



黑捷会绩效【2021】第 Z31 号

---

**哈尔滨市松北区教育局哈尔滨新区江北一体发展区  
教育综合改革事项咨询项目绩效评价报告**

松北区财政和金融服务局：

受贵局委托，我会计师事务所于 2021 年 9 月 1 日至 2021 年 10 月 30 日对哈尔滨市松北区教育局哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革事项咨询项目开展了客观、公正的财政支出绩效评价。因疫情影响严重，此次绩效评价与项目实施单位进行了多次电话访谈，并在成稿初期现场调研了部分基层教研学校，详细了解项目的决策背景、管理过程、经济产出、成果效益等信息。

本次绩效评价过程中，我们根据贵局相关要求及评价目的，收集相关评价资料。对收集的评价资料，审核了评价资料的相关性、真实性、可靠性，并对有效资料进行整理、分类、统计，并对照评价指标和标准进行评议与打分，最终形成哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革事项咨询第三方服务项目（以下简称“教育综合改革事项咨询项目”）支出绩效评价报告。

现将该项目背景、招标采购、经费支出、成绩效果评价

情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目背景

随着新区经济社会的不断发展，现已迈入“南北互动发展”“五环加持”机遇叠加的发展历史新阶段。区域发展定位呼唤着更快速、更有力、更开放、更优质的教育发展新面貌。新区教育要以“世界眼光、国际标准、区域特点、高点定位”的战略思维，步好教育“先手棋”，主动对接新区发展及民生普惠需求、深化教育综合改革，构建现代教育治理体系，提升治理能力，推动新区教育实现跨越式发展。

按照区委主要领导工作要求，区教育局紧紧围绕全国教育大会精神和国家、省、市教育发展规划要求，对准新区教育事业发展的“短”、“弱”、“难”问题，快速、稳妥推进 14 项教育综合改革事项。

### （二）项目绩效目标

**1. 年度总体目标：**实现对接新区发展及民生普惠需求、深化教育综合改革，构建现代教育治理体系，提升治理能力，推动新区教育实现跨越式发展。紧紧围绕全国教育大会精神和国家、省、市教育发展规划要求，对准新区教育事业发展的“短”、“弱”、“难”问题，快速、稳妥推进 14 项教育综合改革事项。

**2. 项目绩效目标：**完成教育综合改革事项成果方案数量 14 篇；教育综合改革事项成果方案交付率 100%；明确教育改革定位与目标；明确重点任务与核心内容；明确改革发展思路与策略等；推动新区教育实现跨越式发展。

附件1:

**哈尔滨市松北（高新）区  
行政事业性项目和专项资金绩效目标表  
（2020年度）**

填报单位（盖章）

填报日期：2020年1月5日

项目名称	哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革事项咨询项目					
区财政局 主管科室	业务科二	项目属性	新增项目			
主管部门	教育局	实施单位	教育局			
项目起始年度	2020	项目终止年度	2020			
项目资金申请 (万元)	资金总额:	27.00				
	1.一般公共预算:	27.00				
	2.政府性基金:					
	3.其他资金:					
年度总体目标, 深化教育综合改革, 构建现代教育治理体系, 提升治理能力, 推动新区教育实现跨越式发展。		项目绩效目标, 完成教育综合改革事项成果方案数量14篇; 教育综合改革事项成果方案交付率100%; 明确教育改革定位与目标, 明确重点任务与核心内容, 明确改革发展思路与策略等。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值	
	产出指标	数量指标	数量指标1	完成教育综合改革事项成果方案数量	14篇	
			数量指标2	指导区域提供教育改革参考数量	1个	
			数量指标2	教育改革参考方案区域采纳数量	大于等于5个	
		质量指标	质量指标1	教育综合改革事项成果方案交付率	100%	
			质量指标2	教育综合改革事项成果方案采纳率	80%	
		时效指标	时效指标1	教育综合改革事项成果方案交付时限	12月31日	
			时效指标2			
		成本指标	成本指标1	教育综合改革事项成本	小于等于27万	
	成本指标2					
	效益指标	经济效益指标	经济效益指标1	从教育领域推动新区经济社会发展	推动	
			经济效益指标2	教育综合改革成果方案惠及人口规模	20万人	
		社会效益指标	社会效益指标1	明确教育改革定位与目标	明确	
			社会效益指标2	明确重点任务与核心内容	明确	
			社会效益指标3	明确改革发展思路与策略	明确	
		环境效益指标	环境效益指标1	优化新区教育改革实施环境	优化	
			环境效益指标2			
		可持续影响指标	可持续影响指标1	继续深化新区教育综合改革	继续深化	
			可持续影响指标2	初步构建现代教育治理体系	初步构建	
	可持续影响指标3		持续推动教育改革跨越发展	持续推动		
	满意度指标	服务对象满意度指标	满意度指标	教育综合改革成果方案采纳对象满意度	不低于95%	
	主管部门（盖章）					
	年 月 日					

## 二、项目招标情况

一带一路国际合作发展（深圳）研究院通过竞争性磋商方式，经磋商小组评定，中标哈尔滨市松北区教育局哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革事项咨询项目。

（一）项目名称：哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革事项咨询项目。

（二）资金来源及预算：

- 1、资金来源：财政资金；
- 2、采购预算：27万。

（三）服务的内容：为推动新区教育实现跨越式发展，快速、稳定、有效推进改革项目实施，广泛获取先进经验、典型做法而经专家团队与松北区教育局充分调研，对新区教育综合改革 14 项举措整体性提出实施方案，涉及基础教育的教育教学模式创新、办学管理体制机制创新、学生教师发展路径创新等方面。

（四）项目费用：项目合同总价为（人民币）：贰拾陆万玖仟捌佰元整（¥269800 元）。

（五）付款方式：哈尔滨松北区教育局和一带一路国际合作发展(深圳)研究院分为甲乙双方，甲方分两次支付项目咨询费。

（六）方案成果：1.《引进知名教育品牌办学模式改革

试点工作方案》2.《新型公办幼儿园办园模式改革试点工作方案》3.《学校、幼儿园后勤社会化管理模式改革试点工作方案》4.《基础教育高端人才引进机制创新工作方案》5.《国际视野培养模式》6.《STEAM 教育模式创新工作方案》7.《建立引领教育人才培养机制创新工作方案》8.《班主任职级制改革工作方案》9.《教育创新系统基层党组织工作模式改革方案》10.《教育专业技术职务评定分离改革工作方案》11.《德育一体化机制创新工作方案》12.《新型教学组织管理机制创新工作方案》13.《冰雪文化育人模式创新工作方案》14.《劳动教育全渗透模式创新工作方案》，以上改革方案均为方案打印稿、电子版和每项方案汇报用 PPT 各一份。

### 三、评价工作开展情况

#### （一）评价方法

按照前期准备、材料审核、综合评价、报告撰写四个阶段，以材料审核调查评价为主、综合评价为辅，组织实施项目绩效评价工作。在收集项目文件资料、细化评价指标及评价标准的基础上，深入到项目实施单位，实地查看项目申报、实施及运行情况，收集相关数据资料，通过汇总整理，结合项目绩效自评报告，定量和定性分析形成评价结论，经过复核和交换意见后，形成绩效评价报告。

## (二) 评价指标

该项目选用常规绩效评价指标体系。

评价指标					
一级指标		二级指标		三级指标	
名称	分值	名称	分值	名称	分值
决策	15	项目立项	2	立项依据充分性	1
				立项程序规范性	1
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2
				绩效目标及时性	2
				绩效指标明确性	2
		资金投入	7	预算编制科学性	6
				资金分配合理性	1
过程	10	资金管理	7	资金使用合规性	5
				资金到位率	1
				预算执行率	1
		组织实施	3	管理制度健全性	1
				制度执行有效性	2
产出	35	产出数量	35	教育改革方案交付数量	20
				完成工作量要求达标率	15
		产出实效	6	工作计划完成及时性	6
		产出成本	4	预算内支出成本节约率	4
效益	30	项目效益	30	教育发展改革提供参考	10
				提高教育综合改革水平	10
				探索新区教育改革路径	10
总分	100		100		100

### (三)项目总体评价及得分

该项目决策程序健全，资金管理规范、项目执行细致、资金拨付及时，为哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革提供参考。失分点为项目决策中预算编制科学性与项目效益中教育发展改革提供参考度、提高教育综合改革水平、探索新区教育改革路径。该项目绩效评价得分为 89 分，其中：项目决策得分 13 分，项目过程得分 20 分，项目产出得分 35 分，项目效益得分 21 分。

指标体系如下表：

绩效指标	分值	实际得分	得分率	绩效等级
项目决策	15	13	87%	良
项目过程	20	20	100%	优
项目产出	35	35	100%	优
项目效益	30	21	70%	良
综合得分	100	89	89%	良

### 四、绩效评价指标分析

#### (一)项目决策情况

**决策依据相对充分。**为贯彻落实国家出台《深化新时代教育评价改革总体方案》指导精神，一方面贴合新区“对标浦东、复制深圳，打造龙江版‘新浦东’的定位”；另一方面贴合新区教育发展基础，直面当前人民群众对优质教育资

源的需求，改善新区教育相对薄弱的基底，清晰认识新区教育的现状。从既要补短板，更要固底板的实际出发，在总结新区教育“十三五”成果，持续探索新区教育“十四五”改革，不断深化巩固成果，使教育改革走向纵深的同时推动新区教育持续、健康发展。我司对于此项目决策正确性无异议，仅对项目申报预算金额决策存有不同意见，即项目金额与项目质量存在可进一步优化空间。

**绩效目标相对合理。**基本符合国家、省、市关于项目绩效的管理规定，符合国民经济和社会发展规划和新区党委政府关于教育发展的要求。

**绩效指标相对明确。**项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标并量化；与项目年度计划数相对应；与预算确定的项目资金量相匹配。

## （二）项目过程情况

**采购流程规范。**2020年松北区教育局经政府采购流程，通过竞争性磋商方式，由磋商小组评定，一带一路国际合作发展（深圳）研究院中标哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革事项咨询项目。

**管理制度健全。**项目管理已制定相应的业务管理和项目资金管理制度；管理制度合法、合规、完整，符合相关财务会计制度的规定。

**制度执行有效。**项目执行遵守相关法律法规和业务管理规定；项目调整及支出调整手续完备；项目资金使用合规，



采取了相应的财务检查等必要的监控措施，支出依据规范，无虚列支出，无截留、挤占、挪用；财务及资产管理制度健全且能有效执行，会计核算规范。

**审查验收合规。**严格按照合同约定事项，吸收各地先进经验，广集智慧，按模块组织编审起草方案、审查验收成果文件，正式成果包含正式方案稿及电子版和每项方案汇报用PPT文档。

### （三）项目产出情况

**项目方案完成情况**，经一带一路国际合作发展（深圳）研究院及松北区教育局共同努力，完成教育改革方案成果如下。1.《引进知名教育品牌办学模式改革试点工作方案》2.《新型公办幼儿园办园模式改革试点工作方案》3.《学校、幼儿园后勤社会化管理模式改革试点工作方案》4.《基础教育高端人才引进机制创新工作方案》5.《国际视野培养模式》6.《STEAM教育模式创新工作方案》7.《建立引领教育人才培养机制创新工作方案》8.《班主任职级制改革工作方案》9.《教育创新系统基层党组织工作模式改革方案》10.《教育专业技术职务评定分离改革工作方案》11.《德育一体化机制创新工作方案》12.《新型教学组织管理机制创新工作方案》13.《冰雪文化育人模式创新工作方案》14.《劳动教育全渗透模式创新工作方案》，以上改革方案均为方案打印稿、电子版和每项方案汇报用PPT各一份。

**项目成本节约方面**，一带一路国际合作发展（深圳）研究院中标金额为 269800 元，比年初预算节约 200 元。

**项目完成时效方面**，一带一路国际合作发展（深圳）研究院与合同约定日期前完成松北区教育综合改革事项咨询方案项目。

#### （四）项目效益情况

哈尔滨新区江北一体发展区城乡跨度较大，区域教育资源不均衡，教育基底蕴量薄弱，为此借鉴先进地区的成果经验，综合完成 14 项改革方案，为新区教育发展积累经验。同时由于教育改革方案采纳数量与方案成果应用率不高，因此我认为项目效益略微欠佳，但哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革事项咨询项目仍为新区教育发展提供宝贵经验参考。

### 五、综合评价情况及评价结论

**综合评价：**本次评价的“哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革事项咨询项目”松北区教育局采购预算金额为 27 万元。从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个方面进行综合评议，总得分为 89 分。根据财政部《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便（2017）44 号），绩效评价项目等级分为四级：优（90-100 分）；良（80-89 分），中（60-79 分）；差（0-59 分），最终评定城市公共管理区域面积测量项目的绩效评价等级为“良”。

**项目结论：**“哈尔滨新区江北一体发展区教育综合改革事项咨询项目”的实施，通过购买第三方服务方式完成

改革方案的撰写，虽然我司认为项目金额与项目质量存在可进一步优化空间、项目效益略微欠佳，但仍然为新区教育发展改革提供宝贵依据参考。

## 六、存在的问题及建议

经我司项目组研究讨论认为：1. 项目预算金额与项目完成质量平衡点的问题。2. 项目方案验收与项目方案采纳应用率的问题。综合建议：常规项目评审的价格是运用国家标准定额，结合材料市场价格形成，基本上做到格式、计算方法、费（税）率、收费标准等的统一，常用材料价格基本透明，而服务类项目内容千差万别，市场价格差异率较大，不同类别的产品亦无有可比性，特别是方案建议规划设计类服务项目。因此，我司建议此类第三方服务项目在初期可尝试采用部门提请与财政评审相结合方式评定预算价格，在成果验收阶段可尝试采用成立专家验收小组方式验收方案成果，在成果应用率上结合本地区改革发展实际提高方案成果应用率。

黑龙江丽捷信会计师事务所有限公司

2021年10月30日

附件 1：评价指标得分表

评价指标					
一级指标		二级指标		三级指标	
名称	分值	名称	分值	名称	分值
决策	15	项目立项	2	立项依据充分性	1
				立项程序规范性	1
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2
				绩效目标及时性	2
				绩效指标明确性	2
		资金投入	7	预算编制科学性	4
				资金分配合理性	1
过程	10	资金管理	7	资金使用合规性	5
				资金到位率	1
				预算执行率	1
		组织实施	3	管理制度健全性	1
				制度执行有效性	2
产出	35	产出数量	35	教育改革方案交付数量	20
				完成工作量要求达标率	15
		产出实效	6	工作计划完成及时性	6
		产出成本	4	预算内支出成本节约率	4
效益	30	项目效益	30	为教育改革提供发展参考	7
				提高教育综合改革水平	7
				探索新区教育改革路径	7
总分	100		100		89

## 附件 2：其他相关材料