

松北区住房和城乡建设局 城乡居民污水处理资金使用事前绩效 评估报告

政策（项目）名称：城乡居民污水处理资金使用

政策（项目）申请单位（盖章）：松北区住房和城乡建设局

主管部门（盖章）：松北区住房和城乡建设局

评估主体（盖章）：松北区住房和城乡建设局

政策（项目）负责人：_____

评估时间：2022年11月

城乡居民污水处理资金使用 事前绩效评估报告

为深入贯彻落实《中共黑龙江省委黑龙江省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（黑发〔2019〕30号）及《财政部关于印发“项目支出绩效评价管理办法”》（财预〔2020〕10号）文件的规定，结合松北区财政局关于预算项目绩效评估的相关规定，我局对2023年城乡居民污水处理项目使用情况进行事前绩效评估，有关情况如下：

一、基本情况

（一）项目概况

松浦污水处理厂于2008年9月开工建设，2011年7月7日通过竣工验收，2013年9月9日通过环保验收。目前松浦污水处理厂污水处理设施及污水处理工艺运行良好，设计处理能力10万吨/日，出水指标执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》GB18918-2002一级A标准。

利民片区现有2座污水处理厂。其中，利民污水处理厂始建于2010年，2011年投入使用，原设计处理能力5万吨/日一级B标准，2021年9月经改造升级，污水处理能力由5万吨/日一级B标准提升至8万吨/日一级A标准。利林污水处理厂始建于2005年，2007年投入使用，原设计处理能力2万吨/日（二级标准），2020年9月经改造升级，污水处理能力由2万吨/日（二级标准）

提升至3万吨/日（一级A标准），现由哈尔滨市利林环保水处理有限公司运营管理。

目前松北供排水公司管辖内供排水管网合计807.02公里，其中供水管网长度218.06公里，供水检查井1669座。雨水管网374.06公里、污水管网202.82公里；雨污合流管网12.08公里；雨水检查井7933座、雨水汇水井11850座、污水检查井5179座；雨水排放口64个，城镇污水处理厂排口1处。目前利民开发区有排水泵站共计24座（含临时抽水点4处）；排水管网总长度234.857公里，其中：雨水管网长度36.169公里；污水管网长度26.990公里；合流管网长度171.698公里，检查井6,169座、雨水井10,056座。

（二）项目目的

改善城市的生态环境，促进城市可持续发展，保护和提升松北区城区周边的生态环境，完成日均处理生活污水18万吨的目标。

二、项目资金来源及使用情况

（一）项目资金来源

2023年需要污水处理运行经费预算资金3000万元。污水处理运行经费由松北区财政预算拨付。

（二）项目资金预计使用情况

2023年需要拨付4家排水设施运维企业运营经费3000万元。

三、事前绩效评估情况

（一）事前绩效评估目的

根据《中共黑龙江省委黑龙江省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（黑发〔2019〕30号）及《财政部关于印发“项目支出绩效评价管理办法”》（财预〔2020〕10号）文件的有关规定，结合松北区财政局关于预算项目绩效评估的相关规定，我局结合被评估项目的特性，对2023年度松北区污水处理项目支出运用科学、规范的事前绩效评估方法进行客观、公正的评价。通过事前绩效评估，树立绩效管理理念，做好预算绩效管理，提高财政资金效益，优化财政支出结构。

（二）事前绩效评估原则和评估方法

1、事前绩效评估原则

（1）科学规范原则。绩效评估应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评估应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评估由财政部门、预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2、事前绩效评估方法

事前绩效评估方法主要采用成本效益分析法、比较法、公众评判法等。

（1）成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进

行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(4) 其他评价方法。

四、事前绩效评估内容及结论

(一) 立项必要性

城市生活污水处理项目是一项具有公益性质的公共事业项目，项目实施目前没有对经济发展所带来的直接经济效益，但水质的提高改善了市民生活用水质量，环境条件的改善可降低与污染有关疾病的传播，提高了市民的身体素质减少由此引起的经济损失，有效地促进了我市城乡经济的发展，有一定的间接经济效益。以后如果将处理后的生活污水二次利用，可作为工业用水或灌溉用水等其他用途使用，可以取得一定的经济效益，同时节约水资源。

(二) 投入经济性

项目预算编制符合预算管理，通过项目绩效分析，有较好的投入效果，费用测算合理，总的货币性成本费用支出控制在经费预算范围之内。

(三) 绩效目标合理性

根据日均处理污水量 18 万吨目标及污水处理质量指标、时

效指标、成本指标、生态效益指标等方面测算，项目支出合理，资金使用规范。

（四）筹资合规性

城乡居民污水处理资金来源渠道符合相关文件规定，资金筹措程序科学规范，项目筹资风险可控。

（五）实施可行性和可持续性

污水处理项目支出势必带来良好的经济效益和社会效益。污水处理项目从正式运行至今已取得了良好的的社会效果。随着城镇一体化进程的发展，城市规模的不断扩大，以及市民日益增长的物质文化需要，对城市生活污水的增量和处理要求都会有所增加。既可提高水资源的重复利用率、缓解水资源供需矛盾、改善生态环境。不但提高了本辖区人民的生活质量，同时有利于降低与污染有关疾病的传播，保护了辖区人民身体健康等。

五、总体结论

通过城乡居民污水处理项目实施和发展情况的分析，对实施城乡居民污水处理项目有着前所未有的重要意义。进一步加强污水处理财政资金的监管和使用，能够将城市生活污水处理项目更加健全和完善，使城市发展条件和投资环境得到改善，同时带来客观的社会效益和经济效益。建议予以支持。