方服务

项目（以下简称“城市公共管理区域面积测量项目”）支出绩效评价报告。

现将该项目背景、招标采购、经费支出、成绩效果评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景

随着新区规模发展，城区面积不断扩大，居民对城区环境容貌的要求也越来越高，新建小区、道路不断增扩，驻区单位及常住居民人口也大幅增加。松北区城市道路绿化等公共管理区域面积目前现状为已核定市场化作业面积是以原始市政道路建设交接数据为核定标准，其中多年补建、扩建、改造、提档升级等建设，原有道路面积与实际面积出现偏差。另外道路红线外开发建设退让部分面积未纳入市政管理范畴，其中由开发商自建的人行道、停车场、绿地、广场等位置，一部分由小区物业承担养护作业，存在作业时间不同步、保洁标准低、界面交叉管理矛盾、二次污染频发造成环境脏乱差等大量问题。另外部分商服门前处于无人管护状态，导致整体环境卫生脏乱、商家和市民文明行为无法有效的进行约束，这种城市乱象周而复始、恶性循环，严重影响区域内城市容貌和新区形象。

从提高城区整体环境容貌考虑，按照“一把扫帚扫全城”

的管理理念，松北区城管局将以上楼宇至楼宇之间的整体区域纳入城区一体化管理，统一由有资质的中标专业队伍进行管护，全面提升和改善城区整体环境。鉴于测量所需时间较长，为后续一体化招标工作的顺利运行，确保招标核定面积的准确性、权威性和数据合法性，急需专业测量机构对全区街路面积进行重新实地测量，并出具测量报告，避免面积误差导致财政支出偏离实际的情况。

因此，经区政府同意，按现《测绘生产成本费用定额（2009版）》估算项目价格，采用委托第三方专业机构完成对松北和利民区域市政道路、广场、道路周边楼宇到楼宇之间区域进行测量，测量及其数据管理操作系统预估所需费用资金180万元，拟列入2020年城建计划。

（二）项目绩效目标

1. 年度总体目标：完成松北区（含利民区域）城市道路、绿化等公共管理区域面积数据测量，确保城市维护招标面积和准确性，提升和改善城区整体环境。。

2. 项目绩效目标：采集松北区（含利民区域）内城市道路、绿地、广场、沿江部分堤岸、商家门前等公共区域要素，并进行面积测量计算。完成交付具有独立知识产权的智能数据管理操作系统，为城市管理精细化、科学化提供具有合法性的数据支持。

行政事业性项目和专项资金绩效目标表
(2020 年度)

填报单位(盖章)

填报日期: 2020 年 1 月 5 日

项目名称	松北区城市道路、绿化等公共管理区域面积专业测量第三方服务项目				
区财政局主管科室	业务科十二	项目属性	新增项目		
主管部门	城管局	实施单位	城管局		
项目起始年度	2020	项目终止年度	2020		
项目资金申请(万元)	资金总额:	180.00			
	1.一般公共预算:				
	2.政府性基金:	180.00			
	3.其他资金:				
年度总体目标:完成松北区(含利民区域)城市道路、绿化等公共管理区域面积数据测量,确保城市维护招标面积和准确性,提升和改善城区整体环境。		项目绩效目标:采集松北区(含利民区域)内城市道路、绿地、广场、沿江部分堤岸、商家门前等公共区域要素,并进行面积测量计算。			
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	
	产出指标	数量指标	数量指标1	测绘道路长度	≥450公里
			数量指标2	测绘城市道路、绿化等公共管理区域面积	≥3000万平方米
			数量指标3	测绘商家门前面积	≥200万平方米
			数量指标4	测绘公共广场面积	≥39万平方米
			数量指标5	测绘停车场面积	≥45万平方米
			数量指标6	测绘堤坝面积	≥190万平方米
			数量指标7	测绘人工绿地	≥1100万平方米
			数量指标8	测绘荒地面积	≥250万平方米
			数量指标9	测绘行道树	≥2万棵
			数量指标10	测绘道路护栏	≥80公里
	质量指标	质量指标1	测绘数据误差率	小于1%	
		质量指标2	测绘工作量完成率	100%	
	时效指标	时效指标1	测绘项目完成期限	40个工作日内	
		时效指标2	测绘工程付款期限	2020年12月25日前	
	成本指标	成本指标1	测量项目成本	≤180万	
		成本指标2	单位面积测量平均费用	不高于600元/万平方米	
	效益指标	经济效益指标	经济效益指标1	提高城市管理一体化委托面积准确性,合理支付财政资金	财政预算支出合理
			经济效益指标2		
		社会效益指标	社会效益指标1	提高城市综合环境满意度	提高
			社会效益指标2		
		环境效益指标	环境效益指标1	测量作业损坏市政环境设施	未破坏
			环境效益指标2	测量作业影响城区自然生态环境	不影响
可持续影响指标	可持续影响指标1	完善城管智能管理系统基础数据信息	完善信息		
	可持续影响指标2	提高城市管理与综合执法数据精准度	数据准确		
	可持续影响指标3	为城市综合管理购买服务提供第三方数据支持	数据支持		
满意度指标	服务对象满意度指标	满意度指标	城维一体化中标单位及财审单位对作业面积数据的准确性满意度	100%	
主管部门(盖章)					
年 月 日					

二、项目招标情况

黑龙江省地星测绘科技股份有限公司通过竞争性磋商方式，经磋商小组评定，中标哈尔滨市松北区城市管理和行政执法局城市道路、绿化等公共管理区域面积专业测量第三方服务项目。

(一) 项目名称：哈尔滨市松北区城市管理和行政执法局城市道里、绿化等公共管理区域面积专业测量第三方服务项目

(二) 资金来源及预算：

1、资金来源：财政资金。

2、采购预算：180万。

(三) 服务的内容：

第一 测绘范围

本项目为松北区（含利民区域）城市道路、绿地、广场、沿江部分堤岸、商家门前等公共区域面积测量。

第二 测绘内容（工作量）

本项目在哈尔滨市松北区（含利民区域）通过航摄法成图 and 全野外测量法成图相结合的方式，采集项目区内城市道路、绿地、广场、沿江部分堤岸、商家门前等公共区域要素，并进行面积计算。同时，根据项目需求，提供测量项目智能数据管理操作系统，需能保证哈尔滨市松北区城市管理和行政执法局拥有独立知识产权，并负责人员培训。通过本项目为哈尔滨市松北区城市管理和行政综合执法局提供可靠、高

精度的地理信息数据和方便快捷的数据管理系统。

第三 执行技术标准

按照有关技术规范要求执行：

- (1) 《中华人民共和国行政区划代码》 GB/T 2260-2007；
- (2) 《1:500 1:1000 1:2000 地形图航空摄影规范》 GB/T 6962-2005；
- (3) 《1:500 1:1000 1:2000 地形图航空摄影测量内业规范》 GB/T 7930-2008；
- (4) 《1:500 1:1000 1:2000 地形图航空摄影测量外业规范》 GB/T 7931-2008；
- (5) 《航空摄影技术设计规范》 GB/T 19294-2016；
- (6) 《IMU/GPS 辅助航空摄影技术规范》 GB/T 27919-2011；
- (7) 《低空数字航空摄影规范》 CH/Z 3005-2010；
- (8) 《数字航空摄影测量 空中三角测量规范》 GB/T 23236-2009；
- (9) 《全球定位系统(GPS)测量规范》 GB/T 18314-2009；
- (10) 《全球定位系统实时动态测量(RTK)技术规范》 CH/T 2009-2010；
- (11) 《国家基本比例尺地图图式 第 1 部分：1: 500 1: 1000 1: 2000 地形图图式》 GB/T 20257.1-2017（简称《图式》）；
- (12) 《基础地理信息要素数据字典 第 1 部分：1:500 1:1000 1:2000 基础地理信息要素数据字典》 GB/T20258.1-2019；
- (13) 《城市测量规范》 CJJ/T 8-2011；

- (14) 《工程测量规范》 GB50026-2007;
- (15) 《数字地形图产品基本要求》 GB/T 17278-2009;
- (16) 《测绘成果质量检查与验收》 GB/T 24356-2009;
- (17) 《数字测绘产品检查验收规定和质量评定》 GB/T 18316-2008;
- (18) 《数字测绘成果质量要求》 GB/T 17941-2008;
- (19) 《测绘技术设计规定》 CH/T 1004-2005 ;
- (20) 《测绘技术总结编写规定》 CH/T 1001—2005。

第四 测绘工程费

项目合同总价为（人民币）：壹佰柒拾捌万元整（1,780,000.00）元。

第五 测绘项目完成工期

序号	测绘项目	完成时间	备注
1	松北区（含利民开发区）城市道路、绿化等公共管理区域面积专业测量服务项目	合同签订后 40 天内	

本项目采取以下付款方式：

按服务进度付款，全部满足甲方测量要求，出具松北区城市管理和行政执法局认可的法定测量结论，并为松北区城市管理和行政执法局提供测量项目数据管理操作系统，无运行问题后，支付该项目中标金额的 95%。剩余 5%作为质保金，

一年后无任何问题，无息一次支付。

第六 测绘成果

测绘生产及研究开发成果，主要成果资料见下表：

成果资料	数据成果	松北区公共区域成果一套。包含松北区（含利民区域）城市道路、绿地、广场、沿江部分堤岸、商家门前等内容。	电子
		纸质版数据 6 份。	纸质
	系统成果	数据管理操作系统及配套说明书。	电子

三、评价工作开展情况

（一）评价方法

按照前期准备、材料审核、现场评价、报告撰写四个阶段，以现场调查评价为主、非现场评价为辅，组织实施项目绩效评价工作。在收集项目文件资料、细化评价指标及评价标准的基础上，深入到项目实施单位，实地查看项目申报、实施及运行情况，收集相关数据资料，通过汇总整理，结合项目绩效自评报告，定量和定性分析形成评价结论，经过复核和交换意见后，形成绩效评价报告。

(二) 评价指标

该项目选用常规绩效评价指标体系。

评价指标					
一级指标		二级指标		三级指标	
名称	分值	名称	分值	名称	分值
决策	15	项目立项	2	立项依据充分性	1
				立项程序规范性	1
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2
				绩效目标及时性	2
				绩效指标明确性	2
		资金投入	7	预算编制科学性	6
				资金分配合理性	1
过程	10	资金管理	7	资金使用合规性	5
				资金到位率	1
				预算执行率	1
		组织实施	3	管理制度健全性	1
				制度执行有效性	2
产出	35	产出数量	35	组织开展工作的完成量	20
				完成工作量要求达标率	15
		产出实效	6	工作计划完成及时性	6
		产出成本	4	预算内支出成本节约率	4
效益	30	项目效益	30	为城管一体化作业服务	12
				提高城市综合管理水平	4
				完善城管系统数据信息	4
				服务对象满意度	10
总分	100		100		100

(三) 项目总体评价及得分

该项目决策程序健全，资金管理规范、项目执行细致、资金拨付及时，为后期松北城市管理一体化作业招标提供了完善的数据保障。唯一失分点为绩效指标及时性，原则上要求绩效目标要随年初预算一同报送，没有绩效目标项目不预安排预算。该项目绩效评价得分为 98 分，其中：项目决策得分 13 分，项目过程得分 20 分，项目产出得分 35 分，项目效益得分 30 分。

指标体系如下表：

绩效指标	分值	实际得分	得分率	绩效等级
项目决策	15	13	87%	良
项目过程	20	20	100%	优
项目产出	35	35	100%	优
项目效益	30	30	100%	优
综合得分	100	96	100%	优

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

决策依据充分。从提高城区整体环境容貌考虑，按照“一把扫帚扫全城”的管理理念，松北区城管局将楼宇至楼宇之间的整体区域纳入城区一体化管理，统一由有资质的中标专业队伍进行管护，全面提升和改善城区整体环境。经区政府

同意，按现《测绘生产成本费用定额(2009版)》估算项目价格，采用委托第三方专业机构完成对松北和利民区域市政道路、广场、道路周边楼宇到楼宇之间区域进行测量。

绩效目标合理。基本符合国家、省、市关于项目绩效的管理规定，符合国民经济发展规划和党委政府决策；

绩效指标明确。项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标并量化；与项目年度计划数相对应；与预算确定的项目资金量相匹配。

(二) 项目过程情况

采购流程规范。2019年松北区城管局经政府采购流程，通过竞争性磋商方式，由磋商小组评定，黑龙江省地星测绘科技股份有限公司中标松北区城市管理和行政执法局城市道里、绿化等公共管理区域面积专业测量第三方服务项目。

管理制度健全。项目管理已制定相应的业务管理和项目资金管理制度；管理制度合法、合规、完整，符合相关财务会计制度的规定。

制度执行有效。项目执行遵守相关法律法规和业务管理规定；项目调整及支出调整手续完备；项目资金使用合规，采取了相应的财务检查等必要的监控措施，支出依据规范，无虚列支出，无截留、挤占、挪用；财务及资产管理制度健全且能有效执行，会计核算规范。

审查验收合规。严格按照《城市测量规范》、《测绘成果质量检查与验收》等法律、法规及地方文件要求开展各项

服务工作，包括基础地理信息要素数据字典、全球定位系统实时动态测量(RTK)技术规范。

（三）项目产出情况

项目测量完成方面，经黑龙江省地星测绘科技股份有限公司及松北城管局共同努力，完成测量成果概括如下。1. 在松北区（含利民开发区）共测绘道路 274 条，桥梁 8 处，公园 13 处，广场 5 处，重要场所 8 处。测绘城市道路、绿化等公共管理区域面积约 3174 万平方米。2. 在松北区（含利民开发区）共测绘道路 475 公里，道路两侧护栏约 83 公里。共测绘道路面积约 1302 万平方米，其中车行道约 1071 万平方米，慢行道约 6.8 万平方米，人行道约 182 万平方米，非机动车道约 21 万平方米，内部道路约 20 万平方米。3. 在松北区（含利民开发区）共测绘商家门前区域约 202 万平方米，广场约 39 万平方米，停车场约 46 万平方米。4. 在松北区（含利民开发区）共测绘滨水大道，太阳岛内，重要桥梁附近堤坝面积约 191 万平方米。5. 在松北区（含利民开发区）共测绘各大公园内部、重要场所附近人工绿地 1145 万平方米，荒地约 250 万平方米，行道树约 2.2 万棵。6. 交付松北区公共区域成果图一套，包括数据成果和统计成果及城市道路、绿地、广场、沿江部分堤岸、商家门前等数据。7. 交付城市综合管理数据操作系统及配套说明。

项目成本节约方面，黑龙江省地星测绘科技股份有限公司

司已超过合同约定的工作量，优质完成了此项工作。因此，从另外一个角度考虑，即同等的价格完成超额的工作量，我认为这也是变相节约财政支出的表现。

项目完成时效方面，黑龙江省地星测绘科技股份有限公司完善工作协商和联动机制，努力实现技术互通、信息共享，确保松北区城市公共管理区域面积测量项目。

（四）项目效益情况

按照“一把扫帚扫全城”的管理理念，松北区城管局将以上楼宇至楼宇之间的整体区域纳入城区一体化管理，统一由有资质的中标专业队伍进行管护，全面提升和改善城区整体环境，为后续城区整体环境容貌一体化管理招标工作的顺利运行，确保招标核定面积的准确性、权威性和数据合法性，提供专业数据测量报告，避免因招标面积误差导致预算申请不准确的情况。

五、综合评价情况及评价结论

综合评价：本次评价的“城市公共管理区域面积测量项目”松北区采购预算金额为180万/年。从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个方面进行综合评议，总得分为**99**分。根据财政部《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号），绩效评价项目等级分为四级：优（90-100分）；良（80-89分），中（60-79分）；差（0-59分），最终评定城市公共管理区域面积测量项目的绩效评价等级为“优”。

项目结论：“城市公共管理区域面积测量项目”的

实施，通过购买第三方服务方式，采用具备有资质的中标专业队伍完成测量，保证了松北区城区整体环境容貌一体化管理招标工作的顺利运行，确保招标核定面积的准确性、权威性和数据合法性。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

项目主要做法：由松北区城管局按照管辖范围，从提高城区整体环境容貌考虑，按照“一把扫帚扫全城”的管理理念，松北区城管局将以上楼宇至楼宇之间的整体区域纳入城区一体化管理，统一由有资质的中标专业队伍进行管护，全面提升和改善城区整体环境。

项目主要经验：随着新区规模发展，城区面积不断扩大，居民对城区环境容貌的要求也越来越高，新建小区、道路不断增扩，驻区单位及常住居民人口也大幅增加，要求现代城市管理必须及时跟进，从数字城市角度，采用一体化方式管理城市，从而提升管辖区域内城市容貌和新区形象。

七、存在问题和建议

暂无问题及建议。

黑龙江丽捷信会计师事务所有限公司

2021年7月30日

附件 1：评价指标得分表

评价指标得分表					
一级指标		二级指标		三级指标	
名称	分值	名称	分值	名称	得分值
决策	15	项目立项	2	立项依据充分性	1
				立项程序规范性	1
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2
				绩效目标及时性	0
				绩效指标明确性	2
		资金投入	7	预算编制科学性	6
				资金分配合理性	1
过程	10	资金管理	7	资金使用合规性	5
				资金到位率	1
				预算执行率	1
		组织实施	3	管理制度健全性	1
				制度执行有效性	2
产出	35	产出数量	35	组织开展工作的完成量	20
				完成工作量要求达标率	15
		产出实效	6	工作计划完成及时性	6
		产出成本	4	预算内支出成本节约率	4
效益	30	项目效益	30	为城管一体化作业服务	12
				提高城市综合管理水平	4
				完善城管系统数据信息	4
				服务对象满意度	10
总分	100		100		98

附件 2：其他相关材料