



黑捷会绩效【2021】第 Z32 号

哈尔滨市松北区卫生健康局新型冠状病毒 核酸检测服务项目绩效评价报告

松北区财政和金融服务局：

受贵局委托，我会计师事务所于 2021 年 8 月 1 日至 2021 年 8 月 20 日对哈尔滨市松北区卫生健康局新型冠状病毒检测服务项目开展了客观、公正的财政支出绩效评价。此次绩效评价与项目实施单位进行了 2 次电话谈话，详细了解项目的决策背景、管理过程、经济产出、成果效益等信息。

本次绩效评价过程中，我们根据贵局相关要求及评价目的，收集相关评价资料。对收集的评价资料，审核了评价资料的相关性、真实性、可靠性，并对有效资料进行整理、分类、统计，并对照评价指标和标准进行评议与打分，最终形成新型冠状病毒检测服务项目（以下简称“新冠病毒核酸检测项目”）支出绩效评价报告。

现将该项目背景、委托流程、经费支出、成绩效果评价

情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景

2020年初，湖北省武汉市等多个地区突发新型冠状病毒传染疫情，并恰逢春运高峰期，疫情迅速蔓延至全国各地。黑龙江省哈尔滨市同样疫情来袭，作为主城区之一松北区防疫任务繁重，面对全区几十万常驻居民，如何快速做好核酸检测成为当务之急。为此，经请示区防疫指挥部，决定特殊时期聘请专业第三方服务机构做好核酸检测，同时按照疫情时期采购政策，免于政府采购流程，以确保疫情防控的及时性。新冠病毒检测项目所需费用资金 185.2 万元。

（二）项目绩效目标

1. **年度总体目标：**完成松北区新型冠状病毒核酸筛查项目检测服务，为疫情防控开辟绿色通道，做到随送随查并及时出具检测报告。

2. **项目绩效目标：**完成核酸采集人数大于 13000 人；检测准确率 98%以上；单体检测时间小于 48 小时；单个检测成本不高于 140 元/人等。

行政事业性项目和专项资金绩效目标表					
(2020 年度)					
填报单位 (盖章)		填报日期: 2020 年 2 月 21 日			
项目名称	新冠病毒核酸检测项目				
区财政局 主管科室	业务科七	项目属性	新增项目		
主管部门	卫健局	实施单位	卫健局		
项目起始年度	2020	项目终止年度	2020		
项目资金申请 (万元)	资金总额:	185.20			
	1. 一般公共预算:	185.20			
	2. 政府性基金:				
	3. 其他资金:				
年度总体目标: 完成松北区新型冠状病毒肺炎核酸检测项目检测服务, 为疫情防控开辟绿色通道, 做到随送随查并及时出具检测报告。		项目绩效目标: 完成核酸采集人数大于13000人; 检测准确率98%以上; 单体检测时间小于48小时; 平均单个检测成本不高于140元/人等。			
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值
	产出指标	数量指标	数量指标1	完成核酸检测人次	大于等于13000人次
			数量指标2		
		质量指标	质量指标1	核酸标本检测准确率	大于98%
			质量指标2		
		时效指标	时效指标1	单次核酸检车时间	小于等于48小时
			时效指标2		
		成本指标	成本指标1	平均单个检测成本	不高于140元/人次
			成本指标2		
	效益指标	经济效益指标	经济效益指标1		
			经济效益指标2		
		社会效益指标	社会效益指标1	有利于全面疫情防控	有利于
			社会效益指标2		
		环境效益指标	环境效益指标1	不影响周边自然环境	不影响
			环境效益指标2		
	可持续影响指标	可持续影响指标1			
可持续影响指标2					
满意度指标	服务对象满意度指标	满意度指标	核酸检测及时性与准确性满意率	高于95%	
主管部门 (盖章)					
年 月 日					

二、项目签订情况

因为疫情蔓延的特殊原因, 按照关于政府采购的有关规定, 此类项目免于采购程序。经区防疫指挥部、区领导根据疫情防控的实际情况现场考察、商议后决定。黑龙江金域医学检验实验室有限公司为我省第一批向社会公布的核酸检

测公司，同时公司检测实验室位于松北区内，这样便于防疫核酸样本及时检测，更支持区域企业发展。

松北区卫生健康局与黑龙江金域医学检验实验室有限公司签订松北区新冠病毒核酸检测第三方服务项目情况如下：

（一）项目单位及名称：松北区卫生健康局新型冠状病毒核酸筛查检测第三方服务项目

（二）资金来源及预算：

1、资金来源：财政资金；

2、采购预算：185.2万。

（三）主要服务的内容：

第一 检测服务内容

本项目为松北区卫生健康局将合同期内居民检测核酸的标本委托黑龙江金域医学检验实验室有限公司进行检验，该公司负责提取试剂采购，并提供检验报告。

第二 权利义务概述

松北区卫生健康局严格遵守《传染病防治法》等相关规定，负责协调医院组织医生开具检验单及组织医务人员进行各项标本采集，并确保采集个体信息准确，同时应尽告知检

验项目的风险及知情告知和保密义务。黑龙江金域医学检验实验室有限公司严格遵守《传染病防治法》等相关规定，负责按国家检验规范进行操作进行标本检测，并于 48 小时内出具检测报告，对检验报告检测结果的真实性、可持续性承担相应责任。

第三 资金结算方式

结算方式采取先检测后付款的方式；卫生健康局应于本协议生效前向黑龙江金域医学检验实验室有限公司提交初步送检样本数量，协议签订生效后向其账户付清初步送检样本数量的全部款项。

三、评价工作开展情况

（一）评价方法

按照前期准备、材料审核、现场评价、报告撰写四个阶段，以现场调查评价为主、非现场评价为辅，组织实施项目绩效评价工作。在收集项目文件资料、细化评价指标及评价标准的基础上，深入到项目实施单位，实地查看项目申报、实施及运行情况，收集相关数据资料，通过汇总整理，结合项目绩效自评报告，定量和定性分析形成评价结论，经过复核和交换意见后，形成绩效评价报告。

(二) 评价指标

该项目选用常规绩效评价指标体系。

评价指标							
一级指标		二级指标		三级指标			
名称	分值	名称	分值	名称	分值		
决策	15	项目立项	2	立项依据充分性	1		
				立项程序规范性	1		
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2		
				绩效目标及时性	2		
				绩效指标明确性	2		
		资金投入	7	预算编制科学性	6		
				资金分配合理性	1		
		过程	10	资金管理	7	资金使用合规性	5
						资金到位率	1
预算执行率	1						
组织实施	3			管理制度健全性	1		
				制度执行有效性	2		
产出	45	产出数量	35	组织开展工作的完成量	20		
				完成工作量要求达标率	15		
		产出实效	6	工作计划完成及时性	6		
		产出成本	4	预算内支出成本节约率	4		
效益	30	项目效益	30	完成无症状人群核酸检测	12		
				实现重点区域核酸全覆盖	4		
				防止新冠疫情进一步扩大	4		
				服务对象满意度	10		
总分	100		100		100		

(三) 项目总体评价及得分

该项目决策程序严谨，资金管理规范、项目管理规范。但现场评价反映出项目绩效目标填报较晚，原因为受疫情因素影响，因此绩效目标及时性扣减 1 分。该项目绩效评价得分为 99 分，其中：项目决策得分 14 分，项目过程得分 25 分，项目产出得分 30 分，项目效益得分 30 分。

指标体系如下表：

绩效指标	分值	实际得分	得分率	绩效等级
项目决策	15	14	94.0%	优
项目过程	25	25	100.0%	优
项目产出	30	30	100.0%	优
项目效益	30	30	100.0%	优
综合得分	100	99	99.0%	优

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

决策依据充分。根据黑龙江省应对新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作领导小组指挥部办公室《关于进一步扩大核酸检测排查范围加强无症状感染者防控工作的通知》黑疫指发[2020]132号文件要求，为进一步遏制疫情反弹风险，做好无症状感染者的发现，报告和管理工作的，在目前已开展的筛查工作基础上，继续加大排查力度，进一步扩展排查范围，做

到应检尽检。

绩效目标合理。符合国家《传染病防治法》等相关法律法规、符合本次新冠疫情防疫需求；但因疫情的急迫性及相关管理措施等原因，项目绩效目标未能及时填报。

绩效指标明确。项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标并量化；与项目年度计划数相对应；与预算确定的项目资金量相匹配。

（二）项目过程情况

简化签订流程。按照“新冠疫情防控为第一要务”、防疫“以人为本、生命至上”的原则，黑龙江金域医学检验实验室有限公司为我省第一批向社会公布的核酸检测公司，同时公司检测实验室位于松北区内，经区领导实地考察、协商最终确定。简化流程，提高效率，为全区疫情防控争取了时间。

管理制度健全。项目管理已制定相应的业务管理和项目资金管理制度；管理制度合法、合规、完整，符合相关财务会计制度的规定。

制度执行有效。项目执行遵守相关法律法规和业务管理规定；项目调整及支出调整手续完备；项目资金使用合规，采取了相应的财务检查等必要的监控措施，支出依据规范，无虚列支出，无截留、挤占、挪用；财务及资产管理制度健全且能有效执行，会计核算规范。

审查验收合规。严格按照《中华人民共和国防疫法》等

其他法律法规规定，准确核定送检数量及检测标准，并遵守合同约定的权责义务。

（三）项目产出情况

项目实际完成工作量方面，因当年疫情形势严峻，实际工作困难较大，合同期间共计检测核酸血清人群数量 13476 人次，其中核酸检测 6460 人次、血清抗体 70165 人次(详见付费明细表)。

项目实际成本节约率方面，考虑疫情期间各种因素，在成本支出方面均为明码实价支出，但因选中区内企业承接核酸检测项目，这样支付的核酸检测费用会产生相应税回收流，可以变相节约成本。

项目检测完成及时性方面，核酸检测机构黑龙江金城医学检验实验室有限公司安排人员 24 小时值班检测样本，确保在检测样本送达的 48 小时内出具检车报告。

（四）项目效益情况

松北区卫生健康局新型冠状病毒核酸筛查检测第三方服务项目确保了根据疫情防控实际，为辖区范围无症状人群做好核酸血清检测工作。实现重点机构、重点场所相关人员核酸检测全覆盖，有效避免疫情蔓延。

五、综合评价情况及评价结论

综合评价：本次评价的“新冠病毒核酸检测项目”松北区采购预算金额为185.2万/年。从项目决策、项目过程、项

目产出、项目效果四个方面进行综合评议，总得分为**99**分。根据财政部《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号），绩效评价项目等级分为四级：优（90-100分）；良（80-89分），中（60-79分）；差（0-59分），最终评定新冠病毒核酸检测项目的绩效评价等级为“优”。

项目结论：“新冠病毒核酸检测”第三方服务项目的实施，通过购买第三方服务方式，采用具备专业知识的人员和设备检测，保证新型冠状病毒核酸筛查检测服务项目根据疫情防控实际，为辖区范围无症状人群做好核酸血清检测工作。实现重点机构、重点场所相关人员核酸检测全覆盖，有效避免疫情蔓延。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

项目主要做法：按照上级防疫指挥部要求，在已开展的筛查基础上，加大排查力度，进一步扩大范围，做到应检尽检。具体为：根据疫情防控实际，如发热门诊患者、非发热门诊患者但需要在门诊阶段性治疗的或住院患者及其陪护人员、其他场所排查的发热人员；开放口岸、社区卫生等相关医疗机构医务人员、近三周在药店购买退烧药的发热人员，办事收费大厅工作人员；社区和其他参与疫情防控的工作人员，往返外省航空、铁路等交通工具的乘坐人员等重点防控对象均列入核酸筛查范围，做好此项工作有利于新冠疫情的精准防控、维护群众健康。

项目主要经验：1.排查六类人员。2.部署五道防线。3.分批开展检测。4.快速报告处置。努力实现应检尽检、愿检尽检，当前疫情防控形势总体向好，但由于无症状感染者等潜在威胁因素，因此通过大规模开展核酸和抗体检测，可以及早发现感染者，降低病毒传播风险，也可以更好了解本土疫情传播规律，判断疫情走向，最大程度降低疫情对经济社会的影响。

七、存在问题和建议

我司在评价过程中暂无问题反馈，但建议如下：第一核酸检测进入采样场地前，请配合工作人员进行体温检测及流行病学调查。第二被检测者必须正确佩戴口罩，同时准备好相关证件及一个备用口罩。第三所有等候检测人员一定要保持最低1米-2米以上的安全距离，同时避免互相交谈，防止再次因为人员聚集而引发疫情扩展。

黑龙江丽捷信会计师事务所有限公司

2021年8月30日

附件 1：评价指标得分表

评价指标					
一级指标		二级指标		三级指标	
名称	分值	名称	分值	名称	得分值
决策	15	项目立项	2	立项依据充分性	1
				立项程序规范性	1
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2
				绩效目标及时性	1
				绩效指标明确性	2
		资金投入	7	预算编制科学性	6
				资金分配合理性	1
		过程	10	资金管理	7
资金到位率	1				
预算执行率	1				
组织实施	3			管理制度健全性	1
				制度执行有效性	2
产出	30	产出数量	20	组织开展工作的完成量	10
				完成工作量要求达标率	10
		产出实效	6	工作计划完成及时性	6
		产出成本	4	预算内支出成本节约率	4
效益	30	项目效益	30	完成无症状人群核酸检测	12
				实现重点区域核酸全覆盖	4
				防止新冠疫情进一步扩大	4
				服务对象满意度	10
总分	100		100		99

附件 2：其他相关材料