

---

# 松北区2022年冬季城区清冰雪项目 事前绩效评估报告

项目名称：松北区 2022 年冬季城区清冰雪项目

项目单位：哈尔滨市松北区城市管理和行政综合执法局

主管部门：哈尔滨市松北区城市管理和行政综合执法局

评估机构：黑龙江省顺晨绩效评价咨询有限公司

项目负责人：赵文涛

评估时间：2021年12月10日

## 目录

<b>一、项目基本情况.....</b>	<b>3</b>
(一) 项目概述.....	3
(二) 主要内容.....	3
(三) 项目预算.....	3
(四) 项目绩效目标.....	3
<b>二、评估程序.....</b>	<b>3</b>
1、准备阶段.....	4
2、实施阶段.....	4
3、评估方式.....	4
4、报告阶段.....	5
<b>三、事前绩效评估内容.....</b>	<b>6</b>
(一) 立项必要性.....	6
(二) 政策相关性.....	6
(三) 投入经济性.....	6
(四) 筹资合规性.....	6
(五) 绩效目标合理性.....	6
(六) 职能相关性.....	6
(七) 需求相关性.....	7
(八) 财政投入相关性.....	7
(九) 实施方案可行性和可持续性.....	7
<b>四、总体结论.....</b>	<b>8</b>
<b>五、相关建议.....</b>	<b>8</b>
<b>六、其他需要说明的问题.....</b>	<b>8</b>
<b>七、附件.....</b>	<b>8</b>
+	

S · 111111111111

## 松北区2022年冬季城区清冰雪项目事前绩效评估报告

### 一、项目基本情况。

#### （一）项目概述

为切实做好松北区域、利民区域共 313 条街路 2022 年冬季清雪工作，哈尔滨市松北区城市管理和行政综合执法局申请预算资金为 7,855.95 万元。

#### （二）主要内容

主要负责松北区域 939.01 万 $m^2$ 、利民区域 541.88 万 $m^2$  共计 313 条街路累计面积 1,480.89 万 $m^2$ 的清冰雪工作。

#### （三）项目预算

松北区域面积 939.01 万 $m^2$ ，单价仍按 2020 年松北区域 0.35 元/ $m^2$ /场计算，利民区域面积 541.88 万 $m^2$ ，单价仍按 2020 年利民区域 0.36 元/ $m^2$ /场计算，总面积为 1,480.89 万 $m^2$ ，15 场雪拟安排预算 7,855.95 万元。

该项目属于延续性项目，由松北区城市管理和行政综合执法局向区财政提出年度项目资金申请，由区财政批复并具体安排。

#### （四）项目绩效目标

确保广大市民群众雪后出行和交通安全顺畅，创造优美整洁的城市环境。

### 二、评估程序

为加强预算科学化精细化管理，提高预算资金分配决策

的科学性、公开性和公正性，由黑龙江省顺晨绩效评价咨询有限公司，按照事前绩效评估准备阶段、实施阶段、报告撰写阶段的程序，通过网络查阅资料、电话咨询、等多种方式，独立、客观、公正地开展评估工作，对项目实施的相关性、预期绩效的可实现性、实施方案的有效性、预期绩效的可持续性、财政资金投入的可行性等方面进行充分论证，形成了“松北区 2022 年冬季城区清冰雪项目”的评估结论。

### 1、准备阶段

确定评估对象。根据部门职能，按照中央和省委、省政府决策部署，依据年度预算编制管理的有关要求，确定事前评估对象。

成立评估组织。成立评估组，确定评估工作人员，明确责任和任务。制定评估方案。

### 2、实施阶段

资料收集与审核。全面收集与被评估政策和项目有关的资料，并进行审核与分析。开展非现场评估。评估组对有关资料进行分类、整理与分析，提出评估意见。综合评估。对项目实施的相关性、预期绩效的可实现性、实施方案的有效性、预期绩效的可持续性、财政资金投入的可行性等情况进行综合评判。

### 3、评估方式

#### (1) 查阅资料

评估工作组在与松北区城市管理和行政综合执法局进行沟通、了解项目基本情况的基础上，收集并查阅了项目单位提交的项目相关资料，又通过网络、报刊书籍查询等多种途径，查阅了与“松北区 2022年冬季城区清冰雪项目”相关的政策法规、立项背景以及公共财政在该项目领域支持的范围和方式等资料。

#### (2) 电话问询

评估工作组对松北区城市管理和行政综合执法局进行电话问询。听取了松北区城市管理和行政综合执法局对该项目实施背景、实施方案、项目内容、预期绩效目标、项目预算等方面的情况汇报，与松北区城市管理和行政综合执法局就项目情况进行了充分沟通。评估工作组还就项目实施的前期准备工作和具体实施内容，以及项目实施的风险和不确定因素、项目预算等有关问题进行了询问和讨论。

同时，评估工作组向松北区城市管理和行政综合执法局发放了需提交的项目资料清单，并明确了相关资料提交的具体要求。评估工作组还查阅了松北区城市管理和行政综合执法局准备的部分资料，对其中不符合要求的内容及时进行了反馈，以便最大程度地协助其准备好相关评估资料。

#### 4、报告阶段。

根据评估情况出具事前评估报告。

### 三、事前绩效评估内容

#### （一）立项必要性。

松北区 2022 年冬季城区清冰雪项目为保障确保广大市民群众雪后出行和交通安全顺畅，提高城市市容市貌，实现优质、高效、规范和安全的工作要求。该项目具备立项的必要性。

#### （二）政策相关性

根据《黑龙江省城市清冰雪条例》有关规定提到有关道路清冰雪的相关内容。该项目实施与政策相关。

#### （三）投入经济性。

项目预算编制符合预算管理、采用最优方案，费用测算合理，投入成本与预期产出及效果相匹配。

#### （四）筹资合规性。

由于该项目资金用于公益项目，本次申请的项目资金为财政性资金。

#### （五）绩效目标合理性

项目绩效目标申报表中的总体绩效目标清晰，指向明确，产出指标、效益指标和满意度指标设置细化、量化。

#### （六）职能相关性。

松北区城市管理和行政综合执法局的部门职能包括：

1、贯彻执行国家和省、市关于城市管理及城市管理行

政综合执法方面的方针政策和法律、法规、规章；拟定区政府规范性文件草案及组织实施；编制城市道路桥梁、园林绿化、城乡容貌和环境卫生、智慧城管、城市照明、冰雪景观的发展战略及中长期规划并组织实施。

2、负责全区环境卫生管理。组织编制环境卫生专项规划。会同相关部门制定环境卫生设施建设规划并组织实施。组织编制清扫保洁作业规范和环境卫生标准并组织实施；负责公厕清洁和管护的指导、监督、检查工作。负责环卫作业人员安全保障的组织管理工作，制定环卫作业安全规范并组织实施。负责组织、指导、监督城市清冰雪工作，拟定清除冰雪工作实施方案和灾害性降雪应急预案。该项目实施与部门职能相关。

#### （七）需求相关性

该项目拟实施内容为松北区域和利民区域清冰雪，主要为了全面保障雪天人民、车辆正常出行。项目单位提供了该项目的参考预算，项目实施具备现实需求。

#### （八）财政投入相关性。

从申报的内容看，拟实施的项目内容具备公共性、公益性，项目属于财政支持范围。

#### （九）实施方案可行性和可持续性。

松北区城市管理和行政综合执法局编制了该项目实施方案，实施方案内容包括了项目实施时间、实施内容、实

施方式、清雪时限标准具体包括降雪等级划分、清冰雪时限、清运标准、融雪剂的使用管理、残雪倾卸场地等。评估立项实施的方案科学、合理、可行，人、财、物等基础保障条件具备，相关管理制度健全、有效，无不确定因素和风险。

#### **四、 总体结论**

综合本次调研资料及上述绩效评估情况，我们认为本次申请的项目与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，评估过程经调查研究及科学论证，符合实际。对本项目的结论是建议予以支持。

#### **五、 相关建议**

1、项目单位应高度重视项目实施方案的编制工作，强化项目全过程管控、招标及合同管理、质量及验收管理、风险控制措施等内容，使其能够真正起到指导项目的实施的作用。

2、确保项目实施过程及时并达到效果，保证质量。

#### **六、 其他需要说明的问题**

本报告仅为哈尔滨市松北区财政局预算部门审核预算提供参考依据，不做其它用途。

#### **七、 附件**

1. 项目支出绩效目标申报表