

哈尔滨市松北区发展和改革局
前期费项目支出
绩效评价报告

项目名称：前期费项目支出

项目单位：哈尔滨市松北区发展和改革局

委托单位：哈尔滨市松北区财政和金融服务局

评价机构：黑龙江合诚会计师事务所有限公司



黑龙江合诚会计师事务所有限公司
哈尔滨市道里区恒祥家园富华轩1单元7层B号
电话 +86 0451-51034896

哈尔滨市松北区发展和改革局前期费项目支出 绩效评价报告

黑合诚咨字【2023】第002号

根据《中华人民共和国预算法》、《财政部关于印发(项目支出绩效评价管理办法)的通知》(财预〔2020〕10号)、《关于开展松北区2021年度财政预算支出项目绩效评价的通知》(哈松财发[2022]99号)。

我们接受哈尔滨市松北区财政和金融服务局委托对松北区发展和改革局(以下简称“松北区发改局”)自2021年1月1日至2021年12月31日期间承办的“前期费”项目进行财政支出重点绩效评价。通过对松北区发改局提供的书面材料、原始档案进行审核,并结合座谈交流、现场调研、问卷调查等方式,评价了该前期费项目的决策、过程、产出及效益情况。

一、基本情况

(一) 项目概况

1、项目背景

哈尔滨松北区位于松花江北岸,是“哈尔滨新区”核心承载区,国家级生态城区,哈尔滨市政府所在地,是黑龙江省的重要交通枢纽,与国家级高新区—哈尔滨高新区实行统一管理。松北区大力发展智能装备、绿色食品、生物医药、新一代信息技术、新材料、新能源等重点产业和文化旅游、金融商务、商贸物流、健康服务、总部经济等现代服务业。

松北区按照新型城镇化的要求,为加大对新区基础设施建设的支持力度,统筹推进区域城市基础设施与公共服务设施建设,为加快项目前期工作,确保前期费发挥促进项目建设作用,将项目评审前期费列为专项资金。



2、主要内容及实施情况

(1) 项目前期评审涉及产业加工、商业地产和项目谋划等工作，是对项目整体情况的综合考虑，是考察项目的重要手段，是项目谋划、产业发展和招商引资的基本依据。项目前期评审的基本任务是对项目的整体评价，内容包括建设规模、工艺技术、市场发展、工程方案、投资估算和经济分析等，以保证项目的顺利实施。

(2) 该项目具体实施部门为哈尔滨市松北区发改局。经松北区人民政府研究确定，以购买第三方服务的形式进行项目前期评审，委托黑龙江省工程咨询评审中心（以下简称：评审中心）负责项目前期评审具体工作，根据松北区人民政府与评审中心双方签订的《战略合作协议》确定：评审中心为项目评审前期费的实施单位，2021年共计支付196个项目评审费用196万元。

3、资金投入和使用情况

(1) 资金投入情况。2021年项目评审“前期费”预算资金投入200万元，该项目资金投入全部为财政拨款，截止2021年末预算资金已全额拨入。

(2) 资金使用情况。2021年前期费预算为200万元，实际支付196万元专款用于项目评审前期费开支，预算执行率98%，4万元用于前期费以外项目。

(二) 项目绩效目标、指标

1、总体目标：加快推进项目评审前期工作，规范预算内“前期费”管理使用，规范操作程序，提高财政资金使用效益，强化资金绩效管理，发挥政府投资的引导带动作用，保障项目评审前期工作顺利实施。

2、阶段目标：对2021年入松北区项目业态、项目单位投资能力、信誉等情况组织专家评审，达到年度制定目标。

松北区发改局针对该项目设置了相应的绩效指标，具体绩效指标情况详见表1。

表1“前期费”项目绩效指标

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
------	------	------	-------



产出指标	数量指标	150 个以上项目	160
	质量指标	专家评审合格	100%
	时效指标	年度内完成	100%
	成本指标	单个项目评审报告	1 万元/份
效益指标	经济效益指标	保证项目符合规章制度	90%
	社会效益指标	推动新区经济社会发展	100%
	生态效益指标	项目有序保质保量进行	100%
	可持续影响指标	对大项目提供前期智力服务项目咨询	100%
满意度指标	服务对象满意度指标	企业满意度	100%

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1、绩效评价目的

开展本次绩效评价工作主要有三个目的。一是运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法对“前期费”项目进行绩效评价，强化预算单位绩效管理理念，提高财政资金的使用效率，保证财政资金规范、安全、有效的使用。二是为指导预算编制、设定绩效目标、优化财政支出结构等提供决策性依据。三是通过绩效评价工作的开展，为松北区发改局预算绩效管理工作积累经验，探索更加符合松北区发改局特点的绩效管理工作方式。

2、绩效评价对象和范围



(1) 绩效评价对象：2021 年项目评审“前期费”的所有支出。

(2) 绩效评价范围：松北区发改局 2021 年项目评审前期费决策情况、资金使用情况、产出情况、效益情况、项目服务对象满意度情况。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准

1、绩效评价原则

本项目绩效评价遵循：（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2、评价依据

(1) 《中华人民共和国预算法》；

(2) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)；

(3) 《财政部关于印发(项目支出绩效评价管理办法)的通知》(财预〔2020〕10号)；

(4) 黑龙江省财政厅关于印发《黑龙江省省级部门单位预算绩效管理暂行办法》的通知(黑财预〔2020〕38号)；

(5) 黑龙江省财政厅关于印发《黑龙江省省级项目支出部门评价和财政评价工作操作规范(试行)》的通知(黑财监〔2021〕13号)；

(6) 《关于开展松北区 2021 年度财政预算支出项目绩效评价的通知》（哈松财发〔2022〕99号）；

(7) 哈尔滨市松北区财政和金融服务局《关于下达 2021 年度部门预算指标的通知》（哈松财发〔2021〕13号）；



(8) 松北区发改局财务支出管理制度、“三重一大”决策制度；

(9) 松北区发改局支出明细、记账凭证和相关说明等；

(10) 其他“前期费”项目相关资料等。

2、评价指标体系

本项目绩效评价指标体系共设置四个一级指标，并在此基础上设计了十三个二级指标和十九个三级指标，作为开展项目评价依据，具体指标详见附件。一级指标构成权重为：项目决策指标所占权重为 15%，项目过程指标所占权重为 15%，项目产出指标所占权重为 40%，项目效益指标所占权重为 30%。

3、评价方法

以松北区发改局提供的 2021 年“前期费”项目相关的财务资料、业务资料为依据和起点，采用定量与定性评价相结合的比较法，总分由各项指标得分汇总形成。主要采取评价方法有：比较法、实地检查、成本效益分析法、因素分析等方法。

4、评价标准

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级根据不同评价内容设定。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）--100 分为优、80（含）--90 分为良、60（含）--80 分为中、60 分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

此次绩效评价工作共经历前期准备、组织实施、评价总结三个阶段。

1.前期准备

（1）成立绩效评价工作组

评价机构根据“前期费”项目实际情况成立绩效评价工作组，并对成员进行明确分工。绩效评价工作组全程负责组织、实施绩效评价工作，按照哈尔滨市松北区财政和金融服务局的要求确认绩效评价目的、内容并完成各项评价任务。

（2）前期资料收集及审核

绩效评价工作组根据项目资金绩效评价要点，结合松北区发改局具体情况，制定前期资料清单，并协助松北区发改局开展前期资料的整理和收集工作。绩效



评价工作组对前期收集到的相关资料进行分类整理，对所收集资料内容的完备性、数据准确性和勾稽关系进行审核。

（3）绩效评价指标体系制定与确认

绩效评价工作组在前期资料收集的基础上制定绩效评价指标体系，并在公司内部组织召开绩效评价指标体系论证会，确定指标体系框架，对评价指标体系设置的合理性和适用性进行论证。

2.组织实施

（1）现场调研

在哈尔滨市松北区财政和金融服务局组织协调下，绩效评价工作组综合考虑“前期费”项目实施计划、财政资金投入等因素开展调查，了解绩效实现情况。在调研过程中，绩效评价工作组充分征求哈尔滨市松北区财政和金融服务局的意见。为充分考查项目在资金使用、过程实施、产出及效果等方面的情况，并力求覆盖项目的主要工作内容，绩效评价工作组从项目资金的投入、执行、管理以及绩效完成情况等方面入手进行现场调研。

（2）利益相关群体意见和建议收集

结合“前期费”项目的利益相关者，制定访谈计划，设计访谈内容，在项目利益相关者的范围内有重点的、科学的抽取必要数量人员进行访谈或电话调查。

3.评价总结和沟通反馈

（1）形成绩效评价结论、撰写绩效评价报告

绩效评价工作组根据收集的资料、评价分析情况，确定评价结果等级，撰写绩效评价报告初稿，经公司内部专家审核后形成征求意见稿。

（2）沟通初步评价意见

绩效评价工作组将绩效评价报告初稿完成后，哈尔滨市松北区财政和金融服务局对报告初稿进行审核，核实相关问题，出具调整意见。

（3）形成正式绩效评价报告

绩效评价工作组在哈尔滨市松北区财政和金融服务局反馈意见的基础上，对绩效评价报告进行修改，形成正式绩效评价报告，报送至哈尔滨市松北区财政和



金融服务局。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 项目主要绩效情况

2021 年度共支付了 2020 年及 2021 年完成的 196 个项目的评审费用 196 万元。

(二) 项目综合评价情况

1、按照本次绩效评价的要求，依据设定的绩效目标，对项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量，分析和判断，并制定绩效评价评分表，具体评价等级分为四个等级见下表：

评价等级	优	良	中	差
参考分值 s	s≥90	90>8≥80	80>8≥60	S<60

2、综合评价结论

根据项目支出绩效评价指标体系进行评分，确定该项目绩效评价综合得分为 94.50 分，评价结果等级为“优”。

(三) 项目评价结论

表 2 “前期费”项目绩效评价一览表

一级指标	分值	得分
项目决策	15.00	11.50
项目过程	15.00	13.00
项目产出	40.00	40.00
项目效益	30.00	30.00
总计	100.00	94.50
评价结果	优	

项目决策：该部分分值 15.00 分，评价得分 11.50 分。项目立项依据充分，符合松北区发改局 2021 年度重点工作计划，立项程序规范，按照规定的程序申请设立，审批材料完整；绩效目标和绩效指标设置基本明确，有待进一步完善细化；资金投入使用有待进一步规范，2021 年有部分资金用于前期费以外项目。

项目过程：该部分分值 15.00 分，评价得分 13.00 分。项目管理制度健全，



具有单位财务制度，未严格管理项目资金支出；资金到位率 100%，预算执行率 98%；项目资金使用有待规范，2021 年有部分资金用于前期费以外项目。

项目产出：该部分分值 40.00 分，评价得分 40.00 分。2021 年支付了 2020 年及 2021 年完成的 196 个项目的评审费用 196 万元，达到年度指标值；总成本控制在预算内，单个项目评审费用在规定标准内。

项目效益：该部分分值 30.00 分，评价得分 30.00 分。通过该项目的实施，推动新区经济社会发展，项目有序保质保量进行；利民工业园区管委会、区招商集团和区内企业对松北区发改局项目评审工作给与很好的配合，均很满意；得到新区内各项目送审单位较高评价。

四、绩效评价指标分析

本次绩效评价对松北区发改局“前期费”项目支出分别按照：项目决策情况、项目过程情况、项目产出情况、项目效益情况等四个方面进行评价和评分。

（一）项目决策情况

主要从项目立项、绩效目标、资金投入使用三方面对项目决策情况进行评价分析。该部分分值 15.00 分，评价得分 11.50 分，得分率为 76.67%，具体情况详见表 3。

表 3 “前期费”项目决策指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分原因
项目立项	立项依据充分性	2.00	2.00	100%	
	立项程序规范性	2.00	2.00	100%	
绩效目标	绩效目标合理性	2.00	2.00	100%	
	绩效指标明确性	3.00	2.50	83.33%	绩效指标不够准确、明确
资金投入使用	资金投向科学性	4.00	2.00	50%	4 万元用于前期费以外项目
	资金使用相符性	2.00	1.00	50%	4 万元用于前期



					费以外项目
合计		15.00	11.50	76.67%	

1、项目立项

(1) 立项依据充分性

项目立项依据充分，指标分值共计 2.00 分，综合得分 2.00 分。

2019 年新区成立，项目前期评审工作由松北区发改局具体实施，项目前期评审工作符合松北区发改局职能职责，为其 2021 年度重点工作计划。

①项目立项符合国家和省市政策，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

②项目立项符合国家、省、市发展规划，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

(2) 立项程序规范性

项目立项程序规范，指标分值共计 2.00 分，综合得分 2.00 分。

①项目按照规定的程序申请设立，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

根据《松北区发展改革局 2021 年预算编制表》，松北区发改局按时编制预算，于 2020 年 12 月 31 日按照规定的程序上报预算。项目按照规定的程序申请设立。

②项目审批文件、材料完整，符合相关要求，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

哈尔滨市松北区财政和金融服务局于 2021 年 3 月 8 日下发的《关于下达 2021 年部门预算指标的通知》（哈松财发【2021】13 号），批复了松北区发改局 2021 年项目评审前期费预算 200 万元，项目审批文件、材料完整，符合相关要求。

2、绩效目标

(1) 绩效目标合理性

项目绩效目标设置合理，指标分值共计 2.00 分，综合得分 2.00 分。

①项目具有绩效目标，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

绩效评价的目的是对项目前期评审工作效果的评价；绩效评价的对象是发改



局完成此项工作的情况；绩效评价的范围是项目评审情况。

② 项目绩效目标合理性、相关性

根据《项目支出绩效自评表》项目绩效目标设置合理，并且与项目实际内容具有相关性，与部门职责目标、部门年度工作目标一致。该项指标分值 1.00 分得分 1.00 分。

(2) 绩效指标明确性

项目绩效指标基本明确，指标分值共计 3.00 分，综合得分 2.50 分。

①该项目绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

根据《项目支出绩效自评表》该项目的绩效目标已细化分解为产出、效益及满意度共 3 个一级指标，数量指标等共 9 个二级指标，项目数量、专家评审合格、推动新区经济社会发展等共 9 个三级指标。

②项目绩效指标基本清晰、可衡量，该项指标分值 1.00 分，得分 0.50 分。

“前期费”项目已设置的绩效指标部分内容及指标值仍需进一步完善。例如：经济效益指标“保证项目符合规章制度”不恰当，应改为“对新区经济的贡献”；社会效益指标“推动新区经济社会发展”不恰当，应改为“管理和服务水平的提高程度”；生态效益指标“项目有序保质保量进行”不恰当，且此项指标不适用于“前期费”项目。

③绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

根据《项目支出绩效自评表》及《年度工作计划》，该项目的产出指标等各项绩效指标与项目的目标、任务数相对应。

3、资金投入使用

(1) 资金投向科学性

预算编制基本合理，资金投向科学。指标分值共计 4.00 分，综合得分 2.00 分。

预算内容与项目实际内容不安全匹配；2021 年预算为 200 万元，专门用于项



目评审前期费开支，实际用于项目评审前期费开支 196 万元专，4 万元用于前期费以外项目。

松北区发改局与黑龙江省工程咨询评审中心于 2021 年 8 月 14 日签订一份咨询合同，咨询内容为：黑龙江省工程咨询评审中心对松北区 2020 年债券项目前期工作情况进行评估，提出意见和建议，并提出评估意见，出具《松北区 2020 年债券项目情况评估报告》；项目咨询费 7 万元。黑龙江省工程咨询评审中心提交的工作成果为，2021 年 12 月 30 日出具的关于《哈工大卫星激光通信股份有限公司卫星激光通信研发生产基地项目竣工》验收报告（黑咨业务二字〔2021〕528 号）。黑龙江省工程咨询评审中心所出具成果与合同约定内容不符，且不属于项目前期工作情况进行评估工作范畴。

该业务咨询报酬 7 万元中有 4 万元用 2021 年前期费预算金额支付。

(2) 资金使用相符性

资金使用分配合理，指标分值共计 2.00 分，综合得分 1.00 分。

① 预预算金分配依据充分，该项指标分值 1.00 分，得分 0.50 分；

松北区发改局预算内容与项目实际内容不匹配。

② 资金分配额度合理，与项目实际相适应，符合专项资金使用范围。该项指标分值 1.00 分，得分 0.50 分。

松北区发改局 2021 年度实际用于项目评审前期费开支 196 万元，4 万元用于前期费以外项目。

(二) 项目过程情况

主要从资金管理、组织管理两方面对项目过程情况进行评价分析。该部分分值 15.00 分，评价得分 13.00 分，得分率为 86.67%，具体情况详见表 4。

表 4 “前期费”项目过程指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分原因
资金管理	资金使用合规性	3.00	2.00	66.67%	4 万元用于前期费以外项目



	资金到位率	3.00	3.00	100%	
	预算执行率	2.00	1.50	75%	实际到位预算资金 200 万元，实际用于前期费支出 196 万元，预算执行率 98%
组织管理	管理制度健全性	4.00	4.00	100%	
	制度执行有效性	3.00	2.50	83.33%	未严格管理项目资金支出
合计		15.00	13.00	86.67%	

1、资金管理

(1) 资金使用合规性

项目资金使用规范，该项指标分值 3.00 分，综合得分 2.00 分。

① 项目资金使用符合合同规定的用途，该项指标分值 1.00 分，得分 0.50 分。

松北区（哈尔滨新区）人民政府与黑龙江省工程咨询评审中心签订的《战略合作协议》，双方约定，在互相尊重、自愿互利的基础上，按照合作共赢、优势互补、共同发展的原则进行合作，为共同打造一个新城为宗旨。松北区(哈尔滨新区)人民政府负责发展战略、方针政策上的指导、协调与组织。黑龙江省工程咨询评审中心为松北区(哈尔滨新区)人民政府提供智力服务和项目咨询，围绕基础设施、产业、社会事业等各类项目，提供前期支持，合作开展项目前期工作。

但前述黑龙江省工程咨询评审中心出具的关于《哈工大卫星激光通信股份有限公司卫星激光通信研发生产基地项目竣工》验收报告（黑咨业务二字〔2021〕528号），不符合合同规定的用途，该业务咨询报酬 7 万元中有 4 万元用 2021 年前期费预算金额支付。

② 项目资金使用前按规定进行了公示，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

根据《哈尔滨市松北区财政和金融服务局 2021 年部门预算公开报告》，对项目资金量、项目内容、绩效目标表等均进行了相应的公示。项目资金使用前



按规定进行了公示。

③资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，该项指标分值 1.00 分，得分 0.50 分。

根据对 2021 年松北区发改局明细账及财务凭证检查，松北区发改局 2021 年度实际用于项目评审前期费开支 196 万元，4 万元用于前期费以外项目。

(2) 资金到位率

资金到位率 100%，该项指标分值 3.00 分，综合得分 3.00 分。

松北区发改局 2021 年“前期费”项目财政预算内安排资金 200 万元，实际项目资金到位 200 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=100%。

(3) 预算执行率

预算执行率 100%，该项指标分值 2.00 分，综合得分 1.50 分。

松北区发改局 2021 年“前期费”项目实际资金到位 200 万元，“前期费”项目实际支出资金 196 万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=98%。预算资金执行率 100%，得 2 分；预算资金执行率 < 100%，每降低 5%扣 0.5 分，< 80%不得分。

2、组织管理

(1) 管理制度健全性

项目管理制度健全，该项指标分值 4.00 分，综合得分 4.00 分。

① 项目单位具有相应的财务管理制度，该项指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。

松北区发改局建立了财务支出管理制度、“三重一大”决策制度。

②项目具有相应的管理制度或方案，且合法、合规、完整，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

松北区发改局建立了“三重一大”决策制度。

③项目具有专门的领导小组，相关职责分工明确，该项指标分值 1.00 分，得分 1.00 分。

(2) 制度执行有效性

项目的制度执行有效，该项指标分值 3.00 分，综合得分 2.50 分。



①项目实施过程中严格按照相关管理制度执行，该项指标分值 1.00 分，得分 0.50 分。

松北区发改局在“前期费”支付过程中，并未完全按照项目资金用途执行，未严格执行财务支出管理制度、“三重一大”决策制度。

②项目立项、招投标、合同等资料规范、齐全，并及时归档。该项指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。

（三）项目产出情况

主要从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四方面对项目产出情况进行评价分析。该部分分值 40.00 分，评价得分 40.00 分，得分率为 100%，具体情况详见表 5。

表 5 “前期费”项目产出指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分原因
产出数量	评审项目数量达到年度指标值	10.00	10.00	100%	
产出质量	专家评审合格	10.00	10.00	100%	
产出时效	年度内全部完成	10.00	10.00	100%	
产出成本	单个项目评审费用在规定标准内	10.00	10.00	100%	
合计		40.00	40.00	100%	

1、产出数量

项目数量达到年度指标值，该部分分值 10.00 分，评价得分 10.00 分。

2021 年松北区发改局项目评审“前期费”年度指标企业 160 户，全年实际支付前期费项目 196 项，费用 196 万元。项目完成率=实际完成数/年度计划指标×100%=122.50%。

2、产出质量

项目经专家评审合格，该部分分值 10.00 分，评价得分 10.00 分。



评估报告包括建设单位基本情况、项目概况、项目建设内容、投资估算与经济效益、结论及建议等基本内容；专家应根据具体情况在报告中明确给出评估结论并提出切实可行的合理化建议；评估报告应附评估人员名单。经抽查的评估报告均满足上述要求。

另所抽查评估报告为松北区发改局提供的电子版报告，无评审单位签章，未见评估人员职务或职称证书。

松北区发改局未提供正式出具的评审或评估报告。

3、产出时效

评审报告在规定的时限内提交，该部分分值 10.00 分，评价得分 10.00 分。

2021 年松北区发改局项目评审“前期费”支付计划完成时间 2021 年，实际完成时间 2021 年；

4、产出成本

总成本不超过预算数且单个项目评审费用在规定标准内，该部分分值 10.00 分，评价得分 10.00 分。

“前期费”项目计划预算支出资金 200 万元，全年实际支付前期费项目 196 项，费用 196 万元，单个项目评审费用为 1 万元，未超过年度指标值。

（四）项目效益情况

主要从经济效益指标、社会效益指标、可持续影响指标和服务对象满意度指标四方面对项目效益情况进行评价分析。该部分分值 30.00 分，评价得分 30.00 分，得分率为 100%，具体情况详见表 6。

表 6 “前期费”项目效益指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分原因
经济效益指标	对新区经济的贡献	10.00	10.00	100%	
社会效益指标	管理和服务水平的提高程度	10.00	10.00	100%	
可持续影响指标	对大项目提供前期智力服务	5.00	5.00	100%	



	项目咨询				
服务对象满意度 指标	企业满意度	5.00	5.00	100%	
合计		30.00	30.00	100%	

1、经济效益指标

保证项目符合规章制度，该部分分值 10.00 分，评价得分 10.00 分。

2021 年项目评审“前期费”经济效益指标三级指标为：委托第三方评审节约社会化劳动，提高经济效益。按评价标准：完成预期目标得 10 分，部分完成预期指标并有效果得 8 分。

2、社会效益指标

推动新区经济社会发展，该部分分值 10.00 分，评价得分 10.00 分。

2021 年项目评审“前期费”社会效益三级指标为：①委托第三方评审提高科学化管理水平，评分得 5 分；②推动新区经济社会发展，评价得 5 分。

3、可持续发展指标

对大项目提供前期智力服务项目咨询，该部分分值 5.00 分，评价得分 5.00 分。

2021 年项目评审“前期费”可持续发展三级指标为：为项目评审提供前期智力服务、项目咨询，促进了自然、社会、经济协调统一及可持续发展。按评价标准：完成预期目标得 5 分，部分完成预期指标并有效果得 4 分，未完成预期指标且效果较差不得分。

4、服务对象满意度指标

企业满意度，该部分分值 5.00 分，评价得分 5.00 分。

我们对松北区参与评审的企业进行随机调查，按评价标准：满意率 $\geq 90\%$ 得 5 分，满意率 60%—90% 得 3 分，满意率低于 60% 不得分。调查结果显示企业对项目前期工作情况进行评审表示满意，评价得分为 5 分。

五、项目主要经验及做法

“前期费”项目具体实施部门为松北区发改局，随着自贸区、深哈产业园和



对青山产业园区的成立，松北区发改局工作量大、工作人员有限的矛盾突出，经松北区人民政府研究确定，以购买第三方服务的形式进行项目前期评审工作，委托黑龙江省工程咨询评审中心负责项目前期评审具体工作。黑龙江省工程咨询评审中心的工作得到企业较高的评价，从近几年的工作来看，松北区发改局与评审中心配合较为紧密，能够按照预期制定的流程顺利开展此项工作。

六、存在的问题及原因分析

（一）存在的主要问题

1、绩效指标待细化

“前期费”项目已设置的绩效指标部分内容及指标值仍需进一步完善。例如：经济效益指标“保证项目符合规章制度”不恰当，应改为“对新区经济的贡献”；社会效益指标“推动新区经济社会发展”不恰当，应改为“管理和服务水平的提高程度”；生态效益指标“项目有序保质保量进行”不恰当，且此项指标不适用于“前期费”项目。

2、预算额度较合理，制度执行不严，资金使用不规范

松北区发改局预算内容与项目实际内容不匹配；2021年预算为200万元，专门用于项目评审前期费开支，实际用于项目评审前期费开支196万元，4万元用于前期费以外项目。

松北区发改局与黑龙江省工程咨询评审中心于2021年8月14日签订一份咨询合同，咨询内容为：黑龙江省工程咨询评审中心对松北区2020年债券项目前期工作情况进行评估，提出意见和建议，并提出评估意见，出具《松北区2020年债券项目情况评估报告》；项目咨询费7万元。黑龙江省工程咨询评审中心提交的工作成果为，2021年12月30日出具的关于《哈工大卫星激光通信股份有限公司卫星激光通信研发生产基地项目竣工》验收报告（黑咨业务二字（2021）528号）。黑龙江省工程咨询评审中心所出具成果与合同约定内容不符，且不属于项目前期工作情况进行评估工作范畴。

该业务咨询报酬7万元中有4万元用2021年前期费预算金额支付。

松北区发改局在“前期费”支付过程中，并未完全按照项目资金用途执行，



未严格执行财务支出管理制度、“三重一大”决策制度。

七、有关建议

1、为进一步提升财政资金使用成效，建议松北区发改局根据项目实际效益情况，准确设定并细化绩效指标，使其可量化、可监控、可考核，不能以量化形式表述的，可采用定性表述，但应具有可衡量性。

2、建议松北区发改局解决未按规定用途使用资金问题；在今后的工作中，加强预算编制工作，做到预算内容与项目实际内容相匹配；预算额度测算依据充分，额度合理，按照标准编制；在资金支付过程中，严格按照内部财务管理制度、预算资金和相关合同规定用途及业务实质支付。

八、其他需要说明问题

1、关于评价责任的说明

松北区发改局的责任是提供与形成本项目绩效评价相关的基础工作材料和项目资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。评价机构根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预(2020)10号)进行评价，选择的绩效评价程序取决于评价人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价工作组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。

2、关于影响本项目绩效评价局限性的说明

“前期费”项目部分指标在具体目标值以及实际完成值量化方面存在一定难度，评价工作组本着尽可能公平、公正、合理的原则，并结合对相关情况了解、相关资料分析的基本上对相关指标进行综合评价。

3、提示报告使用者注意事项的说明

(1) 评价机构与委托评价单位、项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

(2) 本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。



黑龙江合诚会计师事务所有限公司
哈尔滨市道里区恒祥家园富华轩1单元7层B号
电话 +86 0451-51034896

附件：绩效指标评价体系及打分表

项目主评人 
评价机构盖章

二〇二三年三月八日

松北区发展改革局“前期费”项目绩效评价指标评价体系及打分表

填报单位：黑龙江合诚会计师事务所有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	得分	扣分原因
项目决策 (15分)	绩效目标	立项依据充分性	考核项目与国家和省市政策是否一致；项目是否符合国家、省、市发展规划及部门职责	1 项目符合国家和省市政策，得1分；2 项目符合国家、省、市发展规划，得1分。	2	2	
		立项程序规范性	考核项目申请、设立的程序及相关资料是否符合相关要求。	1 项目申请、设立程序符合相关要求，得1分；2 项目申请、设立相关资料符合相关要求，得1分	2	2	
		绩效目标合理性	绩效目标是否与部门职责目标、部门年度工作目标一致。	绩效目标与部门职责相符得1分；与部门年度工作目标一致得1分	2	2	
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量。能体现项目的产出和效果	绩效目标已细化分解为具体的绩效指标得1分；项目绩效指标基本清晰、可衡量得1分；绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应得1分。	3	2.5	绩效指标不够准确、明确
	资金投入使用	资金投向科学性	资金投向和安排是否与政策文件要求相一致。	资金投向符合文件要求、资金安排精准用于相关项目得4分；基本符合得2分；不符合不得分。	4	2	4万元用于前期费以外项目
		资金使用相符性	符合专项资金使用范围	预算资金分配依据充分得1分；资金分配额度合理，与项目实际相适应，符合资金使用范围得1分；	2	1	4万元用于前期费以外项目
项目过程 (15分)	资金管理	资金使用合规性	考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度，反映项目资金的规范运行情况。	项目资金的拨付有完整的审批程序和手续、使用符合合同规定的用途，得1分；项目资金使用前按规定进行了公示得1分；项目资金符合国家财经法规和财务制度的规定，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得1分。	3	2	4万元用于前期费以外项目
		资金到位率	考核实际到达最末级单位的项目资金金额与计划投入资金的比率。资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100	资金到位率100%，得3分，资金到位率 < 100%，每降低5%扣0.2分，扣完为止	3	3	
		预算执行率	用以反映实际支出资金与实际到位预算资金的比率，预算执行率=（实际支出资金/实际到位预算资金）×100%	预算资金执行率100%，得2分；预算资金执行率 < 100%，每降低5%扣0.5分，< 80%不得分	2	1.5	实际到位预算资金200万元，实际用于前期费支出196万
	组织管理	管理制度健全性	是否制定了财务管理制度、业务管理制度；各项制度是否明确、清晰、具有可操作性	项目单位制定了财务管理制度、得2分；项目具有相应的管理制度或方案，且合法、合规、完整得1分；项目具有专门的领导小组，相关职责分工明确得1分	4	4	
		制度执行有效性	保障项目实施的各项制度措施是否得到有效落实，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况	项目实施过程中严格按照相关管理制度执行得1分；项目立项、招投标、合同等资料规范、齐全，并及时归档得2分	3	2.5	未严格管理项目资金支出
	项目产出 (40分)	产出数量	评审项目数量达到年度指标值	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	项目完成率得分=指标分值×（实际完成值/预期指标值）	10	10
产出质量		专家评审合格	入区项目业态、项目单位投资能力、信誉等是否符合相关政策和要求	评估报告包括建设单位基本情况、项目概况、项目建设内容、投资估算与经济效益、结论及建议等基本内容；专家应根据具体情况在报告中明确给出评估结论并提出切实可行的合理化建议；评估报告应附评估人员名单。	10	10	
产出时效		年度内全部完成	项目实际完成时间与计划完成时间的比率，用以反映项目产出时效目标的实现程度	得分=按期完成项目个数/总项目个数×指标分值	10	10	
产出成本		单个项目评审费用在标准内	总成本≤概算数；单位成本≤年度指标值	总成本≤概算数且单位成本≤年度指标值得10分，否则不得分	10	10	
项目效益 (30分)	经济效益指标	对新区经济的贡献	通过对项目建设规模、市场发展和经济分析等，考核项目的实施及完结对实施部门带来的经济净收入。	收入高则表明经济效益好，收入低或亏损，则表明效益差。委托第三方评审节约社会化劳动，提高经济效益。完成预期目标得10分，部分完成预期指标并有效果得8分	10	10	
	社会效益指标	管理和服务水平的提高程度	管理和服务水平的提高程度考核项目相关管理部门的管理和服务水平提高情况。	委托第三方评审提高科学化管理水平，评分得5分；推动新区经济社会发展，评价得5分	10	10	
	可持续影响指标	对大项目提供前期智力服务项目咨询	促进了自然、社会、经济协调统一及可持续发展	项目评审提供前期智力服务、项目咨询，促进了自然、社会、经济协调统一及可持续发展。按评价标准，完成预期目标得5分，部分完成预期指标并有效果得4分，未完成预期指标且效果较差不得分。	5	5	
	服务对象满意度指标	企业满意度	满意度 =（非常满意人数+基本满意人数）/调查人数×100%	满意率≥90%，得满分；满意率每减少10%扣1分，满意率 < 50%得0分。得分=满意率×10分。	5	5	
合计					100	94.5	