

哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目
事前绩效评估报告

项 目 名 称：哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目
项 目 申 请 单 位：哈尔滨市公安局松北分局情报指挥中心
主 管 部 门 (盖 章)：哈尔滨市公安局松北分局
评 估 主 体 (盖 章)：哈尔滨市公安局松北分局情报指挥中心
项 目 负 责 人 (盖 章)：关群
评 估 时 间：2021年9月

目 录

一、 项目基本情况.....	1
(一) 项目名称.....	1
(二) 项目建设单位.....	1
(三) 项目性质.....	1
(四) 项目建设地点.....	1
(五) 项目建设期.....	1
(六) 项目投资规模.....	1
(七) 项目背景.....	2
(八) 项目建设规模及内容.....	3
二、 事情绩效评估有关情况.....	4
(一) 评估前期准备情况.....	4
(二) 评估思路.....	4
(三) 评估方式、方法.....	4
三、 事情绩效评估内容及结论.....	5
(一) 立项必要性.....	5
(二) 投入经济性.....	6
(三) 绩效目标合理性.....	7
(四) 筹资合规性.....	7
(五) 实施可行性和可持续性.....	7
四、 总体结论.....	8
五、 其他需要说明的事项和相关建议.....	9
六、 附件或相关佐证材料.....	9

一、项目基本情况

(一) 项目名称

哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目

(二) 项目建设单位

哈尔滨市公安局松北分局

(三) 项目性质

项目属于新建项目

(四) 项目建设地点

本项目建设地点涉及哈尔滨市公安局松北分局（情报指挥中心），松浦派出所、太阳岛派出所、学院路派出所、北京路派出所、祥安派出所。

(五) 项目建设期

项目建设周期为 1 年。

(六) 项目投资规模

根据项目可行性研究报告，本项目总投资为 5907.03 万元，其中：工程费用为 5670.57 万元（建筑工程费 347.42 万元，软件开发费 958.10 万元，设备购置费 4365.05 万元），建设其他费 177.97 万元，项目预备费 58.49 万元。

项目工程投资估算表

单位（万元）

序号	费用名称	投资额	占总投资比例	备注
一	工程费	5670.57	96.00%	
二	工程建设其他费	177.97	3.01%	
三	基本预备费	58.49	0.99%	
四	项目总投资	5907.03	100.00%	

（七）项目背景

为贯彻落实《习近平同志在全国公安工作会议上的讲话》、《公安部关于加强新时代公安派出所工作的意见》、《黑龙江省加快推进“互联网+政务服务”工作方案》等文件精神，为加快构建全国公安机关一体化在线政务服务体系。根据公安部、省公安厅智慧执法信息化建设总体工作部署，按照市公安局“强基层、强科技、强作风”的工作要求，坚持以人民为中心，全面贯彻“实战引领、科技支撑”的理念，实现数据融通，加强派出所建设，打造信息化治理作战单元；升级执法场所建设，精细执法管理；打造智慧警务站，为群众服务的“最后一公里”等建设目标。哈尔滨新区的发展日新月异，呈现出勃勃生机，但是随着人流、物流、信息流的不断增长，对社会治安管理的要求也随之增长。松北区公安信息化体系建设和应用方面仍存在一些薄弱环节，主要表现在以下几个方面：

（1）公共安全数据融通存在障碍

应急指挥中心、各警种部门、分局、民警、政府应急单位等部门间的协作方式主要依赖电话、电台、传真等较为单一的协作方式。情报不能支撑指令的精准下达、情报不能支撑行动的高效开展、情报不能支撑勤务的有效开展，不能充分满足多样化场景下的高效协作需求。

（2）数据赋能不充分

公安系统对新区城市大数据运用不足，未能深度挖掘城市大数据资源，缺乏与警情处置、日常防控、特勤任务、行动打击、案件侦破等业务有效联动的研判、预警、监测功能，数据融合应用场景缺失。

（3）基层派出所信息化建设不足

基层派出所受制于资金、技术、警力等因素，导致在实战中基础数据收集效率较低，并且数据并未得到有效的整合和深度挖掘利用。同时，技术应用体系支撑不足，新技术、新设备引进和普及应用水平低，导致派出所警务工作无法跟上当前社会的发展的快节奏，致使工作效率无法让群众满意。

（4）执法规范化建设不足

新区公安的执法规范化建设已实施多年，在规范执法，高效执法方面取得了一定的成绩，但在一些派出所仍然存在执法场所有限，执法设施简陋，执法信息孤立等实际问题，且在执法水平和执法能力还存在一些短板和不足，应对媒体和

舆情引导工作中尚缺乏敏感性和法律意识，在精细化的执法管理、便民利警提供一站式服务、智能化办案服务，全维度决策分析，联合多警种进行合成化上还存在不足。

综上所述，为提高新区公安的执法规范化的综合能力、管理专业化水平、精细管理和运行能力，提出了本项目。

（八）项目建设规模及内容

哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目为建设松北区智慧执法信息化平台，支撑新区公安机关大数据应用。建设内容包括智慧警车 5G 装备及情指行一体化系统、智慧派出所及数字警务室智能化系统、公安一站式执法办案管理中心及场所智能化系统、智慧安防教育体验馆 4 项内容。覆盖松北公安分局一个指挥中心、一个指挥办案中心，五个派出所、五个执法办案场所、五个辖区警务室。

（1）智慧警车 5G 装备及情指行一体化系统

建设情指行一体化系统，实现情指行一体的情指融合。对公安分局指挥中心进行基础环境改造 113 平米，新增显示系统、音频系统及附属设备，同时建设指挥中心电子沙盘、购置多维数据融合采集设备，5G 智慧警车、刑事技术装备等智能装备。

（2）智慧派出所及智慧警务室智能化

改造祥安派出所、中源派出所、学院路派出所、北京路派出所、松浦派出所 5 处派出所及太阳岛警务室、中源警务室、学院警务室路警务室、北京路警务室、松浦警务室 5 处警务室，围绕综合指挥、勤务管理、案件办理等所内外工作打造智慧应用，全面提升派出所智能化水平，支撑实战任务。

（3）公安一站式执法办案管理中心及场所智能化系统

在公安分局建设公安一站式执法办案管理中心，设有案件管理中心、办案区管理中心、卷宗管理中心、涉案财物管理中心、合成作战中心、执法办案中心等区域，改造松浦派出所、太阳岛派出所、学院路派出所、北京路派出所、祥安派出所 5 处执法办案场所，实现公安一站式执法办案的业务需求，提升公安执法一站式管理能力。

（4）智慧安防教育体验馆建设

建设全省首个智慧安防教育体验馆，拟使用面积 200 平方米。包含序厅，防电信诈骗安全，交通安全体验，禁毒宣传，校园安全，反恐防爆，生命安全，自然灾害，心理解压区，智慧教学平台展示，反邪教，居家防盗 12 个展示区。将安全知识科普教育与互动投影、AR、VR 等多媒体互动技术有效融合，充分运用文字图片、声控影像、场景演示、知识竞赛、实景体验等多元形式，打造新区智慧安防教育体验馆。

二、事情绩效评估有关情况

根据松北区财政局关于印发《松北区重大政策和项目事前绩效评估管理暂行办法》的通知要求，我单位组建评估工作组，按照事前绩效评估准备阶段、实施阶段、报告撰写阶段的程序，以相关法律、法规、规章以及中央、省、市有关文件等为依据，通过专家咨询、现场调研、问卷调查、召开座谈会等多种方式，独立、客观、公正地开展评估工作，对项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性和筹资合规合理性等方面进行了充分论证，形成了该项目的评估报告。

（一）评估前期准备情况

- （1）确定评估对象。哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目。
- （2）成立评估组织。由松北分局政委翟鹏任评估组组长。情报指挥中心主任关群任副组长。成员由相关业务科室负责人组成。
- （3）制定评估方案。按照评估对象概况、评估组织和方法、评估内容与重点、必要的评估指标与标准等制定评估方案。

（二）评估思路

围绕项目的评估重点，对项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性和筹资合规合理性等方面进行了充分论证。

（三）评估方式、方法

（1）评估方式

本次项目事前评估采用专家咨询的方式，邀请相关领域专家参与事前评估。为有效把握项目特点，保证评估结论的客观、公正性，评估工作组在了解项目的

基础上，根据项目特点，通过多种渠道征求了管理、业务、财务等方面专家的意见。评估工作组以电话、电子邮件、座谈等多种方式沟通专家，向他们提供项目资料，专家对该项目提出了宝贵的意见和建议。对专业问题给予咨询建议及指导。

(2) 评估方法

本次项目事前评估方法采用成本效益分析法、对比分析法、因素分析法。依据可研报告硬件设备、系统软件的价格成本核算，梳理影响绩效目标实现的内外因素，将绩效目标与预期实施效果进行评估、项目建设为各业务警种提供了一个创新应用的平台，使得各业务警种结合实战的一些想法、思路能高效便捷实现，提高了业务流程。实现投入最小的成本获得最大的收益。

三、事情绩效评估内容及结论

(一) 立项必要性

项目立项依据充分，符合党委、政府重大决策部署，符合国民经济和社会发展规划，符合“集中财力办大事”财政政策体系要求，有明显的经济、社会效益。

(1) 必要性

项目紧紧围绕《全国公安机关“一网通办”建设规划（2020年-2022年）》，推进“互联网+公安政务服务”深入可持续发展，尽快实现“一网通办”为目标，为构建公安执法多警协同、合成作战新模式，实现警力、技术手段、警务数据资源的高度整合的高效协作，哈尔滨市松北分局提出的“智慧警务”、“数据警务”整体建设框架，以智慧派出所“一室两队”建设为契机，解决基层派出所信息化建设不足，执法场所有限，执法设施简陋，执法信息孤立等实际问题，着力打造“情指行一体化平台”，为全局信息化应用提供按需定制的基础资源服务，形成主动、持续、精细型管理模式。该项目的建设充分运用信息技术的精准性、智能化等特点，着力创新日常警务工作机制、实现整合警务管理资源。同时项目的实施将有利于加快政府职能转变、推进行政体制改革和加强政府权力监督，提升公安执法公信力，更好地改善日常警务执法，更好地服务群众。项目的建设是必要的。

(2) 经济效益

本项目非盈利项目，项目建成后，有效整合和共享警务资源，避免重复投资，

降低成本。将有效提升全区公安跨警种之间合成作战的能力,并有利于资源整合,避免重复投资,降低成本,便于后期维护、升级、扩容、资源调配。实现数据主导警务、智慧决策、精准行动、全面提高警务工作效率,真正实现警力跟着警情走,实战跟着数据走的智慧警务。维护政治安全、犯罪侦查打击能力大幅提升。

(3) 社会效益

1) 提升全局信息化支撑能力

实现公安计算、存储、网络基础设施的集中管理,确保各种公安业务系统更为高效、稳定、安全运行,为全局信息化应用提供按需定制的基础资源服务,全面提高基础设施的利用率。

2) 推进大情报为龙头的情报主导警务模式

实现打防控管精细化、科学化,构建多警协同、合成作战新模式,实现警力、技术手段、警务数据资源的高度整合的高效协作,方便开展案件分析,为一线执法办案服务,提高打击效能。

3) 形成创新模式的情报研判体系

项目的建设,将建成更加专业的情报研判大厅,通过大数据智慧警务云平台的软体功能效应搭配,有力提升全局的情报研判、分析等功能,构建形成全新的情报研判体系。

6) 构建业务需求应用

将数据资源使用和应用开发所需要的各种工具形成服务组件并以服务的形式提供给用户使用,从而实现业务需求应用快速构建。同时,通过组织全局性的金点子收集、技战比武、创新大赛等,配套完善激励考核机制,真正形成全警建设、全警应用、全警评价、全警协同作战的信息化新格局。

(二) 投入经济性

项目预算编制采用符合预算管理等相关规定,编制依据合理,费用测算、投入成本符合预算管理等相关规定。

项目预算编制依据《国家政务信息化项目建设管理办法的通知》(国办发〔2019〕57号),《黑龙江省财政专项资金监督管理办法》的通知(黑财监〔2016〕2号),《电子建设工程概(预)算编制办法及计价依据》(HYD41-2005),《软件工程 软件开发成本度量规范》(GB/T 36964-2018)等文件要求,对项目建设预

算投资进行编制，硬件设备参考主流厂商的软硬件报价，并考虑目前市场成交价确定，定制软件费按照开发工作量法编制，出采用“中国软件行业基准数据（CSBMK-202010）”C类城市（哈尔滨）平均基准人月费率数据

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标设定相对明确，定位较准确，与预计解决的问题基本匹配，量化合理，具有一定的前瞻性。

项目以公安十四五规划为纲领，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，根据公安部、省公安厅智慧执法信息化建设总体工作部署，按照市公安局“强基层、强科技、强作风”的工作要求，坚持以人民为中心，全面贯彻“实战引领、科技支撑”的理念，充分运用5G、物联网、大数据等现代信息技术，打造新区“数智”平台。通过建设新区“数智”平台内智慧警车5G装备及情指行一体化系统、智慧派出所及智慧警务室智能化建设、一站式执法办案管理中心系统及场所智能化建设、智慧安防教育体验馆建设，实现数据融通，加强派出所建设，打造信息化治理作战单元，升级执法场所建设，精细执法管理，打造智慧警务站，为群众服务的“最后一公里”等建设目标。

（四）筹资合规性

资金来源为政府统筹，符合地方政府财政资金管理相关规定，筹资规模合理，筹资风险可控。

本项目已完成可研批复等前期资料，已取得哈尔滨新区管理委员会行政审批局《关于哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目可行性研究报告的批复》（哈新审投[2021]25号），项目建设投资手续完备，无不合规问题。

（五）实施可行性和可持续性

项目内容明确具体，时效明确，技术路线正确，方法手段进度安排合理，保障措施完备，方案总体可行。

（1）有较好的政策支持

哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目根据国家、公安部、省电子政务建设的指导思想和要求，符合公安部信息化建设标准规范，符合黑龙江省公安厅、

哈尔滨市局信息化建设的相关规划，符合黑龙江智慧执法信息化的整体设计思路和实施路径。

(2) 有较好的网络条件

在本次项目中，需要遵循相关规范及标准要求，充分利用和依托已有哈尔滨市公安局松北分局公安专网基础设施，按主干网络万兆、千兆到桌面的建设原则来建设哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目基础网络，用以实现对哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目系统的业务全承载，并满足相关网络互联需求，为数据传输提供安全可靠的网络通道。

(3) 有较好人员保障能力

为了更好地推进项目建设，松北公安分局成立项目建设工作领导小组。配备了专职技术人员，在项目建设中，统筹做好组织协调与推动工作。负责研究相关政策法规，部署项目建设工作，协调解决建设过程中的重大问题。咨询省、市各个领域的技术专家，对本项目各部分进行咨询和指导。

(4) 有较好的资金保障支持

公安政务服务是全省政务服务体系中的关键环节，为推进哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目的建设起到了关键的作用，按照相关政策要求，松北区政府对本项目提供了较好的资金保障。

(5) 有较好的社会需求基础

随着公安信息化不断高速发展，公安数据的不断汇聚和民警信息化应用需求的日益丰富。需要运用业务数据建模分析手段，提高公安部门在侦查破案、治安防范、社会管理、维稳处突等场景下信息侦查、数据收集、智能分析、经侦调度、精准预测分析等能力，构建符合公安实战所需要的智能数据支撑体系，推进哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目的建设是时下社会的普遍需求。

四、总体结论

项目适应新区公安情报指挥形势发展需要，提升警务效能，顺应警务实战化改革发展要求。系统设计考虑了未来智慧执法信息化的发展需求，并重点研究数据智能化在未来警务应用的发展格局。建成后有效提高精细化的执法管理、便民利警一站式服务、智能化办案服务，全维度决策分析水平。为基层实战减负提效，提升新区治安管理水平。

五、其他需要说明的事项和相关建议

松北区智慧执法信息化建设工程是龙江+公安大数据战略的重要组成部分，技术构成较为复杂，建设周期长、涉及部门多。为保障项目建设顺利进行，建设过程中需要选取具有复杂大型系统的规划设计、研发、实施等管理能力，具有大型复杂系统集成资质以及多专业、多学科综合性和融合性的研发能力的技术团队根据项目初步设计方案开展详细设计方案和项目实施建设。

六、附件或相关佐证材料

《哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目可行性研究报告》

黑龙江省惠泰工程管理咨询有限公司

论证报告

论证项目名称：哈尔滨市公安局松北分局 哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目购买服务

采 购 人：哈尔滨市公安局松北分局

代理机构：黑龙江省惠泰工程管理咨询有限公司

2021年09月30日14时00分

目 录

- 一、项目简介
- 二、论证过程简介
- 三、论证程序及情况
 - 3.1 服务内容
 - 3.2 技术参数
- 四、论证结果

一、项目简介

（一）建设目标

以公安十四五规划为纲领，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，根据公安部、省公安厅智慧执法信息化建设总体工作部署，按照市公安局“强基层、强科技、强作风”的工作要求，坚持以人民为中心，全面贯彻“实战引领、科技支撑”的理念，充分运用5G、物联网、大数据等现代信息技术，打造新区“数智”平台。通过建设新区“数智”平台内智慧警车5G装备及情指行一体化系统、智慧派出所及智慧警务室智能化建设、一站式执法办案管理中心系统及场所智能化建设、智慧安防教育体验馆建设，实现数据融通，加强派出所建设，打造信息化治理作战单元；升级执法场所建设，精细执法管理；打造智慧警务站，为群众服务的“最后一公里”等建设目标，覆盖分局各警种、派出所。

（二）建设规模

建设规模为建设松北区智慧执法信息化平台，支撑新区公安机关大数据应用。覆盖松北公安分局一个指挥中心、一个指挥办案中心，五个派出所、五个执法办案场所、五个辖区警务室。

（三）建设内容

建设内容包括智慧警车5G装备及情指行一体化系统、智慧派出所及智慧警务室智能化系统、公安一站式执法办案管理中心及场所智能化系统、智慧安防教育体验馆4项内容。其中改造场所313平米、12处，包括（分局指挥中心113平米、1处，基层派出所5处，执法办案场所5处，智慧安防教育体验馆200平米、1处）。新增软硬件223台（套），其中软件12套，硬件设备211台（套）。软件包括情指行一体化系统1套，智慧派出所系统5套、公安执法一站式管理系统1套、派出所执法办案系统5套），硬件包括情指行一体化设备4台，指挥中心设备3套，多维数据融合采集设备21台，指挥中心电子沙盘1套，智慧警车5G装备158台（套），刑事技术装备2台（套），智慧派出所设备5台（套），智慧警务室设备5台（套），智慧社区设备5台（套），公安执法一站式管理中心设备1台（套），派出所执法办案设备5台（套），智慧安防教育体验馆硬件1台（套）。

（1）智慧警车5G装备及情指行一体化系统

建设情指行一体化系统，实现情指行一体的情指融合。对公安分局指挥中心进行基础环境改造113平米，新增显示系统、音频系统及附属设备，同时建设指挥中心电子沙盘、购置多维数据融合采集设备，5G智慧警车、刑事技术装备等智能装备。

（2）智慧派出所及智慧警务室智能化

黑龙江省惠泰工程管理咨询有限公司

改造祥安派出所、中源派出所、学院路派出所、北京路派出所、松浦派出所 5 处派出所及太阳岛警务室、中源警务室、学院警务室路警务室、北京路警务室、松浦警务室 5 处警务室，围绕综合指挥、勤务管理、案件办理等所内外工作打造智慧应用，全面提升派出所智能化水平，支撑实战任务。

(3) 公安一站式执法办案管理中心及场所智能化系统

在公安分局建设公安一站式执法办案管理中心，设有案件管理中心、办案区管理中心、卷宗管理中心、涉案财物管理中心、合成作战中心、执法办案中心等区域，改造松浦派出所、太阳岛派出所、学院路派出所、北京路派出所、祥安派出所 5 处执法办案场所，实现公安一站式执法办案的业务需求，提升公安执法一站式管理能力。

(4) 智慧安防教育体验馆建设

建设全省首个智慧安防教育体验馆，使用面积 200 平方米。包含序厅，防电信诈骗安全，交通安全体验，禁毒宣传，校园安全，反恐防爆，生命安全，自然灾害，心理解压区，智慧教学平台展示，反邪教，居家防盗 12 个展示区。将安全知识科普教育与互动投影、AR、VR 等多媒体互动技术有效融合，充分运用文字图片、声控影像、场景演示、知识竞赛、实景体验等多元形式，打造新区智慧安防教育体验馆。

(五) 建设期

项目建设应于 2021 年 12 月 31 日前验收完成并交付使用。

项目总投资及资金来源

本项目总投资为 5843.22 万元。

资金来源由地方政府统筹解决。

二、论证过程

本项目论证小组由 3 位专家组成，从松北区省采购专家库中抽取了 3 位经济、技术方面专家共同组成本项目论证小组，负责论证工作。

(详见：论证人员签到表)

三、论证结果

论证专家根据《中华人民共和国政府采购法》等法律法规的规定，保证此次论证项目的公开、公平、公正原则贯彻实施，对项目所提供论证材料进行了认真审阅。通过论证小

黑龙江省惠泰工程管理咨询有限公司

组对本项目详细论证，得出结论如下：论证专家一致认同采购需求合理；招标方式采用公开招标。

论证小组组长：

南书州

论证小组成员签字：

李红松

张武

2021年09月30日14时00分

黑龙江省工程咨询评审中心文件

黑咨业务二字〔2021〕335号

关于《哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目初步设计报告》的评审报告

哈尔滨新区管理委员会行政审批局：

受贵单位委托，我中心对《哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目初步设计报告》（以下简称《初步设计》）进行了评审，由于疫情原因，组织专家进行了函审。《初步设计》编制单位国脉通信规划设计有限公司结合专家意见，对《初步设计》进行了补充和完善，该公司具备电子通信广电行业（含有线通信、无线通信、通信铁塔）专业甲级工程设计资质，资信在有效期内。我中心对《初步设计》评审意见如下。

一、《初步设计》执行可研批复情况

《初步设计》基本遵循和响应了哈尔滨新区管理委员会行政

审批局“关于《哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目可行性研究报告》的批复”（哈新审投〔2021〕25号），工程建设规模及方案根据实际情况进行了调整。调整内容如下：

（一）建设内容

《可研报告》批复建设规模及主要建设内容为建设松北区智慧执法信息化平台，支撑新区公安系统大数据应用，覆盖松北公安分局各警种、十二个派出所。包括智慧警车 5G 装备及情指行一体化系统、智慧派出所及智慧警务室智能化系统、公安一站式执法办案管理中心及场所智能化系统、智慧安防教育体验馆 4 项内容。《初步设计》建设内容和规模与可研批复基本一致。

（二）投资

《初步设计》总概算金额 5843.22 万元，较可研批复的 5907.03 万元，减少 63.81 万元，降幅 1.09%，相对于可研总体投资规模及费用变化较小。

（三）建设区域

《可研报告》中建设基层派出所 5 处，智慧警务室 5 处，《初步设计》根据松北分局实际业务需要，将其中的太阳岛派出所调整为中源派出所，祥安派出所警务室调整为中源派出所警务室。建设内容和规模不变。

评审认为，《初步设计》确定的建设规模基本符合可研批复，概算总投资与可研批复的估算投资偏差在允许范围内。

二、建设规模及主要工程内容

（一）建设规模

建设规模为建设松北区智慧执法信息化平台,支撑新区公安机关大数据应用。包括松北公安分局一个指挥中心、一个指挥办案中心,五个派出所、五个执法办案场所、五个辖区警务室。

(二) 建设内容

新增软硬件 223 台(套),其中软件 12 套,硬件设备 211 台(套)。

评审认为,《初步设计》建设规模及内容确定是合理的。

三、工程设计

哈尔滨市松北区智慧执法信息化示范项目从情指行指挥、基层派出所、执法办案、安防教育等四个方面入手,解决基层派出所信息化建设不足,执法场所有限,执法设施简陋,执法信息孤立等实际问题,通过建设“情指行一体化平台”,为全局信息化应用提供按需定制的基础资源服务,形成主动、持续、精细型管理模式。实现公安执法多警协同,提升公安执法公信力,整合警务管理资源,创新警务工作机制。

设计方案包括智慧警车 5G 装备及情指行一体化系统、智慧派出所及智慧警务室智能化系统、公安一站式执法办案管理中心及场所智能化系统、智慧安防教育体验馆 4 方面内容。

(一) 智慧警车 5G 装备及情指行一体化系统

智慧警车 5G 装备及情指行一体化系统包括对松北公安分局指挥中心进行基础环境改造,建设情指行一体化系统,指挥中心电子沙盘,购置多维数据融合采集设备,5G 智慧警车、刑事技术装备等智能装备。

(1) 指挥中心改造

本次项目为松北分局改造指挥中心1处，面积113平方米。新增指挥中心设备3套，包括指挥中心配套设备1套，显示系统设备1套，音频系统设备1套。对分局指挥中心进行整体改造，分区规划，促进多警种常态化的合作办公，形成“平战结合”的合成作战机制。同时建设移动指挥中心，作为情指勤一体化平台的接入终端，实现移动指挥，快速搭建，大屏幕投放，现场指挥，形成与指挥中心互动，及时沟通，充分结合现场环境完成各项应急任务。

(2) 情指行一体化系统

建设情指行一体化系统1套，情指行一体化系统以大数据、云计算平台为支撑，建设综合态势分析系统，全面接入前端感知系统，实现感知、传输、预警、研判、指挥、处置、反馈闭环控制。建立面向各类业务的数据研判模型，推动警务决策机制从“业务驱动”向“数据预测”转变，实现情指行一体的情指融合的情报深度应用模式。情指行一体系统功能包括情报融合汇聚模块、合成研判模块、指挥调度模块、勤务管理模块、情指融合移动APP等功能模块。

(3) 指挥中心电子沙盘

建设指挥中心电子沙盘1套，公安电子沙盘以警用电子地图为基础，以二三维地理信息技术为支撑，以电子沙盘为载体，构建全息资源态势感知、行动推演、预案编制场景，呈现全要素、全类型、全过程的行动演练，实现流程更清晰、过程全掌握、流

程优化有依据，提升公安机关在打击犯罪、重大活动中的快速反应能力。

（4）多维数据融合采集设备

建设多维数据融合采集终端 21 套，配置 2G+4G 大热点及微热点设备，提升城际多维数据融合采集的覆盖范围，有效应对目前运营商网络通信数据种类繁多，数据获取，掌控不足的局面，提升新区公安在涉恐、维稳、刑事案件侦办中的情报预警以及分析研判能力。

（5）智慧警车 5G 装备

本次项目为松北分局新增智慧警车 5G 装备 158 台（套），其中包括智慧车载中控终端 60 台，一体化智能采集系统 60 台，电动巡逻车 2 台，新型巡逻警车 22 台，移动警务方舱 1 台，方舱定制化智慧车载中控终端 6 台，方舱定制化一体化智能采集系统 6 台，无人机（含移动干扰设备）1 套。

（6）刑事技术装备

购置刑事技术装备 2 套，配置案件研判指挥综合分析管理平台 and 真空镀膜设备各 1 套、用于实景中进行案件分析研判，现场勘查协同。

（二）智慧派出所及智慧警务室智能化

智慧派出所及智慧警务室智能化建设，以祥安派出所为示范，改造派出所 5 处，建设智慧警务室 5 处，建设智慧社区 5 处。定制综合指挥、社区警务、案件办理三类应用，全面提升派出所智能化水平，支撑实战任务。

(1) 智慧派出所建设

从场所规划、改造、智能设备接入等方面完善祥安派出所，中源派出所，学院路派出所，松浦派出所，北京路派出所5处场所建设。配置智慧派出所音、视频控制等系统，完成综合指挥室、综合物管中心的功能建设。建设智慧派出所软件系统5套，对接所内系统数据、省市平台数据，实现派出所工作台、综合物品管理，移动警务应用、便民服务应用、综合物品管理、地理信息服务、枪支动静态管理等系统功能。

(2) 智慧警务室建设

建设松浦派出所警务室、太阳岛派出所警务室、学院路派出所警务室、北京路派出所警务室、中源派出所警务室5处智慧警务室，对警务室进行功能区规划，包括实战指挥区、自助服务区，普法宣传区、警用装备区、便民服务区等功能区，在警务室内设置警务机器人，自助服务设备，身份证自助领证机等设备，实现群众能自助办理户政、出入境和车驾管等证照业务，最大限度为群众提供便民服务，多种自助服务24小时全天候办理。

(3) 智慧社区建设

对松北分局辖区内祥安派出所万达秀园小区，松浦派出所碧桂园华美天樾小区，北京路派出所华耀龙湾小区，学院路小区，中源派出所小区。5个小区进行智慧社区建设，建设居民信息采集子系统，通过改造现有小区门禁子系统、人员出入口子系统、车辆道闸子系统、车辆抓拍子系统、智能立体治安防控子系统以及为社区量身打造的智能防控云平台等，主要提供公安、街道、

物业、居民、出租屋的云服务管理。形成一套完整的智能防控体系云平台。

（三）公安一站式执法办案管理中心及场所智能化系统

公安一站式执法办案管理中心及场所智能化系统建设涉及松北分局执法办案中心改造1处，基层派出所办案区改造5处，新增公安执法一站式管理中心设备1套，公安执法一站式管理中心软件1套，派出所执法办案设备5套。派出所执法办案系统5套。

（1）公安一站式执法办案管理中心

在公安分局建设公安一站式执法办案管理中心，设有案件管理中心、办案区管理中心、卷宗管理中心、涉案财物管理中心、合成作战中心、执法办案中心等区域，并在场所内划分不同的功能区域，配置一站式执法办案管理中心相关硬件设备1套，包括办案区硬件设备、案件卷宗硬件设备及涉案财物硬件设备等，实现公安一站式执法办案的业务需求。新增公安执法一站式管理中心系统软件1套，包括涉案财物管理系统、案件卷宗管理系统、执法管理系统等。提升公安执法一站式管理能力。

（2）执法办案场所

建设松浦执法办案场所、太阳岛执法办案场所、学院路执法办案场所、北京路执法办案场所、祥安执法办案场所5处执法办案场所，对执法办案场所进行基础设施的改造，对登记室、尿毒检查室、未成年人检查室、物证辨认室、辨认室、醒酒室、候问室、询问室、特殊讯问室、讯问室、走廊等区域新增执法办案等设施

5套，满足场所的办案环境需求。新增派出所执法办案软件系统5套，实现场所入区登记管理，区内执法管理、离区登记管理、案件管理、候问监管等功能。提升派出所执法办案场所的信息化水平。

(四) 智慧安防教育体验馆建设

建设全省首个智慧安防教育体验馆，包含序厅，电信诈骗安全，交通安全体验，禁毒宣传，校园安全，反恐防爆，生命安全，自然灾害，心理解压区，智慧教学平台展示，反邪教，居家防盗12个展示区。将安全知识科普教育与互动投影、AR、VR等多媒体互动技术有效融合，充分运用文字图片、声控影像、场景演示、知识竞赛、实景体验等多元形式，打造新区智慧安防教育体验馆。

评审认为，《初步设计》设计内容符合松北区公安智慧执法的实际需求，采用的技术标准及设计方案合理。

四、项目建设地点

本项目建设地点涉及哈尔滨市公安局松北分局，松浦派出所、中源派出所、太阳岛派出所警务室、学院路派出所、北京路派出所、祥安派出所。

五、环保、消防和节能

评审认为，《初步设计》中环保、消防和节能，设计采取的措施得当，设计合理。

六、建设期

项目建设期1年。

七、投资概算及资金来源

《初步设计》总概算为 5843.22 万元，其中：工程费用为 5636.31 万元(包括:建筑工程费 347.42 万元,软件购置费 906.64 万元,设备购置费 4382.25 万元)，建设其他费 149.06 万元，项目预备费 57.85 万元。

项目资金来源全部为政府投资。

评审认为，《初步设计》中投资概算基本合理。

八、结论

评审认为，经修改后的《初步设计》内容基本齐全，设计深度基本符合国家初步设计深度规定要求，设计方案和总概算基本合理，可以作为下一阶段工作的依据。

- 附件：1. 总概算表
2. 评审人员名单

黑龙江省工程咨询评审中心

2021年9月22日

打字：李双玲

校对：梁德勇

印制数量：7份

附件 1

总概算表

序号	工程分项及费用名称	建筑工程费	设备购置费 (万元)		安装工程费 (万元)	其它费用 (万元)	总计 (万元)
			硬件设备	软件开发			
	项目总投资						5843.22
一	工程费用	347.42	4382.25	906.64			5636.31
(一)	公安智慧装备及指挥系统项目建设	38.42	2030.54	475.78			2544.74
(二)	公安智慧派出所及数字警务室建设	165.00	1460.68	239.86			1865.54
(三)	执法办案管理中心系统及场所建设	80.00	766.66	191.00			1037.66
(四)	智慧安防教育体验馆建设	64.00	124.37				188.37
二	工程建设其他费用				149.06		149.06
1	可研报告编制费				14.82		14.82
2	设计费				36.80		36.80
3	监理费				46.96		46.96
4	招标代理费				16.27		16.27
5	通信链路租赁费				24.00		24.00
6	工程造价咨询费				10.21		10.21
	第一、二部分费用合计						5785.37
三	基本预备费						57.85

松北区人民政府收文处理单

收文编号 2021 Q1470 收文时间 2021年7月8日
来文单位 区公安分局 来文字号 哈公松呈〔2021〕17号
文件标题 关于申请开展“松北区智慧执法信息化示范项目”建设的请示

正文 哈公松呈【2021】17号(1)(1).doc 紧急程度 一般

办结日期

办公室主任批办意见:

照呈。

刘斌 (2021-07-09 11:29)

区领导批示:

同意拟办意见, 请按要求积极支持

甄长瑜

(2021-07-12 19:28)

杨心东

(2021-07-10 11:01)

秘书科审核意见:

赵立东 (2021-07-09 11:02)

支持, 请工信、大数据中心作好支持配合。

序立凡

(2021-07-14 11:12)

秘书科拟办意见

拟请发改局会同工信局、大数据中心阅处。

拟呈高风、旭东、长瑜同志阅示。

请立东同志阅批。

秘书科 2021-07-08

执行结果

- 省级领导批示
 市级领导批示
 区主要领导批示

注: 传阅中请保持文件完整、干净, 阅后速退回。请勿横传文件。

哈尔滨市公安局松北分局

哈公松呈〔2021〕17号

签发人：翟 鹏

关于申请开展“松北区智慧执法信息化 示范项目”建设的请示

区政府：

随着哈尔滨新区江北一体发展区的快速建设发展，各类新型治安问题不断凸显，传统公安手段难以适应新时代社会发展需要，公安机关在社会治安管理中面临严峻挑战。目前，松北公安分局信息化建设基础落后，已经远远跟不上新区建设发展的步伐，更无法实现“预防为主、防范有力、共建共享、群众满意”的社会综合治理目标。习近平总书记在全国公安工作会议上指出“要实施大数据战略，把大数据作为推动公安工作创新发展的大引擎，培育战斗力生成新的增长点，全面助推公安工作质量变革、效率

变革、动力变革”。为贯彻落实总书记指示要求，围绕公安部大数据智能化建设总体部署，深入践行守云书记关于强化“新区意识”、树立“新区标准”、凝聚“新区精神”的部署要求，结合我区治安实际，请区政府安排财政资金建设“松北区智慧执法信息化示范项目”，全面实现科技强警，有效维护新区政治安全，确保社会大局稳定，为新区经济发展保驾护航。

一、在智慧公安建设上存在的短板问题

按照守云书记提出的“对标浦东、复制深圳，聚力打造龙江版新浦东”的发展方向，我们与南方发达城市比较，在很多方面都有待提高。目前，新区执法建设仍处于信息化初级阶段，存在执法场所数量少，综合执法中心功能缺失等短板。在情报指挥系统中存在动态管控体系不健全，情指行舆督各个环节没有综合串联起来等不足。在派出所“两队一室”改革中存在信息化、智能化程度不高，数字警务室和智慧安防小区建设数量少、应用不充分等问题。在安防教育中存在手段单一，没有应用现代化技术，群众不认可、参与度不高等不足。这些短板急需补齐，这些差距急需追上，智慧公安建设势在必行。

二、松北区智慧执法信息化示范项目建设

按照上级公安机关部署要求，针对分局在智慧公安建设上存在的短板问题，经过深入调研，我局计划建设“松北区智慧执法信息化示范项目”。该项目预计总投资6000万元，由四部分组成：一是新区公安智慧警车5G装备及情指行系统建设部分；二是新区公安智慧派出所及数字警务室智能化建设部分；三是新区公安一

站式执法办案管理中心系统及场所智能化建设部分；四是新区智慧安防教育体验馆建设部分。

三、松北区智慧执法信息化示范项目预期效果

通过“松北区智慧执法信息化示范项目”建设，新区智慧公安将初步建成，立体化、信息化社会治安防控体系也将随之形成，新区社会治安管理能力将大幅提高。“松北区智慧执法信息化示范项目”建设将推进新区公安核心战斗力质量变革、效率变革、动力变革，提升大数据条件下驾驭社会治安复杂局势的能力和水平。通过“松北区智慧执法信息化示范项目”建设，将会进一步推进社会治理体系和治理能力现代化，为广大投资者提供一个更加安全有序的发展环境，为新区创造一个更加安定祥和的社会环境，增强新区群众的获得感、幸福感、安全感。

专此报告

(联系人：关 群 13384606600)

